

广东朝胜律师事务所

Guangdong Champion Way Law Firm

(2025)粤朝律 湛财政法意字 第36号

湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程
专项债券项目
之
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所



致：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程，根据《关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

一、释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程之法律意见书
“债券项目”	指	湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程
“本所”	指	广东朝胜律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局
千福田会计师事务所	指	广东千福田会计师事务所有限公司
《收益与融资资金平衡测算评价报告》	指	广东千福田会计师事务所有限公司向湛江市财政局出具的《湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程收益与融资资金平衡测算评价报告》（粤千福田专债咨字【2025】036号）

二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、千福田会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：

三、法律意见

1、项目的组织实施单位

湛江新区投资发展有限公司

根据 2023 年 5 月 30 日，取得广东省湛江市坡头区发展和改革委员会《关于变更湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程可行性研究报告的批复》（湛坡发改〔2023〕26 号）文件，表明湛江新区投资发展有限公司是组织实施单位。

根据湛江新区投资发展有限公司持有的《统一社会信用代码证书》，湛江新区投资发展有限公司的基本信息如下：

统一社会信用代码	91440804079520489F
名称	湛江新区投资发展有限公司
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
住所	湛江市坡头区灯塔东路第 4 幢第三层
法定代表人	李广义
登记机关	湛江市坡头区市场监督管理局

本所认为，湛江新区投资发展有限公司是依法设立的企业法人，可以作为湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程的组织实施单位。

2、项目情况

项目名称	湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程
项目总投资	¥72,740.59 万元
建设范围	湛江市坡头区坡头镇
建设内容	新建 DN300~DN1600 污水管总长 37.265km，尾水管 11.39km。污水转输泵站 2 座：其中 1#泵站上建按 4.0 万 m ³ /d 设计并一次建成，设备按 4.0 万 m ³ /d 设计及购置安装；2#泵站土建按 5.0 万 m ³ /d 设计并一次建成，设备按

	<p>2.0 万 m³/d 设计及购置安装;拟采用一体化泵站。污水处理厂一座,建设规模近期为 5,0 万 m³/d,远期 15 万 m³/d。具体工程内容包括:粗格栅及提升泵房、细格栅及旋流沉砂池、AAO 生化池、二沉池、滤布滤池、紫外消毒渠、巴氏计量槽、尾水泵房、污泥脱水车间、鼓风机房及变配电间、机修间等。</p>
2025 年专项债券发行金额	¥25,000.00 万元
项目实施情况	<p>1. 2021 年 2 月 8 日取得湛江市坡头区发展和改革局《关于湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程项目建议书的批复》(湛坡发改〔2021〕6 号)。</p> <p>2. 2021 年 5 月 17 日取得湛江市自然资源局《建设用地预审与选址意见书》(用字第 440804202100004 号)。</p> <p>3. 2021 年 12 月 13 日取得湛江市坡头区发展和改革局《关于同意调整湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程可行性研究报告的批复》(湛坡发改〔2021〕48 号)。</p> <p>4. 2022 年 1 月 7 日取得湛江市坡头区住房和城乡建设局《关于湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程初步设计审查的批复》(湛坡住建函〔2022〕3 号)。</p> <p>5. 2022 年 1 月 20 日取得湛江市坡头区发展和改革局《关于湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程初步设计概算的批复》(湛坡发改〔2022〕2 号)。</p> <p>6. 2023 年 3 月 24 日取得湛江市生态环境局《关于湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程环境影响报告书的批复》(湛环建〔2023〕11 号)。</p>

	<p>7. 2023 年 5 月 30 日，取得广东省湛江市坡头区发展和改革委员会《关于变更湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程可行性研究报告的批复》（湛坡发改〔2023〕26 号）。</p> <p>8. 2023 年 11 月 7 日取得湛江市坡头区发展和改革委员会《关于湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程社会稳定风险评估报告的批复》。</p> <p>9. 2023 年 11 月 29 日取得湛江市自然资源局《建设用地规划许可证》（地字第 4408042023YG0001362 号）</p> <p>10. 2023 年 12 月 7 日取得湛江市自然资源局粤(2023)湛江市不动产权第 0128666 号《不动产权证书》。</p> <p>11. 2024 年 5 月 8 日取得湛江市自然资源局《建设工程规划许可证》（建字第 4408042024GG0007417 号）。</p> <p>12. 2024 年 7 月 1 日取得湛江市坡头区住房和城乡建设局《建筑工程施工许可证》(编号 440804202407010101)。</p>
--	--

本所认为，湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155 号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由千福田会计师事务所出具。经本所核查，广东千福田会计师事务所有限公司成立于 1999 年 12 月 15 日，经营期限为长期，类型为有限责任公司，统一社会信用代码为 9144080070791333XM，于 1999 年 10 月 22 日取得了广东省财政厅核发的《会

计师事务所执业证书》（证书编号：44080001），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，广东千福田会计师事务所认为，在对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，在债券存续期内运营累计结余 292,167.15 万元，专项债券本息合计 94,423.98 万元，运营结余对债券本息的覆盖倍数为 3.09 倍。本次评价的湛江经开区东海岛园区基础设施建设项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）之规定。

五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）

签章页：

（本页无正文，为《湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程之法律意见书》）

广东朝胜律师事务所

负责人：伍广新

经办律师：洪丹丽

经办律师：洪成林

2025 年 1 月



执业机构 广东朝胜

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408202011277590

法律职业资格 A20184403043170
或律师资格证号

发证机关

发证日期



2024 年 5 月 18 日



持证人 洪丹丽


性 别

440811199407182826

身份证号



律师年度考核备案

考核年度	2023 年 度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 广东朝野

律师事务所

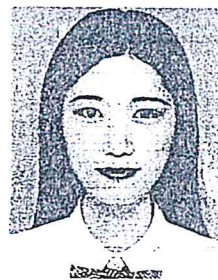
执业证类别 专职律师

执业证号 1108202011274757

法律职业资格
或律师资格证号 420184408119095

发证机关

发证日期 年 月 日



持证人 洪晓琳

性 别

身份证号 44060119760312042

律师年度考核备案

考核年度	2023 年 度
考核结果	称 职
备案机关	广东省广州市司法局 律师年度考核备案
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师事务所执业许可证

证号: 24408201610327822

统一社会信用代码: 31440000MD0100615K

广东朝胜 律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



仅用于出具法律意见书。

发证机关: 广东省司法厅

发证日期: 二零一六年 四月 十二日

