



(2025) 广东百润意字第 003 号

关于  
云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目  
之  
法律意见书

广东百润律师事务所  
GUANGDONG BAIRUN LAW FIRM



地址：广东省云浮市天平路 25 号二、三楼

电话：86-0766-8460111

## 关于

# 云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目之 法律意见书

致：云浮市云城区财政局

广东百润律师事务所是经中华人民共和国广东省司法局批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国相关法律问题出具法律意见。

本所接受云浮市云城区财政局的委托，就云浮市云城区财政局在对云浮市云创源投资控股有限公司“云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目”专项债券有关前期准备工作的有关事宜，根据《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》等法律、法规和规范性文件的有关规定出具本法律意见书。



## 目 录

释义与简称	4
声 明	6
正 文	7
一、 本期债券发行项目的组织实施机构	7
二、 本次投资项目情况	8
三、 预期偿债资金来源	8
四、 融资自求平衡情况	9
(一) 《募投报告》	9
(二) 《项目收益与融资自求平衡测算评价报告》	10
五、 中介机构及相关文件	10
(一) 会计师事务所	10
(二) 律师事务所	11
六、 结论性意见	11
七、 风险提示	11
签章页	13

## 释义与简称

在本报告中，除非特别注明或文义另有所指，下列简称和术语具有以下含义：

本法律意见书	指	(2025) 广东百润意字第 003 号《关于云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目之法律意见书》
本所、百润所	指	广东百润律师事务所
本所律师	指	叶木全律师、谭晓娴律师
发行人、省政府	指	广东省人民政府
本次债券	指	
本次准备工作	指	云浮市云城区财政局为本次债券发行之前期准备工作
恒昇会计师事务所	指	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《项目收益与融资自求平衡测算评价报告》	指	恒昇会计师事务所出具的《关于云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
云城区	指	云浮市云城区
《募投报告》	指	《云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目募投报告》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国办函〔2016〕88 号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
国发(2014)43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财库(2015)83 号文	指	《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》
财预(2015)225 号文	指	《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预(2016)155 号文	指	《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》



财预(2017)89号文	指	《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预(2018)34号文	指	《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》
财库(2018)72号文	指	《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》

## 声明

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师依据《预算法》、财预(2017)89号文等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。
2. 本所律师承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。
3. 为出具本法律意见书，本所律师根据中国现行的法律、法规和规范性文件的相关规定及本所与云浮市云城区财政局签署的合同要求，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。
4. 云浮市云城区财政局保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料，并保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。
5. 对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、云浮市云城区财政局或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。
6. 本所律师仅就与本次准备工作有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。
7. 本法律意见书仅供云浮市云城区财政局本次对云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目准备工作之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。
8. 本法律意见书的部分内容，是根据恒昇会计师事务所报告出具，如恒昇会计师事务所报告后续有调整，以会计师事务所调整后出具的报告为准。

基于以上所述，本所律师出具法律意见如下：



## 正文

### 一、本期债券发行项目的组织实施机构

1. 本期债券项目实施主体为云浮市云创源投资控股有限公司，其主体资格情况根据《营业执照》知道，该单位基本信息如下：

统一社会信用代码	91445302MA516DNU7Q
名称	云浮市云创源投资控股有限公司
机构性质	有限责任公司（国有独资）
住所	云浮市云城区解放中路 59 号
法定代表人	叶月德
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；物业管理；非居住房地产租赁；住房租赁；土地使用权租赁；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；自有资金投资的资产管理服务；科技中介服务；企业管理咨询；集贸市场管理服务；再生资源回收（除生产性废旧金属）；停车场服务；成品油批发（不含危险化学品）；工程管理服务；园区管理服务；食用农产品批发；供应链管理服务；机动车充电销售；市政设施管理；再生资源销售；再生资源加工；土石方工程施工。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；非煤矿山矿产资源开采；城市生活垃圾经营性服务；建设工程施工；餐厨垃圾处理；城市配送运输服务（不含危险货物）；建设工程质量检测。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
注册资本	人民币伍拾亿元
登记管理机关	云浮市云城区市场监督管理局

2. 本项目主管部门为：云浮市云城区农业农村和水务局

3. 本项目资产管理部门为：云浮市云创源投资控股有限公司

云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目建设完成形成资产后，云浮市云创源投资控股有限公司为资产的责任部门，严格按照国家、省和单位内控制度进行管理。

本所律师认为：云浮市云创源投资控股有限公司设立符合相关规定，目前有效存续，有权作为本项目的实施单位。



## 二、本次投资项目情况

项目名称	云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目
项目单位	云浮市云创源投资控股有限公司
项目总投资	25,703.19 万元
项目建设内容	污水处理设施总规模约2290m <sup>3</sup> /d。其中，DN100UPVC管道约106139米，DN150UPVC管道约105640米，DN200HDPE双壁波纹管约78162米，DN300HDPE双壁波纹管约39301米，污水检查井（D1000圆井）约1572座，污水检查井（D700圆井）约3127座，污水检查井（500*500方井）约5286座，接户井（D315圆井）约10587座，新建污水处理设施约111座，其中一体化处理设施约78座，资源化利用设施约33座。
项目计划建设工期	2023 年 4 月至 2026 年 3 月
建设地点	云浮市云城区
项目获批情况	2022 年 8 月 22 日，云城区人民政府常务会议纪要（十七届 27 次〔2022〕20 号）。 2022 年 9 月 7 日，区委常委会议纪要（十四届〔2022〕23 号）批复。 2022 年 10 月 24 日，云浮市云城区发展和改革局《关于云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目可行性研究报告的批复》（云区发改投审〔2022〕95 号），原则同意云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目建设，项目统一代码为：2206-445302-89-01-325588。

本所律师认为：云浮市云创源投资控股有限公司“云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目”经相关部门同意项目实施，有权作为本项目的实施单位。

## 三、预期偿债资金来源

根据《收益与融资自求平衡测算评价报告》可以知道，该项目建成正式运营后主要收入包括供水收入和污水处理收入。

### （1）供水收入

项目建成后，年供水量约为382.5万吨，按现行农村水费收费单价4.8元/吨计算，直接经济收益约为每年1,836.00万元。

### （2）污水处理收入

本项目建成后，生活污水处理费为5.25元/吨，每年合计处理污水382.5万吨，每年合计收入约为2,008.13万元。



#### 四、 融资自求平衡情况

##### (一) 《募投报告》

专项债券发行计划表

序号	项目	发行年份	本次发行额度 (万元)	发行期限
1	云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目	2025 年	以前年度已安排专项债券资金共计 12000 万元。 2025 年计划安排专项债券资金 13700 万元： 1 月拟发行 2000 万元； 2025 年度待后续发行专项债券资金 11700 万元。	20 年

按项目自身收益的 100%比例计算收益的情况下的本息覆盖倍数

金额单位:人民币万元

年度	项目融资本息偿付金额			债券存续期间各 年度运营收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	12,000.00	5,768.00	17,768.00		已融资本金处 为该项目在本 次债券存续期 内偿还本金汇 总金额
第一年		554.85	554.85	0.00	
第二年		554.85	554.85	2,549.42	
第三年		554.85	554.85	3,824.13	
第四年		554.85	554.85	3,824.13	
第五年		554.85	554.85	3,824.13	
第六年		554.85	554.85	3,824.13	
第七年		554.85	554.85	3,824.13	
第八年		554.85	554.85	3,824.13	
第九年		554.85	554.85	3,824.13	
第十年		554.85	554.85	3,824.13	
第十一年		554.85	554.85	3,824.13	
第十二年		554.85	554.85	3,824.13	
第十三年		554.85	554.85	3,824.13	
第十四年		554.85	554.85	3,824.13	
第十五年		554.85	554.85	3,824.13	



第十六年		554.85	554.85	3,824.13	
第十七年		554.85	554.85	3,824.13	
第十八年		554.85	554.85	3,824.13	
第十九年		554.85	554.85	3,824.13	
第二十年	13,700.00	554.85	14,254.85	3,824.13	
合计	25,700.00	16,865.00	42,565.00	71,383.67	
本息覆盖倍数	1.68				

另,《募投报告》预计云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目预期项目收益对融资成本覆盖倍数均大于或等于 1.34,项目收益可以覆盖融资成本,不能偿还的风险较低。

## (二)《收益与融资自求平衡测算评价报告》

依据《收益与融资自求平衡测算评价报告》,经专项审核,恒昇会计师事务所所在《收益与融资自求平衡测算评价报告》第三条(五)风险分析明确:“经测算:按项目自身收益的 90%计算的情况下,本息覆盖倍数为 1.51;按项目自身收益的 80%计算的情况下,本息覆盖倍数为 1.34。因此,本项目具有较强的抗风险能力。”。第(六)总体评价明确:“在云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目营运收益预测及其所依据的各项假设前提下,本次评价的云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目在项目预计自身收益 100%、90%、80%实现的情况下,预期云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目自身收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息,实现项目收益和融资自求平衡。”。

本所律师认为:根据“云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目”《募投报告》《收益与融资自求平衡测算评价报告》的论证,结论认为:本项目具有稳定的预期偿债资金来源。

## 五、中介机构及相关文件

### (一) 会计师事务所

本次准备工作中的《收益与融资自求平衡测算评价报告》由恒昇会计师事务所出具。

恒昇会计师事务所现持有深圳市市场监督管理局宝安监管局于 2020 年 9 月 29 日核发的《营业执照》(统一社会信用代码为 91440300MA5GDUGR6Q)、深圳市财政局于 2021 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所执业证书》,恒昇会计师



事务所系依法注册成立的会计师事务所。

## （二）律师事务所

本次准备工作中的法律意见书由百润所出具。

百润所现持有广东省司法厅于 2023 年 5 月 4 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为 31440000086766655D），百润所为具有合法执业资格的律师事务所。

本法律意见书由百润所叶木全律师（执业证号：14453200010132507）、谭晓娴律师（执业证号：14453202111314539）作为签署律师，其均持有广东省司法厅核发律师执业证书，且均已经过年度年检。

## 六、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1. 本次专项债券所列入的项目已经相关部门审批同意，云浮市云创源投资控股有限公司是适格的项目实施机构。
2. 本期债券发行项目内容符合规定，但具体实施中应按所享有的分配额度做到专项专款专用。
3. 经《募投报告》《收益与融资自求平衡测算评价报告》论证，本期债券募集资金投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的项目收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。
4. 为本期债券发行提供服务的审计机构、法律服务机构均具备相应的从业资质。

## 七、风险提示

1. 本《法律意见书》根据恒昇会计师事务所出具的《收益与融资自求平衡测算评价报告》为基础而作出，本所律师不对《收益与融资自求平衡测算评价报告》的真实性负责。另，本项目亦可能存在如政策性风险、技术风险、市场风险、财务风险、工程风险、管理风险、不可抗力、收益实现与预期存在差异等风险，以上等因素可能造成出现无法按期支付债务本息的情形。



2. 根据财库(2015)83号文、财预(2016)155号文等规定,县级以上地方各级政府设立政府性债务管理领导小组,负责债务风险日常监控和定期报告,组织提出债务风险应急措施方案,将出现的相关情况及时予以上报,及时采取适用的应对措施。如偿债出现困难,将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的,省财政采取适当方式予以收回。

本法律意见书正本一式五份。

(以下无正文)



签章页

(本页无正文，为《关于云城区农村生活污水治理攻坚任务建设项目之法律意见书》之签字盖章页)



经办律师: 叶木全

经办律师: 谭晓娴

签署日期: 2025 年 1 月 10 日



