



---

金杜（横琴）联营律师事务所

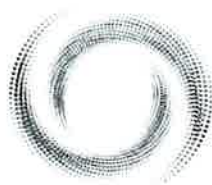
关于

广东省珠海市斗门教育强区基础设施建设项目

之

法律意见书

---



# 法律意见书

致：珠海市斗门区财政局

金杜（横琴）联营律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资质的律师事务所，有资格就中国<sup>1</sup>法律问题出具法律意见。

本所接受贵局的委托，担任贵局关于广东省珠海市斗门教育强区基础设施建设工程的法律顾问，并出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

贵局	指	珠海市斗门区财政局
本所	指	金杜（横琴）联营律师事务所
本法律意见书	指	关于广东省珠海市斗门教育强区基础设施建设工程之法律意见书
本项目	指	广东省珠海市斗门教育强区基础设施建设工程
《专项债务预算管理办法》	指	关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预[2016]155号）
《试点通知》	指	关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知（财预〔2017〕89号文）
区教育局	指	珠海市斗门区教育局
井岸镇政府	指	珠海市斗门区井岸镇人民政府
斗门镇政府	指	珠海市斗门区斗门镇人民政府
莲洲镇政府	指	珠海市斗门区莲洲镇人民政府
白蕉镇政府	指	珠海市斗门区白蕉镇人民政府
白藤街道办	指	珠海市斗门区白藤街道办事处
区文体局	指	珠海市斗门区文化广电旅游体育局

<sup>1</sup> 仅为本法律意见书之目的，“中国”不包括中国香港特别行政区、中国澳门特别行政区和中国台湾地区。

华天会计所	指	珠海华天会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	指	广东省珠海市斗门教育强区基础设施建设项目收益与融资平衡专项评价报告

## 二、前提与声明

出具本法律意见书系依据以下前提和声明：

1. 本所依据《律师法》、《预算法》、《专项债务预算管理办法》、《试点通知》、《地方政府债券发行管理办法》等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现就广东省珠海市斗门教育强区基础设施建设项目的相关事宜出具本法律意见书。

2. 本所依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规的规定发表本法律意见。

3. 贵局及相关部门、华天会计所已经提供了本所为出具本法律意见书所需的原始书面材料、副本材料、复印材料、电子扫描件、确认函或证明，并承诺提供给本所的材料是真实、准确、完整、有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏，文件材料为副本或复印件、扫描件的，其与原件一致和相符，并且其原件是真实、合法有效的。

4. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具法律意见。

5. 为出具本法律意见书之目的，本所仅就区教育局、井岸镇政府、斗门镇政府、莲洲镇政府、白蕉镇政府、白藤街道办、区文体局的证书信息以及本项目的子项目清单、子项目可研报告批复或项目建议书进行书面核查，而不对本项目或子项目进行实地核实和调查。本法律意见书仅就与本项目有关的中国法律问题发表意见，而不对有关工程、建设和运营、会计、财务、审计等专业事项发表意见。本所在本法律意见书中对有关其他中介机构出具的报告如会计报告、财务审计报告、专项评价报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

6. 本法律意见书仅供贵局为本项目发行地方政府专项债券之目的使用，未经本所事先书面同意，本法律意见书及其任何副本不得传递给任何其他人，也不得被其他人依赖或用于任何其他目的，除非本所事先书面同意。

## 第二部分 正文

### 一、本项目的主管单位和实施单位

#### (一) 主管单位——区教育局

根据贵局提供的资料，区教育局持有 2023 年 11 月 29 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	114404030069946081
机构名称	珠海市斗门区教育局
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市斗门区井岸镇朝福路 178 号
负责人	许振铭
赋码机关	中共珠海市斗门区委机构编制委员会办公室

#### (二) 实施单位

##### 1. 井岸镇政府

根据贵局提供的资料，井岸镇政府持有 2020 年 11 月 19 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440403006994819G
机构名称	珠海市斗门区井岸镇人民政府
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市斗门区井岸镇井湾路 319 号
负责人	甘子宏
赋码机关	中共珠海市斗门区委机构编制委员会办公室

##### 2. 斗门镇政府

根据贵局提供的资料，斗门镇政府持有 2020 年 11 月 24 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440403006994851U
机构名称	珠海市斗门区斗门镇人民政府
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市斗门区斗门镇斗门大道北 100 号
负责人	梁剑芬

赋码机关	珠海市斗门区机构编制委员会办公室
------	------------------

### 3. 莲洲镇政府

根据贵局提供的资料，莲洲镇政府持有 2021 年 10 月 11 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	114404037665543147
机构名称	珠海市斗门区莲洲镇人民政府
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市斗门区莲洲镇人民政府
负责人	郑少川
赋码机关	中共珠海市斗门区委机构编制委员会办公室

### 4. 白蕉镇政府

根据贵局提供的资料，白蕉镇政府持有 2024 年 7 月 2 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	1144040300699486XK
机构名称	珠海市斗门区白蕉镇人民政府
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市斗门区白蕉镇虹桥四路新都商业中心 B 区 8 楼 818 室
负责人	黄伟华
赋码机关	中共珠海市斗门区委机构编制委员会办公室

### 5. 白藤街道办

根据贵局提供的资料，白藤街道办持有 2024 年 11 月 21 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440403584709979J
机构名称	珠海市斗门区白藤街道办事处
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市斗门区白藤一路东 277 号
负责人	邹秀程
赋码机关	中共珠海市斗门区委机构编制委员会办公室

## 6.区文体局

根据贵局提供的资料，区文体局持有 2021 年 8 月 30 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440403006994640C
机构名称	珠海市斗门区文化广电旅游体育局
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市斗门区井岸镇港霞东路 304 号
负责人	梁空军
赋码机关	中共珠海市斗门区委机构编制委员会办公室

综上，根据贵局提供的资料，本项目的主管单位为区教育局，本项目的实施单位为井岸镇政府、斗门镇政府、莲洲镇政府、白蕉镇政府、白藤街道办、区文体局，目前上述单位均有效存续。

## 二、本项目基本情况

根据贵局提供的资料，本项目的子项目井岸镇坭湾幼儿园、斗门镇赤坎幼儿园、斗门镇濠冲幼儿园、白蕉镇泗喜村幼儿园已取得项目工程建议书的批复；井岸镇西埔幼儿园、莲洲镇第三中心幼儿园、白蕉镇丰洲村幼儿园、白蕉镇南澳村幼儿园、白蕉镇沙石村幼儿园、白藤街道第三幼儿园（暂定名）及广东省珠海市斗门区文化艺术中心已取得可研报告的批复。具体如下：

根据贵局提供的资料，本项目子项目包括：井岸镇坭湾幼儿园、井岸镇西埔幼儿园、斗门镇赤坎幼儿园、斗门镇濠冲幼儿园、莲洲镇第三中心幼儿园、白蕉镇丰洲村幼儿园、白蕉镇南澳村幼儿园、白蕉镇沙石村幼儿园、白蕉镇泗喜村幼儿园、白藤街道第三幼儿园（暂定名）和广东省珠海市斗门区文化艺术中心。其中：

1. 井岸镇坭湾中心幼儿园。2020 年 6 月 19 日，珠海市斗门区发展和改革局作出《关于珠海市斗门区井岸镇坭湾中心幼儿园建设工程项目建议书的批复》（斗发改资〔2020〕56 号），认为本项目建设是必要的，由市、区两级财政资金统筹解决。

2. 井岸镇西埔中心幼儿园。2021 年 2 月 10 日，珠海市斗门区发展和改革局作出《关于珠海市斗门区井岸镇西埔中心幼儿园建设工程可行性研究报告的批复》（斗发改资〔2021〕25 号），认为本项目建设是必要的，由市、区两级财政资金统筹解决。

3. 斗门镇赤坎幼儿园。2020 年 8 月 31 日，珠海市斗门区发展和改革局作出《关于珠海市斗门区斗门镇赤坎幼儿园工程项目建议书的批复》（斗发改资〔2020〕100 号），认为本项目建设是必要的，由市、区两级财政资金统筹解决。



4. 斗门镇濠冲幼儿园。2020 年 8 月 31 日，珠海市斗门区发展和改革局作出《关于珠海市斗门区斗门镇濠冲幼儿园工程项目建议书的批复》（斗发改资〔2020〕101 号），认为本项目建设是必要的，由市、区两级财政资金统筹解决。

5. 莲洲镇第三中心幼儿园。2022 年 7 月 14 日，珠海市斗门区发展和改革局作出《关于斗门区莲洲镇第三中心幼儿园工程可行性研究报告的批复》（斗发改资〔2022〕89 号），认为本项目建设是必要的，由市、区两级财政资金统筹解决。

6. 白蕉镇丰洲村幼儿园。2022 年 5 月 12 日，珠海市斗门区发展和改革局作出《关于斗门区白蕉镇丰洲村幼儿园新建工程可行性研究报告的批复》（斗发改资〔2022〕35 号），认为本项目建设是必要的。

7. 白蕉镇南澳村幼儿园。2022 年 5 月 12 日，珠海市斗门区发展和改革局作出《关于斗门区白蕉镇南澳村幼儿园改建工程可行性研究报告的批复》（斗发改资〔2022〕34 号），认为本项目建设是必要的。

8. 白蕉镇沙石村幼儿园。2022 年 5 月 12 日，珠海市斗门区发展和改革局作出《关于斗门区白蕉镇沙石村幼儿园改建工程可行性研究报告的批复》（斗发改资〔2022〕33 号），认为本项目建设是必要的。

9. 白蕉镇泗喜村幼儿园。2020 年 11 月 16 日，珠海市斗门区发展和改革局作出《关于珠海市斗门区白蕉镇泗喜村幼儿园改建工程项目建议书的批复》（斗发改资〔2020〕128 号），认为本项目建设是必要的，由市、区两级财政资金统筹解决。

10. 白藤街道第三幼儿园。2022 年 8 月 2 日，珠海市斗门区发展和改革局作出《关于珠海市斗门区白藤街道第三幼儿园新建工程可行性研究报告的批复》（斗发改资〔2022〕99 号），认为本项目建设是必要的。

11. 广东省珠海市斗门区文化艺术中心。2020 年 6 月 23 日，珠海市斗门区发展和改革局作出《关于斗门区文化艺术中心项目可行性研究报告的批复》（斗发改资〔2020〕59 号），认为本项目建设是必要的，资金由区政府统筹。

### 三、中介机构及相关文件

#### （一）会计师事务所

本项目中的《专项评价报告》由华天会计所出具。

华天会计所持有珠海市香洲区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：914404007615735324）、广东省财政厅颁发的《执业证书》（批准执业文号：粤财会[2004]17 号，批准执业日期：2004 年 4 月 14 日）。

## （二）律师事务所

本项目中的《法律意见书》由金杜（横琴）联营律师事务所出具。

金杜（横琴）联营律师事务所持有广东省司法厅于2022年1月28日核发的《香港澳门特别行政区律师事务所与内地律师事务所合伙联营执业许可证》（统一社会信用代码：31440000MD02702860），系具有合法执业资格的律师事务所，具备出具本法律意见书的资质。

本法律意见书由金杜（横琴）联营律师事务所王继宁律师（律师执业证号14404199110119340）、任尧文律师（律师执业证号14404201710971730）作为签署律师，其均持有广东省司法厅核发的律师执业证，且均已通过广东省珠海市司法局的年度考核。

## 四、结论性意见

综上所述，根据贵局提供的资料，本项目的主管单位为区教育局，本项目的实施单位为井岸镇政府、斗门镇政府、莲洲镇政府、白蕉镇政府、白藤街道办、区文体局；本项目的子项目井岸镇坭湾幼儿园、斗门镇赤坎幼儿园、斗门镇濠冲幼儿园、白蕉镇泗喜村幼儿园已取得项目工程建议书的批复；井岸镇西埔幼儿园、莲洲镇第三中心幼儿园、白蕉镇丰洲村幼儿园、白蕉镇南澳村幼儿园、白蕉镇沙石村幼儿园、白藤街道第三幼儿园（暂定名）及广东省珠海市斗门区文化艺术中心已取得可研报告的批复。

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，各主管单位和实施单位将项目筹集的资金，专项用于本项目。



(本页无正文，为《金杜（横琴）联营律师事务所关于广东省珠海市斗门教育强区基础设施建设项目之法律意见书》之签署页)

金杜（横琴）联营律师事务所



经办律师：

A handwritten signature in black ink, appearing to be "王继宁", written over a horizontal line.

王继宁

A handwritten signature in black ink, appearing to be "任尧文", written over a horizontal line.

任尧文

二〇二五年【一】月【十】日