



广东朝胜律师事务所

Guangdong Champion Way Law Firm

(2025) 粤朝律 湛财政法意 字第 65 号

广东遂溪县产业转移工业园区  
基础设施项目  
专项债券项目  
之  
法律意见书



委托人：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所



致：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就广东遂溪县产业转移工业园区基础设施项目专项债券项目，根据《关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

一、释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	广东遂溪县产业转移工业园区基础设施项目专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	广东遂溪县产业转移工业园区基础设施项目专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	广东遂溪县产业转移工业园区基础设施项目
“本所”	指	广东朝胜律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局
千福田会计师事务所	指	广东千福田会计师事务所有限公司
《收益与融资资金平衡测算评价报告》	指	广东千福田会计师事务所有限公司向湛江市财政局出具的《广东遂溪县产业转移工业园区基础设施项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（粤千福田专债咨字【2025】065号）

## 二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、千福田会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：

### 三、法律意见

#### 1、项目的组织实施单位

##### 遂溪县工业园区管理委员会

根据遂溪县发展和改革局《关于遂溪县岭北工业基地（一期）纵二、四、六路项目可行性研究报告的批复》（遂发改〔2015〕56号）、《关于岭北工业园区基础配套设施续建工程项目可行性研究报告的批复》（遂发改〔2020〕145号）、《关于岭北工业园区（二期）工业一路东段、永润路北段工程项目可行性研究报告的批复》（遂发改〔2020〕16号）、《关于岭北镇消防站项目的批复》（遂发改〔2017〕80号）、《关于白坭坡工业园区基础配套设施续建工程项目可行性研究报告的批复》（遂发改〔2020〕146号）、《关于岭北工业园区仲建路提升改造工程项目的批复》（遂发改〔2020〕199号），表明遂溪县工业园区管理委员会是组织实施单位。

根据遂溪县工业园区管理委员会持有的《统一社会信用代码证书》，遂溪县工业园区管理委员会的基本信息如下：

统一社会信用代码	11440823314931190C
机构名称	遂溪县工业园区管理委员会
机构性质	机关
机构地址	广东省湛江市遂溪县工业园
负责人	陈康保
赋码机关	遂溪县机构编制委员会办公室

本所认为，遂溪县工业园区管理委员会是依法设立的机关法人，可以作为广东遂溪县产业转移工业园区基础设施项目的组织实施单位。

#### 2、项目情况

项目名称	广东遂溪县产业转移工业园区基础设施项目
------	---------------------



项目总投资	¥10, 5842.00 万元
建设范围	位于遂溪县
建设内容	<p>岭北工业园区一期纵一、三、五、横二路工程、岭北工业园区一期纵二、四、六路工程、岭北工业园区一期横三路工程、岭北工业园区污水处理厂工程、岭北工业园区自来水厂工程、岭北工业园区一期美化广场工程、岭北园区一期纵一路与二期工业二路连通工程、岭北园区一期纵一路与二期工业二路连通工程的电子警察设备安装、岭北镇工业基地区（二期）配套道路排水工程 I 标段、岭北镇工业基地区（二期）污水干管及污水提升泵站工程、岭北工业园区二期雨水排放工程、岭北工业园区一期仲建路南侧排水工程、岭北工业园区一期仲建南侧照明工程、遂溪县工业园区企业服务中心工程、岭北工业园区（二期）工业一路东段、永润路北段工程、岭北工业园区基础配套设施续建工程（含岭北园区 374 线省道路段路灯及非机动车道工程、岭北工业园区人行道工程、岭北工业园区纵二路与横三路连接道路工程、县道 687 线岭北工业园区段北侧照明工程）、岭北工业园区仲建路提升改造工程、岭北工业园区消防站工程、岭北园区 110KV 遂岭线 G33-G39 段迁移改造工程、遂溪站在 10KV 岭南线和岭北线支线迁改工程、遂溪站在 10KV 岭北线茶亭线节荣支线#18 至#25 杆线路和岭北线支线迁改工程、G207 线玳瑁湖至岭北加油站美化工程、遂溪县工业园区企业服务中心工程（人才公寓）、遂</p>

溪县工业园区企业公共服务平台建设工程、遂溪县工业园区智慧园区工程、岭北园区垃圾中转站工程、岭北园区道路交通标志标线工程、岭北工业园区线路迁改工程、岭北工业园区永嘉路工程、岭北工业园区创业路工程、岭北工业园区永润路工程、岭北工业园区永裕路工程、岭北工业园区岭东路工程、天地壹号遂溪产业园项目填土工程（即洋青园区天地壹号地块三通一平工程）、天地壹号遂溪产业园项目填土工程（二期）、洋青园区横四西路道路工程、洋青园区污水处理厂工程、洋青园区 110KVY 变电站 10KV 正大线#44—#51 塔迁改工程、洋青园区横四西路东段路灯美化排水排污工程（含洋青园区横四西路排污管道工程、洋青园区横四西路美化及路灯工程）、广东农垦区现代农业产业园供电线路工程、洋青镇 110KVY 洋青变电站 10KV 陈屋线#74—#83 塔迁改工程、天地壹号遂溪产业园挡土墙工程、洋青园区外环路中段工程、洋青园区横三路工程、白坭坡工业园区工业南路、西路工程、白坭坡园区工业西路排水管道工程、白坭坡园区人行道、美化及照明工程、白坭坡园区基础配套设施续建工程（含白坭坡园区工业西路北段工程、白坭坡园区工业南路生物质发电厂路段人行道、路灯及美化工程）、白坭坡产业园区污水处理工程（即白坭坡园区新建污水处理厂工程）、白坭坡工业园区工业西路工程（污水处理厂段）、白坭坡工业园区善贤路工程、白坭坡工业园区乐山路工程、白坭坡工业园区遂新电塔迁改工程、白坭坡园区垃圾中转站工程、白坭

	<p>坡园区道路交通标志标线工程、黄略镇建材工业园园区一路工程（含道路、排水、照明、美化及人行道）、黄略镇建材工业园园区二路工程（含道路、排水、照明、美化及人行道）、黄略镇建材工业园挡土墙工程、黄略工业园区污水处理厂工程、110KV 塘口站黄略工业园 I 线、II 线电缆新建工程等 60 个建设项目。</p>
2025 年专项债券 发行金额	¥1500.00 万元
项目情况	<p>1. 2015 年 10 月 13 日取得遂溪县发展和改革局《关于遂溪县岭北工业基地（一期）纵二、四、六路项目可行性研究报告的批复》（遂发改[2015]56 号）；</p> <p>2. 2020 年 7 月 17 日取得遂溪县发展和改革局《关于岭北工业园区基础配套设施续建工程项目可行性研究报告的批复》（遂发改[2020]145 号）；2020 年 10 月 19 日取得建设工程规划许可证（建字第 440823202000103 号）；2020 年 12 月 10 日，通过公开招标方式确定广东中都建筑集团有限公司为中标单位；</p> <p>3. 2020 年 1 月 20 日取得遂溪县发展和改革局《关于岭北工业园区（二期）工业一路东段、永润路北段工程项目可行性研究报告的批复》（遂发改[2020]16 号）；2020 年 9 月 29 日取得建设工程规划许可证（建字第 440823202000096 号）；2020 年 11 月 26 日取得建设工程施工许可证（编号 440823202011260102）；2020 年 3 月 31 日，通过公开招标方式确定湛江市高盛建筑工程有限公司、中都工程设计有限公司为中标单位（设计施工总承包）；</p> <p>4. 2017 年 8 月 22 日取得遂溪县发展和改革局《关于</p>



	<p>岭北镇消防站项目的批复》（遂发改[2017]80号）；2018年6月28日取得建设工程规划许可证（建字第440823201800118号）；2019年12月5日取得建设工程施工许可证（编号440823201912050101）；2019年9月2日，通过公开招标方式确定广东遂商建设有限公司为中标单位；</p> <p>5. 2020年10月26日取得遂溪县发展和改革局《关于岭北工业园区仲建路提升改造工程项目的批复》（遂发改[2020]199号）；2020年11月20日取得建设工程规划许可证（建字第440823202000114号）；2021年1月8日，通过公开招标方式确定广东富邦建设有限公司为中标单位；</p> <p>6. 2020年2月17日取得遂溪县发展和改革局《关于110千伏遂岭线G33--G39段迁移改造项目的批复》（遂发改[2020]25号）；2020年9月3日，通过公开招标方式确定湛江市建能电力发展有限公司为中标单位；</p> <p>7. 遂溪站10KV岭南线和岭北线支线迁改工程待县政府同意建设后，立刻跟进并完善项目的前期工作；</p> <p>8. 遂溪站10KV岭北线茶亭线节荣支线#18至#25杆线路迁改工程待县政府同意建设后，立刻跟进并完善项目的前期工作；</p> <p>9. 2020年1月15日取得遂溪县发展和改革局《关于白坭坡园区工业西路排水管道工程项目的批复》（遂发改[2020]10号）；2020年2月12日取得建设工程规划许可证（建字第440823202000011号）；2021年3月24日取得建设工程施工许可证（编号440823202103240102）；2020年3月17日，通过公开招标方式确定广东遂商建设有限公司为中标单位；</p>
--	--



	<p>10. 2020 年 7 月 17 日取得遂溪县发展和改革局《关于白坭坡工业园区基础配套设施续建工程项目可行性研究报告的批复》（遂发改[2020]146 号）；2020 年 9 月 22 日取得建设工程规划许可证（建字第 440823202000094 号）；2020 年 12 月 3 日，通过公开招标方式确定湛江市第四建筑工程有限公司为中标单位；</p> <p>11. 2020 年 8 月 4 日遂溪县人民政府第十六届 60 次常务会议同意建设黄略建村工业园电缆线路敷设工程；2020 年 12 月 4 日，通过公开招标方式确定湛江市建能电力发展有限公司为中标单位；</p> <p>12. 黄略工业园区污水处理厂工程待县政府同意建设后，立刻跟进并完善项目的前期工作；</p> <p>13. 2020 年 8 月 12 日取得洋青镇工业园横四西路东段路灯绿化排水排污工程项目的规划选址意见；2020 年 8 月 24 日取得遂溪县发展和改革局《关于洋青镇工业园横四西路东段路灯绿化排水排污工程的批复》（遂发改[2020]167 号）；2021 年 1 月 20 日，通过公开招标方式确定广东益大建筑工程有限公司为中标单位；</p> <p>14. 2019 年 3 月 11 日遂溪县人民政府工作会议经要（[2019]5 号）同意洋青镇作为供电线路搬迁实施主体；2019 年 8 月 15 日，通过公开招标方式确定湛江市建能电力发展有限公司为中标单位；</p> <p>15. 2021 年 3 月 24 日遂溪县人民政府办公室文件处理表（综字[2021]121 号）同意建设洋青镇 110KV 洋青变电站 10K V 陈屋线#74-#83 塔迁改工程；</p> <p>16. 2021 年 1 月 27 日遂溪县人民政府办公室文件处理表（综字[2021]41 号）同意建设天地壹号遂溪产</p>
--	---

	<p>业园挡土墙工程；</p> <p>17. 2020 年 10 月 16 日取得建设项目用地预审与选址意见书（用字第 440823202000019 号）；2020 年 12 月 1 日遂溪县发展和改革局《关于遂溪县白坭坡产业园区污水处理厂工程项目可行性研究报告的批复》（遂发改[2020]227 号）；2021 年 6 月 9 日取得遂溪县发展和改革局《关于遂溪县白坭坡产业园区污水处理厂工程项目初步设计概算的批复》（遂发改[2021]73 号）；2023 年 9 月 8 日取得土地证（粤（2023）遂溪县不动产权第 0018683 号）；2023 年 9 月 9 日取得建设用地规划许可证（地字第 440823202300034 号）；2023 年 11 月 30 日取得遂溪县自然资源局《建设工程规划许可证》（建字第 4408232023042 号）；2024 年 2 月 2 号取得遂溪县住房和城乡建设局《建筑工程施工许可证》（编号：440823202402020101）；2023 年 6 月 6 日，通过公开招标方式确定广东大城建设集团有限公司为施工中标单位。</p>
--	--

本所认为，广东遂溪县产业转移工业园区基础设施项目正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

#### 四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预[2016]155 号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由千福田会计师事务所出具。经本所核查,广东千福田会计师事务所有限公司成立于1999年12月15日,经营期限为长期,类型为有限责任公司,统一社会信用代码为9144080070791333XM,于1999年10月22日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》(证书编号:44080001),有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》,千福田会计师事务所认为,在广东遂溪县产业转移工业园区基础设施项目营运收益预测及其所依据的各项假设前提下,在债券存续期内运营累计结余105,901.81万元,专项债券本息合计48,484.00万元,运营结余对债券本息的覆盖倍数为2.18倍。预期广东遂溪县产业转移工业园区基础设施项目能够合理保障偿还融资本金和利息,实现项目收益和融资的平衡。

据此,本所认为,本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》(财预〔2016〕155号)及《地方政府债券发行管理办法》(财库〔2020〕43号)之规定。

## 五、总结性意见

综上所述,本所认为,本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格;本项目可实现项目收益和融资的平衡;项目组织实施单位应当根据《地方政府债券发行管理办法》(财库〔2020〕43号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225号)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)的要求,将债券项目筹集的资金,专项用于本项目。

(以下无正文)

签章页：

（本页无正文，为《广东遂溪县产业转移工业园区基础设施项目专项债券项目之法律意见书》）

广东朝胜律师事务所

负责人：伍广新

经办律师：洪丹阳

经办律师：洪丹阳



2025 年 1 月



执业机构 广东朝胜

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408202011277590

法律职业资格 A20184403043170  
或律师资格证号

发证机关

发证日期 2024 年 5 月 15 日

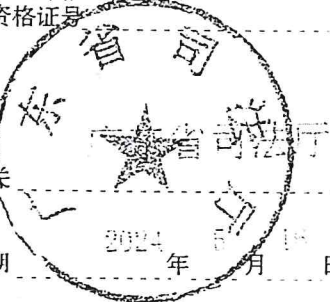


持证人 洪丹丽

性别 女

身份证号 440811199407192826

身份证号



### 律师年度考核备案

考核年度	2023 年 度
考核结果	称 职
备案机关	江门市司法局 专 章 年度考核备案
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

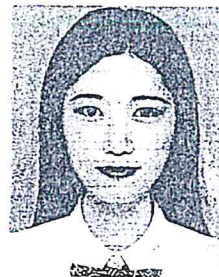
执业机构 广东朝野

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 1108202011274757

法律职业资格 420184408119095  
或律师资格证号



持证人 洪晓琳

性别

发证机关




发证日期

年 月 日

身份证号

440601197701010040

### 律师年度考核备案

考核年度	2023 年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

# 律师事务所执业许可证

证号: 24408201610327822

统一社会信用代码: 31440000MD0100615K

广东朝胜 律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。



仅用于出具法律意见书。

发证机关: 广东省司法厅

发证日期: 二零一六年 四月 十二日

