



金杜（横琴）联营律师事务所

关于

广东省珠海市金湾区百县千镇万村高质量发展工程项目

之

法律意见书



法律意见书

致：珠海市金湾区财政局

金杜（横琴）联营律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资质的律师事务所，有资格就中国¹法律问题出具法律意见。

本所接受贵局的委托，担任贵局关于广东省珠海市金湾区百县千镇万村高质量发展工程项目的法律顾问，并出具本法律意见书。

第一部分 导言

一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

贵局	指	珠海市金湾区财政局
本所	指	金杜（横琴）联营律师事务所
本法律意见书	指	关于广东省珠海市金湾区百县千镇万村高质量发展工程项目之法律意见书
本项目	指	广东省珠海市金湾区百县千镇万村高质量发展工程项目
《预算法》	指	中华人民共和国预算法
《专项债务预算管理办法》	指	关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预[2016]155号）
《试点通知》	指	关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知（财预〔2017〕89号文）
区农务局	指	珠海市金湾区农业农村和水务局
自然资源局金湾分局	指	珠海市自然资源局金湾分局
南水镇政府	指	珠海市金湾区南水镇人民政府
平沙镇政府	指	珠海市金湾区平沙镇人民政府
三灶镇政府	指	珠海市金湾区三灶镇人民政府
红旗镇政府	指	珠海市金湾区红旗镇人民政府

¹ 仅为本法律意见书之目的，“中国”不包括中国香港特别行政区、中国澳门特别行政区和中国台湾地区。

区文化广电旅游体育局	指	珠海市金湾区文化广电旅游体育局
区住建局	指	珠海市金湾区住房和城乡建设局
共青团金湾区委员会	指	中国共产主义青年团珠海市金湾区委员会
区建管中心	指	珠海市金湾区政府投资项目建设管理中心
华天会计所	指	珠海华天会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	指	广东省珠海市金湾区百县千镇万村高质量发展工程项目收益与融资平衡专项评价报告

二、前提与声明

出具本法律意见书系依据以下前提和声明：

1.本所依据《律师法》、《预算法》、《专项债务预算管理办法》、《试点通知》、《地方政府债券发行管理办法》等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现就广东省珠海市金湾区百县千镇万村高质量发展工程项目的相关事宜出具本法律意见书。

2.本所依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规的规定发表本法律意见。

3.贵局及相关部门、华天会计所已经提供了本所为出具本法律意见书所需的原始书面材料、副本材料、复印材料、电子扫描件、确认函或证明，并承诺提供给本所的材料是真实、准确、完整、有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏，文件材料为副本或复印件、扫描件的，其与原件一致和相符，并且其原件是真实、合法有效的。

4.对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具法律意见。

5.为出具本法律意见书之目的，本所仅就区农务局、自然资源局金湾分局、南水镇政府、平沙镇政府、三灶镇政府、红旗镇政府、区文化广电旅游体育局、区住建局、共青团金湾区委员会、区建管中心的证书信息及本项目可研报告的批复、子项目清单及子项目可研报告的批复进行书面核查，而不对本项目或本项目的任何子项目进行实地核实和调查。本法律意见书仅就与本项目有关的中国法律问题发表意见，而不对有关工程、建设和运营、会计、财务、审计等专业事项发表意见。本所在本法律意见书中对有关其他中介机构出具的报告如会计报告、财务审计报告、专项评价报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

6.本法律意见书仅供贵局为本项目发行地方政府专项债券之目的使用，未经本所事先书面同意，本法律意见书及其任何副本不得传递给任何其他人，也不得被其他人依赖或用于任何其他目的，除非本所事先书面同意。

第二部分 正文

一、本项目的主管单位和实施单位

(一) 主管单位——区农务局

根据贵局提供的资料，区农务局持有 2024 年 10 月 31 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440404MB2D276717
机构名称	珠海市金湾区农业农村和水务局
机构性质	机关
机构地址	珠海市金湾区航空新城金鑫路 137 号金湾区市民服务中心 A3 栋 2 楼
负责人	刘思龙
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

(二) 实施单位

本项目的实施单位除区农务局外，还包括：

1. 自然资源局金湾分局

根据贵局提供的自然资源局金湾分局持有的 2022 年 08 月 10 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440400MB2D19743W
机构名称	珠海市自然资源局金湾分局
机构性质	机关（派出机构）
机构地址	珠海市金湾区金鑫路 137 号市民中心 C1 栋 4 楼
负责人	韦家贤
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

2. 南水镇政府

根据贵局提供的南水镇政府持有的 2023 年 03 月 03 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440400006990535W
机构名称	珠海市金湾区南水镇人民政府

机构性质	机关
机构地址	珠海市高栏港经济区南水镇浪白路 68 号
负责人	王健
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

3.平沙镇政府

根据贵局提供的平沙镇政府持有的 2022 年 11 月 23 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	1144040070770751XJ
机构名称	珠海市金湾区平沙镇人民政府
机构性质	机关
机构地址	珠海市高栏港经济区平沙镇迎雁西街 36 号
负责人	刘雪峰
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

4.三灶镇政府

根据贵局提供的三灶镇政府持有的 2021 年 10 月 28 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440404K30284142K
机构名称	珠海市金湾区三灶镇人民政府
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市金湾区三灶镇榕月路后门山
负责人	于国潞
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

5.红旗镇政府

根据贵局提供的红旗镇政府持有的 2024 年 3 月 6 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	1144040472293231XE
机构名称	珠海市金湾区红旗镇人民政府
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市金湾区红旗镇虹晖一路 8 号
负责人	刘建平
赋码机关	珠海市金湾区机构编制委员会办公室

6.区文化广电旅游体育局

根据贵局提供的区文化广电旅游体育局持有的 2022 年 06 月 27 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440404551668656G
机构名称	珠海市金湾区文化广电旅游体育局
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市金湾区金鑫路 137 号市民服务中心 B 栋 2 楼
负责人	苏妍婕
赋码机关	中共珠海市金湾区委机构编制委员会办公室

7.区住建局

根据贵局提供的区住建局持有的 2023 年 04 月 13 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440404551675629Q
机构名称	珠海市金湾区住房和城乡建设局
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市金湾区市民服务中心 A3 栋 507 室
负责人	何源达
赋码机关	中共珠海市金湾区委机构编制委员会办公室

8.共青团金湾区委员会

根据贵局提供的共青团金湾区委员会持有的 2022 年 04 月 02 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	13440404752894254R
机构名称	中国共产主义青年团珠海市金湾区委员会
机构性质	群众团体
机构地址	广东省珠海市金湾区区府 3 号楼 1 楼团委办公室
负责人	李莉梅
赋码机关	中共珠海市金湾区委机构编制委员会办公室

9.区建管中心

根据贵局提供的区建管中心持有的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2025 年 1 月 7 日登录“广东事业单位登记管理”网站（<https://www.gdsy.gov.cn/>）查询，区建管中心的基本信息如下：

统一社会信用代码	124404046752366011
机构名称	珠海市金湾区政府投资项目建设管理中心
宗旨和业务范围	加强和规范区政府投资建设工程管理，确保质量，节约成本，减少损失，从源头上遏制腐败。代表政府行使业主职能和项目管理职能，负责组织实施和管理区政府投资的非营利性工程项目（特殊项目除外）的建设工作；负责区政府投资建设工程项目的前期工作和施工全过程的协调和监管工作。
住所	金湾区惠和街 37 号汇华 KingOne 邻里汇壹栋 8 楼
法定代表人	林傲峰
经费来源	财政补助一类
开办资金	人民币 5 万元
举办单位	珠海市金湾区住房和城乡建设局
有效期	2021-04-27 至 2026-04-26
登记管理机关	珠海市金湾区事业单位登记管理局

综上，根据贵局提供的资料，本项目的主管单位为区农务局，本项目的实施单位为区农务局、自然资源局金湾分局、南水镇政府、平沙镇政府、三灶镇政府、红旗镇政府、区文化广电旅游体育局、区住建局、共青团金湾区委员会、区建管中心，目前上述单位均有效存续。

二、本项目基本情况

根据贵局提供的资料，本项目已取得可研报告的批复。具体情况如下：

2023 年 2 月 2 日，珠海市金湾区发展和改革局作出《关于广东省珠海市金湾区百县千镇万村高质量发展工程项目可行性研究报告的批复》（珠金发改专投〔2023〕1 号），项目涵盖区内四个镇、四十一个行政村（居）。建设内容：新建改建镇村衔接道路长约 67.5 公里；新建、改造基坑路及塘路约 10 公里（道路宽 5-7 米），改造农业村居给排水管道 37 公里。新建改建垃圾压缩中转点 7 个，新增停车位 3200 个，充电桩 240 个。

根据贵局提供的资料，本项目子项目包括：金湾区红树林湿地生态修复工程项目、南水镇美丽圩镇项目、平沙镇 2023 年老旧小区改造工程、三灶镇乡村振兴基础设施配套项目（二期）、建设餐厨垃圾就地资源化处理和中心、红旗镇白藤山生态修复工程、三灶镇历史文化建筑保护工程、三灶镇公共服务设施及配套建设工程、三灶镇本土特色文化研学旅游基地建设工程、大虎社区乡村产业项目（扯旗山）、珠海经济技术开发区西滩片区生态修复工程、应急广播系统、金湾华发商都交通改造及交通设施提升项目、金湾区博物馆展陈项目、金湾区青少年宫建设项目、小林联围金湾段百年一遇防潮洪提升工程(草堂湾堤段)、小林联围海堤百年一遇防洪能力提升工程（红旗段）、南水沥南岸鸡心洲至珠海大道环境提升项目、珠海市海洋生态保护修复项目、平沙镇污水管网整治工程、珠海港高栏港区 15 万吨级主航道维护性疏浚项目（2023 年度）、

红旗镇百县千镇万村高质量发展乡村风貌提升工程及金湖供水加压泵站工程。

其中子项目金湾区红树林湿地生态修复工程项目、南水镇美丽圩镇项目、珠海经济技术开发区西滩片区生态修复工程、应急广播系统、小林联围金湾段百年一遇防潮洪提升工程(草堂湾堤段)、小林联围海堤百年一遇防洪能力提升工程(红旗段)、南水沥南岸鸡心洲至珠海大道环境提升项目、珠海市海洋生态保护修复项目及金湖供水加压泵站工程已取得可研报告的批复,具体如下:

1.金湾区红树林湿地生态修复工程项目。2023年7月10日,珠海市金湾区发展和改革局作出《关于金湾区红树林湿地生态修复工程可行性研究报告的批复》(珠金发改投〔2023〕53号),建设资金由区统筹安排,金湾区红树林湿地生态修复工程,包括平沙新城湿地公园203.5公顷、平沙新城带状公园31.24公顷、珠海高栏港南虎地方级湿地公园50公顷、金湖公园53.75公顷。

2.南水镇美丽圩镇项目。2022年9月13日,珠海市金湾区发展和改革局作出《关于南水镇美丽圩镇建设工程可行性研究报告的批复》(珠金南投〔2022〕35号),对南水镇南水社区和金龙社区的公共道路进行环境整治提升改造;对社区内沿街商铺的广告招牌进行排查安全整治和提升;对社区内公共道路照明路灯进行升级安装;对社区内周边环境的绿化升级改造;对新农村产业园内的场地更新,包括空地停车位划线、杂草地块清理后铺设植草砖停车位、外围铁栅栏更换成围墙,空地处增设集装箱作为便利店;充分结合南水镇历史和金湾区文化精神,打造南水特色美丽圩镇。

3.珠海经济技术开发区西滩片区生态修复工程。2022年6月13日,珠海市金湾区发展和改革局作出《关于珠海经济技术开发区西滩片区生态修复工程可行性研究报告的批复》(珠金发改投〔2022〕114号),本项目位于珠海市经济技术开发区西滩片区,主要建设内容为:1.第Ⅰ段:西滩生态修复区,建设内容包括:2.5km基岩岸线保育修复、水生湿地生态提升及沙滩生态修复3部分;2.第Ⅱ段:岸线修复,建设内容包括:3.15km自然生态岸线恢复、9.95km岸线生态修复;3.第Ⅲ段:岸线保育修复,对红鱼湾1.97km岸线实施植被保育修复;4.第Ⅳ段:生态修复,对4.45km岸线实施岸线生态修复,内部则维持现状作为自然生态恢复区;5.第Ⅴ段(东大堤),东大堤总长约5.6km(不含510m口门),对内侧实施生态修复,具体措施为垃圾清理及岸滩植被修复;对外侧实施岸滩生态保护,具体措施为投放牡蛎种苗石块。

4.应急广播系统。2022年9月30日,珠海市金湾区发展和改革局作出《关于珠海市金湾区应急广播系统建设项目项目建议书及可行性研究报告的批复》(珠金发改投〔2022〕166号),建设资金由金湾区财政统筹安排,建设完成市应急平台接入、升级区级应急广播平台、完成镇级播控平台,确保市、区、镇三级平台的顺利打通对接,并增加有线数字电视激活终端播发应急信息;接入国家电子政务外网本地节点,完成41个村(社区)播控平台,完成市、区、镇、村四级平台打通,补点建设200个应急广播终端点位(其中,村、社区至少有1个自备电源和具有自动唤醒和强制播出功能的应急广播终端),并逐步开展对现有各类公共广播终端的纳管工作。

5.小林联围金湾段百年一遇防潮洪提升工程(草堂湾堤段)。2023 年 1 月 18 日,珠海市金湾区发展和改革局作出《关于小林联围金湾段百年一遇防潮洪提升工程(草堂湾堤段)可行性研究报告的批复》(珠金发改投〔2023〕6 号),建设资金由区财政统筹安排,本项目建设范围北起金海大桥(南侧),南至轻轨三灶站,总长 2.215km,海堤涉及潮位为 3.95m,按 100 年一遇防洪标准对堤防进行升级和达标改造。

6.小林联围海堤百年一遇防潮洪能力提升工程(红旗段)。2021 年 2 月 8 日,珠海市金湾区发展和改革局作出《关于小林联围金湾段百年一遇防潮洪提升工程(红旗段)项目建议书及可行性研究报告的批复》(珠金发改投〔2021〕5 号),加固提升海堤 11.947km,重建水闸 1 座、加固提升穿堤水闸 12 座和泵闸 2 座,配套完善工程管理设施等。

7.南水沥南岸鸡心洲至珠海大道环境提升项目。2022 年 9 月 27 日,珠海市金湾区发展和改革局作出《关于南水沥南岸鸡心洲至珠海大道环境整治项目可行性研究报告的批复》(珠金南投〔2022〕45 号),本项目资金由镇财政统筹安排,项目地点位于广东省珠海市南水镇南水河南岸鸡心洲至珠海大道之间的滨水地带,主要为河岸绿化及园林建设,用地红线总面积约 121723 平方米,岸线长度约 1.5 公里。

8.珠海市海洋生态保护修复项目。2021 年 6 月 4 日,珠海市金湾区发展和改革局作出《关于珠海市海洋生态保护修复项目可行性研究报告的批复》(珠金发改投〔2021〕44 号),由金湾区财政统筹安排。本项目对海岸带进行分段修复。修复岸线包括平沙东堤(PSD0+495-PSD3+788)、烂柴角段海堤(LCJO+000-LCJ4+400),和红旗段海堤入海口左岸(HQD10+184-HQD14+865.7),总长度为 11.575km(不含已确权用海项目范围)。

9.金湖供水加压泵站工程。2023 年 12 月 22 日,珠海市金湾区发展和改革局作出《关于金湖供水加压泵站工程可行性研究报告的批复》(珠金发改投〔2023〕92 号),建设资金由区财政统筹安排。本项目拟在青溪路交金湾路西南侧建设供水加压泵站 1 座,占地面积约 2527.62 m²,设计规模 10.0 万 m³/d,新建配套进水管(DN1400)约 600m,出水管(DN1000)约 30m。

三、中介机构及相关文件

(一)会计师事务所

本项目中的《专项评价报告》由华天会计所出具。

华天会计所持有珠海市香洲区市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:914404007615735324)、广东省财政厅颁发的《执业证书》(批准执业文号:粤财会[2004]17 号,批准执业日期:2004 年 4 月 14 日)。

(二)律师事务所

本项目中的《法律意见书》由金杜（横琴）联营律师事务所出具。

金杜（横琴）联营律师事务所持有广东省司法厅于 2022 年 1 月 28 日核发的《香港 澳门特别行政区律师事务所与内地律师事务所合伙联营执业许可证》（统一社会信用代码：31440000MD02702860），系具有合法执业资格的律师事务所，具备出具本法律意见书的资质。

本法律意见书由金杜（横琴）联营律师事务所王继宁律师（律师执业证号 14404199110119340）、任尧文律师（律师执业证号 14404201710971730）作为签署律师，其均持有广东省司法厅核发的律师执业证，且均已通过广东省珠海市司法局的年度考核。

四、结论性意见

综上所述，根据贵局提供的资料，本项目的主管单位为区农务局，本项目的实施单位为区农务局、自然资源局金湾分局、南水镇政府、平沙镇政府、三灶镇政府、红旗镇政府、区文化广电旅游体育局、区住建局、共青团金湾区委员会、区建管中心。本项目已取得可研报告的批复。

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）的要求，各主管单位和实施单位应将项目筹集的资金，专项用于本项目。

(本页无正文，为《金杜（横琴）联营律师事务所关于广东省珠海市金湾区百县千镇万村高质量发展工程项目之法律意见书》之签署页)



经办律师: 王继宁

王继宁

任尧文

任尧文

二〇二五年【一】月【十】日