



广东朝胜律师事务所

Guangdong Champion Way Law Firm

(2025)粤朝律 湛财政法意 字第37号

湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施
及配套建设（一期）工程
专项债券项目
之
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所

致：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设（一期）工程专项债券项目，根据《关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

一、释义与简称

除非特别注明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设（一期）工程专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设（一期）工程专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设（一期）工程
“本所”	指	广东朝胜律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局
千福田会计师事务所	指	广东千福田会计师事务所有限公司
《收益与融资资金平衡测算评价报告》	指	广东千福田会计师事务所有限公司向湛江市财政局出具的《湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设（一期）工程收益与融资资金平衡测算评价报告》（粤千福田专债咨字【2025】037号）

二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、千福田会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：

三、法律意见

1、项目的组织实施单位

湛江市坡头区代建项目中心

根据《关于湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设(一期)工程有关情况的复函》，表明湛江市坡头区代建项目中心是组织实施单位。

根据湛江市坡头区代建项目中心持有的《事业单位法人证书》，湛江市坡头区代建项目中心的基本信息如下：

统一社会信用代码	12440804351179444T
机构名称	湛江市坡头区代建项目中心
机构性质	事业单位
机构地址	广东省湛江市坡头区灯塔路 27 号
负责人	林康
登记机关	坡头区委机构编制委员会办公室

本所认为，湛江市坡头区代建项目中心是依法设立的事业单位法人，可以作为湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设（一期）工程的组织实施单位。

2、项目情况

项目名称	湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设（一期）工程
项目总投资	¥226,000.00 万元
建设范围	湛江市坡头区海东新区
建设内容	湛江市坡头区东盛大道项目、荣昌路(东祥大道-海东快线)、湛江市坡头区瑶贯片区开发基础设施建设项目、海河南路(鸡咀山路-东祥大道)、海河北路(鸡咀山路-东祥大道)、海旺路、华发北花园配套市政路【金汇路(李东路-海东东路)、海东东路(林口东路-东祥大道)、创意路(东祥大道-教育路)、教育路(开创路-东城东路)、华发规划路(创意路-开创路)]湛江市坡

	头区教育基地公共基础设施工程一期项目、湛江市坡头区怡海路市政道路配套设施建设项目、尚勤路(海旺路至林屋西路段)、幸福路(海旺路至林屋西路段)、博学路、学府路、南调河北路(柏西路至海河路段)、园区厂房及配套工程(包括标准厂房、停车场、屋顶光伏)等 15 个项目。
2025 年专项债券 发行金额	¥45,900.00 万元
项目情况	<p>1. 2020 年 11 月 30 日,取得湛江市坡头区发展和改革局出具《关于湛江市坡头区瑶贯新垵基础设施配套建设项目建议书的批复》湛坡发改〔2020〕62 号,同意项目实施。</p> <p>2. 2022 年 8 月 29 日,取得湛江市坡头区发展和改革局出具《关于湛江市坡头区发展和改革局关于湛江市东盛大道新建工程项目项目建议书的批复》湛坡发改投审〔2022〕48 号,同意项目实施。</p> <p>3. 2022 年 2 月 28 日,取得湛江市自然资源局出具《建设项目用地预审与选址意见书》用字第 440804202200002 号。</p> <p>4. 2022 年 3 月 14 日,取得湛江市自然资源局出具《关于变更湛江市坡头区瑶贯新垵基础设施配套建设项目名称的复函》湛自资坡(海)〔2022〕33 号,由“湛江市坡头区瑶贯新垵基础设施配套建设项目”变更为“湛江市坡头区瑶贯片区开发基础设施建设项目”。</p> <p>5. 2022 年 4 月 26 日,取得湛江市坡头区发展和改革局出具《关于湛江市坡头区瑶贯片区开发基础设施建设项目可行性研究报告的批复》湛坡发改投审(2022)</p>

8 号，同意项目实施。

6. 2022 年 6 月 30 日，取得坡头区发展和改革局出具《湛江市坡头区发展和改革局关于湛江市坡头区教育基地市政公共基础设施工程（湛江一中新校区）一期项目可行性研究报告的批复》，同意项目实施。

7. 2022 年 7 月 3 日，取得坡头区发展和改革局出具《湛江市坡头区发展和改革局关于湛江市坡头区教育基地市政公共基础设施工程（湛江一中新校区）一期项目名称与建设内容变更申请的复函》。

8. 2022 年 8 月 29 日，取得湛江市坡头区发展和改革局出具《关于湛江市东祥大道新建工程项目项目建议书的批复》湛坡发改投审〔2022〕49 号，同意项目实施。

9. 2022 年 9 月 20 日，取得坡头区发展和改革局出具《湛江市坡头区发展和改革局关于湛江市坡头区教育基地公共基础设施工程一期项目变更的复函》。

10. 2022 年 9 月 30 日，取得湛江市自然资源局出具《建设项目用地预审与选址意见书》用字第 440804202200010 号。

11. 2023 年 8 月 11 日，取得广东省湛江市坡头区发展和改革局出具《关于湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设（一期）工程有关情况的复函》，同意将“湛江市坡头区东盛大道项目”、“荣昌路（东祥大道-海东快线）”、“瑶贯新垌基础设施配套建设项目”、“海河南路（鸡咀山路-东祥大道）”、“海河北路（鸡咀山路-东祥大道）”、“海旺路（东旺大道-东盛大道）”、“华发北花园配套市政路【金汇路（李东·路-海东东路）、海东东路

(林口东路-东祥大道)、创意路(东祥大道-教育路)、教育路(开创路-东城东路)、华发规划路(创意路-开创路)】”、“园区厂房及配套工程”、“湛江市坡头区教育基地公共基础设施工程一期项目”等9个项目,总投资22600万元,依法依规打包为“湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设(一期)工程”申报2023年度地方政府专项债券,同意项目实施。

12. 2024年1月15日,取得广东省湛江市坡头区发展和改革委员会出具《关于湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设(一期)工程有关情况的复函》,同意将湛江市坡头区东盛大道项目、荣昌路(东祥大道-海东快线)、湛江市坡头区瑶贯片区开发基础设施建设项目、海河南路(鸡咀山路-东祥大道)、海河北路(鸡咀山路-东祥大道)、海旺路、华发北花园配套市政路【金汇路(李东路-海东东路)、海东东路(林口东路-东祥大道)、创意路(东祥大道-教育路)、教育路(开创路-东城东路)、华发规划路(创意路-开创路)]湛江市坡头区教育基地公共基础设施工程一期项目、湛江市坡头区怡海路市政道路配套设施建设项目、尚勤路(海旺路至林屋西路段)、幸福路(海旺路至林屋西路段)、博学路、学府路、南调河北路(柏西路至海河路段)、园区厂房及配套工程(包括标准厂房、停车场、屋顶光伏)等15个项目,总投资226000万元(以最终立项批复为准)。依法依规打包为“湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设(一期)工程”申报2024年度地方政府专项债券。

本所认为，湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设（一期）工程正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由千福田会计师事务所出具。经本所核查，广东千福田会计师事务所有限公司成立于1999年12月15日，经营期限为长期，类型为有限责任公司，统一社会信用代码为9144080070791333XM，于1999年10月22日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号：44080001），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，千福田会计师事务所认为，在对湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设（一期）工程收益预测及所依据的各项假设前提下，在债券存续期内累计运营结余185,173.33万元，专项债券本息合计121,966.30万元，项目收益对债券本息的覆盖倍数为1.52倍。本次评价的湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设（一期）工程预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）及《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）之规定。

五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）



签章页：

（本页无正文，为《湛江市海东新区奥体产业集聚区基础设施及配套建设（一期）工程专项债券项目之法律意见书》）

广东朝胜律师事务所

负责人：伍广新

经办律师：谈丹丽

经办律师：洪成林

2025 年 1 月

执业机构 广东朝胜
律师事务所

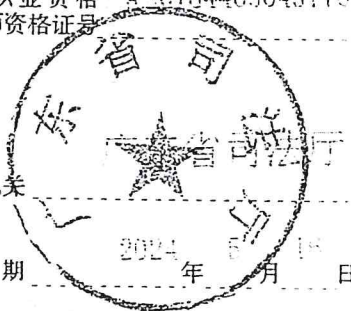
执业证类别 专职律师

执业证号 14408202011277590

法律职业资格 A20184403043170
或律师资格证号

发证机关

发证日期 2024 年 5 月 14 日



持证人 洪丹丽

性 别 女

身份证号 440811199407182826



律师年度考核备案

考核年度	2023 年 度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 广东朝乾

律师事务所

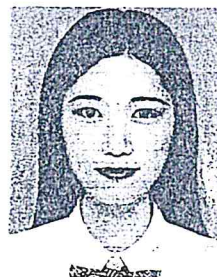
执业证类别 专职律师

执业证号 1105202011274757

法律职业资格 420184408119095
或律师资格证号

发证机关

发证日期 年 月 日



持证人 洪晓琳

性别

身份证号 44060119781012042

律师年度考核备案

考核年度	2023 年 度
考核结果	称 职
备案机关	广东省港江市司法局 律师年度考核备案
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师事务所执业许可证

证号: 24408201610327822

统一社会信用代码: 31440000MD0100615K

广东朝胜 律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



准予设立意见书,

发证机关: 广东省司法厅

发证日期: 二零一六年 四月 十二日

