

广东宝晟律师事务所

关于广东省惠州市第六人民医院紧密型医共体建设项目的

法律意见书



广东宝晟律师事务所



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

目 录

目录	I
释义	II
前言	1
正文	3
一、项目情况	3
广东省惠州市第六人民医院紧密型医共体建设项目	3
（一）项目实施单位	3
（二）本项目的情况	3
二、本次债券发行的依据	6
三、第三方评估机构	7
（一）会计师事务所	7
（二）律师事务所	7
四、本次债券项目收益与融资自求平衡	7
五、结论性意见	8



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

释 义

在本法律意见中，除文义另有所指，下列左栏中的术语或简称对应右栏中的含义或全称。

本所	广东宝晟律师事务所
本所律师	荣艳律师、庄鑫律师
项目实施单位	具体实施对应工程建设项目的单位
《收益与融资自求平衡测算评价报告》	惠州惠正青华会计师事务所（普通合伙）出具的（2025）青华专评字 066 号《收益与融资自求平衡测算评价报告》



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

前 言

致：惠阳区财政局

广东宝晟律师事务所系经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受惠阳区财政局的委托，担任广东省惠州市第六人民医院紧密型医共体建设项目债券发行的专项法律顾问，并就项目收益与融资自求平衡事宜出具法律意见。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规范性文件发表法律意见，严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，并对本次准备工作进行了尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2. 为出具本法律意见书，本所律师根据本所与惠阳区财政局签署的《专项法律服务合同》的要求以及相关法律、法规、规范性文件的规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

3. 项目实施单位承诺并保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料，以及对有关事实的口头及书面说明。其提供的文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。

4. 对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

本所律师依赖于有关政府部门、项目实施单位或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

5. 本所律师仅就与本次准备工作有关的法律问题发表法律意见, 并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所律师专业事项。本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论, 并不表明本所律师对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。对于出具本法律意见后各实施单位具体使用资金的情况, 不在本所律师及本法律意见书负责范围之内。

6. 本法律意见书仅供惠阳区财政局为债券发行之目的使用, 未经本所书面同意, 不得用作任何其他目的。

本所律师依据《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225号)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神对本次准备工作有关事实与文件进行核实及验证。基于此, 本所律师出具法律意见如下:



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

正 文

一、项目情况

广东省惠州市第六人民医院紧密型医共体建设项目

(一) 项目实施单位

据惠州市第六人民医院持有的《事业单位法人证书》的信息显示, 该医院的基本信息如下:

统一社会信用代码	12441303456694522Y
名称	惠州市第六人民医院
类型	事业单位
住所	惠州市惠阳区淡水爱民东路 2 号
负责人	魏文辉

本所律师认为, 惠州市第六人民医院是依法设立的事业单位, 有权作为本项目的实施单位。

(二) 本项目的情况

项目名称	广东省惠州市第六人民医院紧密型医共体建设项目
项目总投资	40,059.12 万元
建设范围	位于惠阳区
建设内容	(1) 惠州市第六人民医院整体升级改造项目(一期): 项目位于惠阳区淡水街道, 拟按照三级甲等综合医院标准进行改造, 整体设计, 分期实施, 本项目为一期工程, 改造建筑面积约为 46263 平方米。主要改造区域包括医院消防整改、门诊楼一楼改



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

造（候诊大厅、口腔诊室、急诊医学科）、门诊楼三楼改造（康复理疗门诊及中药房、门诊）、门诊至综合楼连廊扩建、医技楼一至三楼（体检 CT 机房、DSA 机房、体检中心）、综合楼一至七楼改造（药房及库房、门急诊化验室、感染科、热疗机房、妇科门诊及全科病房、功能科、内分泌科、骨科二区、康复科、日间手术室、留观病房）、后勤楼（饭堂、多功能厅会议室、天面防水）、康复楼二楼（感染科门诊）、康复楼四楼（感染血透区及感染重症区）、妇儿大楼一楼（儿科门急诊留观区）、妇儿大楼三至七楼（产科门诊、产房、新生儿科、产休区、妇科）、妇儿大楼八楼、十楼（产后康复中心）、妇儿大楼十一楼（儿科）、妇儿大楼至住院楼空中连廊扩建、住院楼二楼（胃肠镜室宣教室、胃肠镜室麻醉评估室、化疗药物配制间、输血科）、高压氧仓改造、肿瘤放疗中心二楼加建（病案室）、发热门诊二、三楼加建、清洁工具集中处置用房、各大楼配电房改造及线路“蜘蛛网”整治、崇雅门诊一至五楼（候诊大厅改造）、崇雅门诊六、七、九楼改造（口腔中心）、崇雅分院新建污水处理池及室外配套工程等。

（2）惠阳区淡水街道办事处第一社区卫生服务中心迁建项目：项目位于惠阳区淡水街道，拟在南站新城北一区现有建筑 8、9 栋南侧平台下首层 2991.70 平方米，按照功能设置需要在现有建筑上进行布置，建设配套的公用工程、设备设施购置等建设内容、设置日间观察床 5 张，编制床位 50 张（以护理康复为主），建成集医疗、预防、保健、康复、健康教育等功能的卫生服务中心。

（3）惠阳区淡水街道办事处第二社区卫生服务中心建设项目：项目位于惠州市惠阳区淡水街道，拟对惠州市第六人民医院土湖门诊部建筑面积约为 3250 平方米的卫生服务中心进行改造



广东宝晟律师事务所
Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

	(包括一层的医技楼和五层的医疗综合楼), 并进行公用工程、设备设施购置等配套内容建设, 建成集医疗、预防、保健、康复、健康教育等功能的卫生服务中心。
项目现状	《惠州市惠阳区发展和改革局关于惠州市第六人民医院整体升级改造项目(一期)可行性研究报告的批复》(惠阳发改投审〔2022〕42号)、《惠州市惠阳区发展和改革局关于惠阳区淡水街道办事处第一社区卫生服务中心迁建项目可行性研究报告的批复》(惠阳发改投审〔2022〕43号)、《惠州市惠阳区发展和改革局关于惠阳区淡水街道办事处第二社区卫生服务中心建设项目可行性研究报告的批复》(惠阳发改投审〔2022〕49号)、《惠阳区人民政府常务会议决定事项通知》(惠阳府办会函〔2022〕90号)、《惠阳区人民政府常务会议决定事项通知》(惠阳府办会函〔2022〕91号)。

本项目以前已发行地方政府专项债券 10,200.00 万元; 2025 年计划发行地方政府专项债券 10,000.00 万元, 详情如下:

①2023 年 5 月通过 2023 年广东省政府专项债券(二十三期)融资 3,500.00 万元, 期限二十年, 实际融资年利率 3.00%, 每半年支付利息, 到期偿还本金;

②2024 年 1 月通过 2024 年广东省政府专项债券(五期)融资 5,000.00 万元, 期限三十年, 实际融资年利率 2.78%, 每半年支付利息, 到期偿还本金;

③2024 年 8 月通过 2024 年广东省政府专项债券(六十四期)融资 1,000.00 万元, 期限二十年, 融资利率为 2.39%, 每半年支付利息, 到期偿还本金;

④2024 年 10 月通过 2024 年广东省政府专项债券(七十七期)融资 700.00



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

万元, 期限二十年, 融资利率为 2.37%, 每半年支付利息, 到期偿还本金;

④2025 年 1 月计划债券融资 1,000.00 万元, 期限二十年, 设定融资利率为 4.05%, 每半年支付利息, 到期偿还本金。

⑤2025 年 1 月后续计划债券融资 9,000.00 万元, 期限二十年, 设定融资利率为 4.05%, 每半年支付利息, 到期偿还本金。

综合以上项目信息, 本所律师认为, 本次债券列入的项目对应的实施单位具备实施该项目的资格, 且该项目有相应的资金需求。

二、本次项目债券发行的依据

根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155号)、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)等文件的规定, 经国务院批准, 省、自治区、直辖市政府可以适度举借债务, 市县级政府确需举借债务的由省、自治区、直辖市政府代为举借。地方政府举债采取政府债券方式。有一定收益的公益性事业发展确需政府举借专项债务的, 由地方政府通过发行专项债券融资, 着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。单只专项债券可以对应单一项目发行, 也可以对应多个项目集合发行。鼓励有条件的地方立足本地区实际, 围绕省(自治区、直辖市)党委、政府确定的重大战略, 积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券。地方债期限为 1 年、2 年、3 年、5 年、7 年、



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

10 年、15 年、20 年、30 年。允许地方结合实际情况, 采取到期还本、提前还本、分年还本等不同还本方式。

项目的建设将推动惠阳区医疗卫生事业的发展, 而且能创造直接的经济效益, 提高医院的收入。项目建成后, 一方面尽快解决惠阳区卫生事业发展中存在的缺项和短板, 同时能全面完善惠阳区的配套医疗保障体系。本项目以项目涉及的门诊收入、住院收入和财政补贴收入用于偿还融资本金和利息, 本项目具备一定社会效益和经济效益。

三、第三方评估机构

(一) 会计师事务所

本次项目中的《收益与融资自求平衡测算评价报告》由惠州惠正青华会计师事务所(普通合伙)出具。

惠州惠正青华会计师事务所(普通合伙)是经广东省财政厅于 2022 年 12 月 19 日核发《会计师事务所执业证书》, 并经依法注册成立的会计师事务所。

(二) 律师事务所

本次项目中的法律意见书由广东宝晟律师事务所出具。

广东宝晟律师事务所系经广东省司法厅于 2017 年 5 月 27 日核发《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码: 3144000045665968XD) 的律师事务所, 具有合法执业资格。

四、本次项目收益与融资自求平衡

据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本次项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

依据《收益与融资自求平衡测算评价报告》的内容，惠州惠正青华会计师事务所（普通合伙）认为，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的广东省惠州市第六人民医院紧密型医共体建设项目，在该项目在发债期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资自求平衡。

据此，本所律师认为，本项目能符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。

五、结论性意见

综上所述，本所认为，本次项目的项目实施单位未发现法定解散或终止的情形，具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；项目实施单位应根据《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，对对应的项目取得的专项收入，专



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

门用于偿还到期债券本金，不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本金。

本法律意见书一式六份。

(以下无正文)

广东宝晟律师事务所

律师:

律师:

二〇二五年一月十日