

广东宝晟律师事务所

关于仲恺区产业园区交通基础配套设施工程的

法律意见书



广东宝晟律师事务所



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

目 录

目录	I
释义	II
前言	1
正文	3
一、项目情况	3
仲恺区产业园区交通基础配套设施工程	3
（一）项目实施单位	3
（二）本项目的情况	3
二、本次债券发行的依据	6
三、第三方评估机构	7
（一）会计师事务所	7
（二）律师事务所	8
四、本次债券项目收益与融资自求平衡	8
五、结论性意见	9



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

释 义

在本法律意见中，除文义另有所指，下列左栏中的术语或简称对应右栏中的含义或全称。

本所	广东宝晟律师事务所
本所律师	荣艳律师、庄鑫律师
项目实施单位	具体实施对应工程建设项目的单位
《收益与融资自求平衡测算评价报告》	惠州惠正青华会计师事务所（普通合伙）出具的(2025)青华专评字 021号《收益与融资自求平衡测算评价报告》



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

前言

致：惠州仲恺高新区管理委员会财政国资金融局

广东宝晟律师事务所系经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受惠州仲恺高新区管理委员会财政国资金融局的委托，担任仲恺区产业园区交通基础配套设施工程债券发行的专项法律顾问，并就项目收益与融资自求平衡事宜出具法律意见。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规范性文件发表法律意见，严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，并对本次准备工作进行了尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2. 为出具本法律意见书，本所律师根据本所与惠州仲恺高新区管理委员会财政国资金融局签署的《专项法律服务合同》的要求以及相关法律、法规、规范性文件的规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

3. 项目实施单位承诺并保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料，以及对有关事实的口头及书面说明。其提供的文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

4. 对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、项目实施单位或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

5. 本所律师仅就与本次准备工作有关的法律问题发表法律意见，并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所律师专业事项。本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所律师对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。对于出具本法律意见后各实施单位具体使用资金的情况，不在本所律师及本法律意见书负责范围之内。

6. 本法律意见书仅供惠州仲恺高新区管理委员会财政国资金融局为债券发行之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

本所律师依据《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神对本次准备工作有关事实与文件进行核实及验证。基于此，本所律师出具法律意见如下：



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

正文

一、项目情况

仲恺区产业园区交通基础配套设施工程

（一）项目实施单位

据惠州仲恺高新技术产业开发区交通运输综合事务中心持有的《事业单位法人证书》的信息显示，该中心的基本信息如下：

统一社会信用代码	12441300MB2D462159
名称	惠州仲恺高新技术产业开发区交通运输综合事务中心
类型	事业单位
住所	惠州市仲恺高新区侨冠南路甲子桥旁
负责人	柴建荣

本所律师认为，惠州仲恺高新技术产业开发区交通运输综合事务中心是依法设立的事业单位，有权作为本项目的实施单位。

（二）本项目的情况

项目名称	仲恺区产业园区交通基础配套设施工程
项目总投资	24,354.94 万元
建设范围	项目位于惠州仲恺高新区。
建设内容	1. 区智慧交通综合管控平台 建设内容：项目位于广东省惠州市仲恺高新技术产业开发区，包括搭建红绿灯信号管理平台，联控145台红绿灯信控机。



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

建设规模：建设面向广东省惠州仲恺高新技术产业开发区的智慧交通综合管控平台、更换9台信控主机、采购155条电路。统一管理，联网联控。对145个路口信号机进行升级改造，实现系统化、统一化管理，联网联控，为智慧交通综合治理提供基础支撑。

2. 2022年仲恺高新区交通隐患治理项目

项目建设内容及规模：项目位于惠州市惠州仲恺高新技术产业开发区，本工程覆盖范围主要在惠环、陈江、沥林、潼侨、潼湖等5个镇(街道)。主要整治内容为完善道路标志、标线、隔离栏杆、防撞护栏、监控设施、路灯、信号灯、路面修复等隐患设施，共涉及243处点。

3. 交通信号灯配套设施安装项目

建设内容：交通信号灯配套设施安装项目位于惠州仲恺高新技术产业开发区，包括惠环街道、陈江街道、沥林镇、潼湖镇、潼侨镇在内的60个路口交通安全设施升级改造。

建设规模：项目包含60个路口，建设内容为交叉路口交通安全升级改造，具体包括增设交通信号控制系统、交通监控系统、电警警察执法系统、接电管线和接线井设置等。

4. 区交通设施升级改造项目

建设内容：区交通设施升级改造项目位于惠州仲恺高新技术产业开发区，内容涵盖惠环街道、陈江街道和潼侨镇的60条道路交通安全设施升级改造。

建设规模：项目涵盖对区内60条道路的交通设施进行升级改造，主要内容为增设中央分隔栏杆约35089米、人行护栏约102424米，并统一栏杆的样式，优化各路段的交通组织，增设相应的交通引导标志及安全警示柱等。



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

	<p>5. 区智慧路灯及配套智能化系统建设项目（惠环至陈江段）</p> <p>建设内容：项目位于广东省惠州市仲恺高新技术产业开发区惠环街道和陈江镇，包括本期工程将在惠州市仲恺高新区仲恺大道（嘉逸园至通力电池段）全长约10km。</p> <p>建设规模：</p> <p>（1）前端设备</p> <p>①新增杆类：新建A类智慧灯杆48根、B类智慧灯杆76根、C类智慧灯杆726根。</p> <p>②拆除杆件：拆除已合并后杆体1289条。</p> <p>③新增设备：新建84套网络音柱（分体式）、42个一键报警、213块信息发布单屏、5个环境监测、850个单灯控制器NB、63台摄像机。</p> <p>④新增设备配套：新建11套配电柜、11套网络机柜、21台汇聚交换机、1台核心交换机、230台智慧网关。</p> <p>（2）网络传输</p> <p>①聚层（网络机柜至政务云）租用运营商400M的光纤链路22条。</p> <p>②接入层自建管道25.0445公里，并敷设光缆约98.404千米、新立10个室外光纤交接箱、配电电缆约48.675千米。</p> <p>（3）网络传输</p> <p>建设1套智慧路灯综合管理平台部署在政务云，所需硬件由政务云平台提供。</p>
项目现状	<p>该项目经《仲恺高新区科技创新局关于2022年仲恺高新区交通隐患治理项目可行性研究报告的批复》（惠仲科投审〔2022〕46号）、《仲恺高新区科技创新局关于区智慧交通综合管控平台可行性研究报告的批复》（惠仲科投审〔2023〕14号）、《仲恺高新</p>



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

区科技创新局关于交通信号灯配套设施安装项目可行性研究报告的批复》（惠仲科投审〔2023〕24号）、《仲恺高新区科技创新局关于区智慧路灯及配套智能化系统建设项目（惠环至陈江段）可行性研究报告的批复》（惠仲科投审〔2023〕35号）、《仲恺高新区科技创新局关于区交通设施升级改造项目可行性研究报告的批复》（惠仲科投审〔2023〕38号）等文件通过。

本项目2023年度发行政府专项债券14,000.00万元，其1月已发行政府专项债券8,100.00万元，期限20年，实际融资利率3.19%，每半年支付利息，到期偿还本金；5月已发行政府专项债券5,900.00万元，期限20年，实际融资利率3.00%，每半年支付利息，到期偿还本金。2024年已发行专项债券3,600.00万元，其中3月已发行政府专项债券1,700.00万元，期限20年，实际融资利率2.67%，每半年支付利息，到期偿还本金。5月下旬已发行政府专项债券900.00万元，期限20年，实际融资利率2.62%，每半年支付利息，到期偿还本金。9月发行政府专项债券1,000.00万元，期限20年，融资利率2.21%，每半年支付利息，到期偿还本金。2025年拟发行专项债券1000.00万元，其中1月份计划发行2025年广东省政府专项债券（五期）1000.00万元。

综合以上项目信息，本所律师认为，本次债券列入的项目对应的实施单位具备实施该项目的资格，且该项目有相应的资金需求。

二、本次项目债券发行的依据

根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

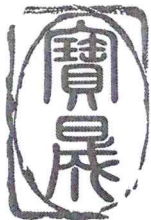
155号)、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)等文件的规定,经国务院批准,省、自治区、直辖市政府可以适度举借债务,市县级政府确需举借债务的由省、自治区、直辖市政府代为举借。地方政府举债采取政府债券方式。有一定收益的公益性事业发展确需政府举借专项债务的,由地方政府通过发行专项债券融资,着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。单只专项债券可以对应单一项目发行,也可以对应多个项目集合发行。鼓励有条件的地方立足本地区实际,围绕省(自治区、直辖市)党委、政府确定的重大战略,积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券。地方债期限为1年、2年、3年、5年、7年、10年、15年、20年、30年。允许地方结合实际情况,采取到期还本、提前还本、分年还本等不同还本方式。

本项目的建设有着十分显著的社会、经济效益,对于发展经济、完善城市功能、服务市民具有十分重要的意义。本项目发行的债券融资本金及利息以项目涉及的广告收入、停车位收入、自动售卖机收入和租赁收入(视频监控租赁和5G微基站租赁)偿还,具备一定社会效益和经济效益。

三、第三方评估机构

(一) 会计师事务所

本次项目中的《收益与融资自求平衡测算评价报告》由惠州惠正青华会计师事务所(普通合伙)出具。



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

惠州惠正青华会计师事务所（普通合伙）是经广东省财政厅于2022年12月19日核发《会计师事务所执业证书》，并经依法注册成立的会计师事务所。

（二）律师事务所

本次项目中的法律意见书由广东宝晟律师事务所出具。

广东宝晟律师事务所系经广东省司法厅于2017年5月27日核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：3144000045665968XD）的律师事务所，具有合法执业资格。

四、本次项目收益与融资自求平衡

据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本次项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

依据《收益与融资自求平衡测算评价报告》的内容，惠州惠正青华会计师事务所（普通合伙）认为，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的仲恺区产业园区交通基础配套设施工程，在该项目在发债期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资自求平衡。

据此，本所律师认为，本项目能符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。

五、结论性意见

综上所述，本所认为，本次项目的项目实施单位未发现法定解散或终止的情形，具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；项目实施单位应根据《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，对对应的项目取得的政府性基金或专项收入，专门用于偿还到期债券本金，不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本金。

本法律意见书一式六份。

（以下无正文）

广东宝晟律师事务所

律师：

律师：

二〇二五年一月十日