



广东朝胜律师事务所

Guangdong Champion Way Law Firm

(2025) 粤朝律 湛财政法意 字第 45 号

麻章区人民医院新建项目  
专项债券项目  
之  
法律意见书

委托人：湛江市财政局



广东朝胜律师事务所

**致：湛江市财政局**

广东朝胜律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就麻章区人民医院新建项目专项债券项目，根据《关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

**一、释义与简称**

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	麻章区人民医院新建项目专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	麻章区人民医院新建项目专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	麻章区人民医院新建项目
“本所”	指	广东朝胜律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局
千福田会计师事务所	指	广东千福田会计师事务所有限公司（有限责任公司）
《收益与融资资金平衡测算评价报告》	指	广东千福田会计师事务所有限公司向湛江市财政局出具的《麻章区人民医院新建项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（粤千福田专债咨字【2025】045号）

## 二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、千福田会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：

### 三、法律意见

#### 1、项目的组织实施单位

##### 湛江市麻章区卫生健康局

根据湛江市麻章区发展和改革局《关于麻章区人民医院新建项目可行性研究报告的批复》（湛麻发改〔2020〕99号），表明湛江市麻章区卫生健康局是组织实施单位。

根据湛江市麻章区卫生健康局持有的《统一社会信用代码证书》，湛江市麻章区卫生健康局的基本信息如下：

统一社会信用代码	11440811334865637H
机构名称	湛江市麻章区卫生健康局
机构性质	机关
机构地址	湛江市麻章区麻章镇富通路
负责人	王堃
赋码机关	中共湛江市麻章区委机构编制委员会办公室

本所认为，湛江市麻章区卫生健康局是依法设立的机关法人，可以作为麻章区人民医院新建项目的组织实施单位。

#### 2、项目情况

项目名称	麻章区人民医院新建项目
项目总投资	¥75,000.75 万元
建设范围	位于湛江物流城西北侧、疏港大道与麻志路（670 县道）交汇处
建设内容	新建设麻章区人民医院，按三级综合医院标准，占地面积 84.1965 亩，总建筑面积 91010 平方米。本项目建设有以下主要内容：场地、房屋建筑、建筑设



	<p>备和医疗设备组成。场地包括建设用地、绿地、室外活动场地和停车场等。房屋建筑主要包括急诊、门诊、住院、医技科室、保障系统、行政管理和院内生活用房等。建筑设备包括电梯、物流、暖通空调设备、给排水设备、电气设备、通讯设备、智能化设备、动力设备、燃气设备等。医疗设备包括医院所需的各项医疗设备和相应预防保健、科研和教学设施设备。</p>
2025 年专项债券 发行金额	¥17,000.00 万元
项目情况	<p>1. 湛江市麻章区政府于2020年3月30日召开第54次常务会议，原则同意位于湛江物流城西北侧、疏港大道与麻志路交汇处（即S293省道与X670县道）地块为选址；</p> <p>2. 2020年4月2日区委九届第115次常委会（扩大）会议同意了该选址。</p> <p>3. 2020年5月14日取得湛江市麻章区发展和改革局《关于麻章区人民医院新建项目建议书的批复》（湛麻发改〔2020〕61号）。</p> <p>4. 2020年5月26日取得湛江市麻章区自然资源局《关于申请麻章区人民医院新建项目用地选址意见的复函》（湛麻自然资〔规划〕〔2020〕37号）。</p> <p>5. 湛江市麻章区自然资源局于2020年6月3日批复《关于麻章区人民医院新建项目用地预审的复函》（湛麻自然资〔利用〕〔2020〕214号）。</p> <p>6. 2020年6月24日取得湛江市麻章区发展和改革局《关于麻章区人民医院新建项目可行性研究报告的批复》（湛麻发改〔2020〕99号）。</p>



	<p>7. 2020年7月16日取得《湛江市发展和改革局关于麻章区人民医院新建项目节能报告的审查意见》（湛发改社〔2020〕311号）。</p> <p>8. 2020年10月23日取得湛江市麻章区人民政府办公室《关于麻章区人民医院新建项目社会稳定风险评估意见的通知》（湛麻府办函〔2020〕100号）。</p> <p>9. 2021年9月17日取得湛江市麻章区发展和改革局批《关于调整麻章区人民医院新建项目可行性研究报告有关内容的复函》（湛麻发改〔2021〕30号）。</p> <p>10. 2022年2月9日取得湛江市生态环境局《关于麻章区人民医院新建项目环境影响报告书的批复》（湛环建〔2022〕12号）。</p>
--	---

本所认为，麻章区人民医院新建项目正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

#### 四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由千福田会计师事务所出具。经本所核查，千福田会计师事务所成立于1999年12月15日，经营期限为长期，类型为有限责任公司，统一社会信用代码为9144080070791333XM，于1999年10月22日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号：44080001），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，千福田会计师事务所认为，在对麻章区人民医院新建项目收益预测及所依据的各项假设前提下，在债券存续期内运营累计结余 206,735.57 万元，专项债券本息合计 92,788.50 万元，运营结余对债券本息的覆盖倍数为 2.23 倍。本次评价的麻章区人民医院新建项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）及《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）之规定。

## 五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）

签章页：

（本页无正文，为《麻章区人民医院新建项目之法律意见书》）

广东朝胜律师事务所

负责人：伍广新

经办律师：洪晓林

经办律师：洪晓林





执业机构 广东朝胜

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408202011274757

法律职业资格 A20184408119095  
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 洪晓琳

性别

身份证号 440801199702012042

律师年度考核备案

考核年度	2023 年度
考核结果	称 职
备案机关	广东省江门市司法局 小洞头 律师年度考核备案
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 广东朝胜

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408202011277590

法律职业资格 A20184403043170  
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 洪丹丽

性别 女

身份证号 440811199407132826



### 律师年度考核备案

### 律师年度考核备案

考核年度	2023 年 度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

# 律师事务所执业许可证

证号: 24408201610327822

统一社会信用代码: 31440000MD0100615K

广东朝胜 律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。



发证机关: 广东省司法厅

发证日期: 二零一六年 四月 十二日

