

2025 年广东省政府专项债券（五期）

惠阳区中医院紧密型医共体建设项目

专项债券项目募投报告

实施单位盖章：



主管部门盖章：



市（县、区）财政局盖章：



日期：二〇二五年一月

目 录

一、项目基本情况	- 1 -
（一）项目所处区域财政经济情况	- 1 -
（二）本地社会发展规划和行业相关规划	- 1 -
（三）项目情况	- 3 -
（四）项目立项文件或实施依据	- 3 -
（五）责任主体	- 3 -
二、项目实施重要性和经济社会效益分析	- 4 -
（一）重要性分析:	- 4 -
（二）经济效益分析:	- 4 -
（三）社会效益分析:	- 4 -
三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划	- 5 -
（一）投资估算	- 5 -
（二）筹措方案	- 5 -
（三）项目实施安排	- 8 -
（四）债券资金用途	- 8 -
四、项目收益与融资平衡情况	- 8 -
（一）项目预期成本收益	- 8 -
（二）融资收益平衡情况	- 13 -
（三）总体评价	- 14 -
五、 专项债券管理	- 15 -
（一）债券资金概况	- 15 -
（二）债券资金管理	- 15 -
（三）职责分工	- 15 -
六、项目风险控制	- 16 -
（一）潜在风险及控制措施	- 16 -
（二）还款保障措施	- 20 -
七、其他需要说明事项	- 20 -

一、项目基本情况

（一）项目所处区域财政经济情况

本项目位于惠阳区。2021 年至 2023 年，惠阳区分别实现一般公共预算收入 64.28 亿元、68.41 亿元、64.56 亿元，政府性基金收入分别为 51.88 亿元、30.08 亿元、15.66 亿元，财政收入保持较高水平运行。

表 1 近三年惠阳区财政经济情况

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	750.41	803.46	804.87
一般公共预算收入（亿元）	64.28	68.41	64.56
政府性基金收入（亿元）	51.88	30.08	15.66
其中：国有土地出让收入（亿元）	47.05	25.60	12.47
政府性基金支出（亿元）	57.24	43.23	27.48
其中：国有土地出让支出（亿元）	45.66	23.53	11.41

（二）本地社会发展规划和行业相关规划

1. 粤港澳大湾区发展规划纲要

按照《粤港澳大湾区发展规划纲要》，畅通对外综合运输通道，通过骨干道路网络建设及周边土地收储、配套设施综合开发，完善粤港澳大湾区惠州区域交通网络，推进城市扩容提标，创造良好人居环境。坚持以人民为中心的发展思想，积极拓展粤港澳大湾区在教育、文化、旅游、社会保障和医疗等领域的合作，共同打造公共服务优质、宜居宜业宜游的优质生活圈。

2. 惠州市总体规划

惠州属珠江三角洲、粤港澳大湾区东岸，毗邻深圳、香港，北连河源市，东接汕尾市，西邻东莞市和广州市，是珠江三角洲中心城市之一。惠州又是广东省的重点发展地区，经济发展迅速，成为珠三角东部新兴的工业化城市。

《惠州市城市总体规划》（2018-2035 年）（草案）指出，惠州要把握国家“一带一路”、粤港澳大湾区、深莞惠经济圈(3+2)和中韩（惠州）产业园建设的历史机遇，发挥优势，加快构建产业合作平台、融入区域产业带、基础设施建设等，不断推动与大湾区各市在交通、产业、金融、科技、服务等领域深度对接与合作。

本次债券涉及的主要领域为卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）。

3. 领域规划情况

根据《惠州市主体功能区规划》的说明，优化开发区域包括惠城区、惠阳区、大亚湾经济技术开发区、仲恺高新技术产业开发区（具体包括高新技术产业园、东江科技产业园、惠南科技产业园、留学人才发展基地四个园区及陈江、惠环、沥林、潼侨、潼湖五个镇/街道），是广东省主体功能区规划划定的优化开发区域。优化开发区域是惠州市参与区域竞争的主体区域，探索科学发展模式的试验区，惠州市科技创新与技术研发基地，经济发展

的重要引擎，辐射带动全市发展的龙头。该区域应率先加快转变经济发展方式，着力优化空间结构、城镇布局、人口分布、产业结构、基础设施布局和生态发展格局，提高发展水平和科技创新能力，提升参与全球分工与竞争的能力和层次。

（三）项目情况

建设内容：

本项目组建惠阳区紧密型县域医疗卫生共同体，实行区、镇一体化管理。建设内容包括：1. 惠阳区中医院新建项目（一期），用地面积约 55704 m²，建筑面积约为 73130 m²，设置床位 300 张，设置停车位 650 个。2. 秋长街道办事处第一社区卫生服务中心（惠阳区中医院秋长分院），用地约 7390 m²，设床位 99 张。3. 沙田镇中心卫生院改扩建项目，项目占地面积 3722 平方米。4. 惠州市惠阳区新圩镇中心卫生院门诊部新建工程，拟新建一栋门诊楼大楼，占地面积约 2015 m²。

（四）项目立项文件或实施依据

惠阳区中医院紧密型医共体建设项目已完成可研编制工作，项目于 2018 年 6 月 1 日经惠州市惠阳区发展和改革局批复立项，立项文件为《惠州市惠阳区发展和改革局关于惠阳区中医院紧密型医共体建设项目的批复》（惠阳发改投函〔2018〕41 号）。

（五）责任主体

项目实施单位为惠州市惠阳区中医院，主管部门为惠阳区卫生健康局，资产管理部门为惠州市惠阳区中医院，本项目形成的资产权属性质为国有资产。

二、项目实施重要性和经济社会效益分析

（一）重要性分析：

项目建设是保障人民身体健康，促进惠阳区中医药健康卫生事业发展的需要；是惠阳区中医药产业和健康服务业高质量高质量发展的迫切需要；是解决中医药特色人才短缺的需要；是惠阳区促进医疗资源均衡优质布局，构建和谐社会的重要举措；是惠阳区社会公众应对突发公共卫生事件和防治重大疾病能力的需要；是构建优质均衡高效的医疗服务体系的需要。

（二）经济效益分析：

随着惠阳区城镇建设步伐的加快，常住人口逐年增多，以及惠阳区经济的发展，流动人口也不断增加，服务的人群增多，服务半径扩大，辐射范围拓广，人民群众的医疗服务需求不断增长，医疗服务市场广阔。根据同类中医医院等指标推测，惠阳区中医院经济效益良好，项目实施后，业务收入会逐年增多。

（三）社会效益分析：

本项目的建设其社会效益极其显著。本项目的建设不仅可改变当前惠阳区医疗环境较差、服务质量不高的面貌。同时将有力提升医院综合服务能力，对乡村医药工作起示范带头和指导作用，

对建立和完善区、乡、村三级医疗服务网络，推动本区医药诊疗等工作的开展起到积极推动作用，保障当地居民的身体健康，同时对于整个经济社会和谐发展，增加当地就业机会等均具有积极的作用。

三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

- （1）《全国统一建筑工程基价定额基价表》；
- （2）《广东省房屋建筑与装饰工程综合定额（2018）》；
- （3）《广东省市政工程综合定额（2018）》；
- （4）《广东省通用安装工程综合定额（2018）》；
- （5）《广东省园林绿化工程综合定额（2018）》
- （6）《广东省建设工程施工机具台班费用编制规则（2018）》
- （7）国家、广东省及惠州市发布的现行定额、文件及规定等。

2. 项目总投资

根据《惠州市惠阳区发展和改革局关于惠阳区中医院紧密型医共体建设项目的批复》（惠阳发改投函〔2018〕41号），本工程投资估算总额 78,841.91 万元。

（二）筹措方案

- 1. 市场化融资资金筹措：本项目无市场化融资。

2. 地方政府债券资金筹措: 2024 年已发行专项债券 3,000.00 万元; 2025 年拟发行专项债券 17,000.00 万元, 其中 1 月拟发行 2025 年广东省政府专项债券 (五期) 1,100.00 万元, 2025 年 1 月以后拟发行 15,900.00 万元 (用于项目资本金 0.00 万元)

3. 非融资资金筹措: 本项目已落实财政资金 8,910.00 万元, 待落实财政资金 49,931.91 万元。

表3 项目资金筹措情况（单位：万元）

年度	项目投资		市场化		非融资资金						地方政府专项债券融资		
	总金额	其中：已到位金额	融资资金	其中：已到位金额	单位自有资金	其中：已到位金额	财政性资金	其中：已到位金额	其他	其中：已到位金额	本次发行金额	以前发行金额	计划以后发行金额
合计	78841.91	11910.00					58841.91	8910.00	0.00	0.00	1100.00	3000.00	15900.00
2022年及以前	0.00	0.00											
2023年	5658.00	5658.00					5658.00	5658.00					
2024年	6252.00	6252.00					3252.00	3252.00				3000.00	
2025年	42000.00	0.00					25000.00				1100.00		15900.00
2026年	24931.91	0.00					24931.91						

（三）项目实施安排

惠阳区中医院紧密型医共体建设项目整体工程已于 2020 年 8 月 10 日开工，计划于 2026 年 12 月 31 日完工。惠阳区中医院新建项目（一期）已完成初勘，正在进行设计、勘察招标；沙田镇中心卫生院改扩建项目完成工程总量 90%；惠阳区新圩镇中心卫生院门诊部新建工程已完成结构工程及装修工程，完成工程总量 100%；秋长街道办事处第一社区卫生服务中心（惠阳区中医院秋长分院）已完成方案设计编制，水土保持、土壤调查等前期工作，正在推进初步设计、环评、正在按程序办理不动产权证。

（四）债券资金用途

本次专项债券资金 1,100.00 万元用于支付项目项目建安工程费用及工程建设其他费用等费用。具体情况如下：

序号	用途	金额（万元）
1	建安工程费用	1,100.00
2	工程建设其他费用	
合计		1,100.00

四、项目收益与融资平衡情况

本次债券融资项目预期会产生门诊收入、住院收入，假设上述收入对应的项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息。

（一）项目预期成本收益

1. 项目收入测算

（1）专项收入

本项目的专项收入主要包括门诊收入、住院收入，计划从 2027 年 1 月开始运营。

①门诊收入

根据《惠州市惠阳区中医院新建项目可行性研究报告》，预计项目建成后，日门诊量病人可达约 1500 人次。根据《2022 年惠州市医疗卫生资源和医疗服务情况简报》，全市公立医院次均门诊为 277.31 元，惠阳区中医院人均门诊费用按 277 元/人估算，费用每年递增 2%进行测算；项目运营期门诊量按 1500 人/日估算，门诊量按每年递增 2%进行测算；在债券存续期内，项目的门诊收入预计将有 421,299.62 万元。

②住院收入

根据《2022 年惠州市医疗卫生资源和医疗服务情况简报》，全市公立医院次均住院费用为 12037.14 元。根据《惠州市惠阳区中医院新建项目可行性研究报告》，预计项目建成后，住院床按 300 张配置。人均住院费用按 10000 元/人估算，费用每年递增 1%进行测算；平均住院日按 8.0 日估算，病床使用率按 90%估算。在债券存续期内，项目的住院收入预计将有 256,364.25 万元。

综上所述，本项目在预测期内收入合计 677,663.87 万元，具体详见《附 1-1 项目收入预测表》。

2. 项目成本及相关税费

项目的成本主要为付现运营成本和融资成本等，具体如下：

（1）付现运营成本

本项目付现运营成本主要包括：工资福利费用、药品成本、卫生器材费用、管理费用和维护费用。

①工资福利费用

根据《惠州市惠阳区中医院新建项目可行性研究报告》，项目定员约 450 名医疗服务人员，参照《综合医院组织编制原则》各类人员的比例，行政管理总编的 10%，工勤人员占总编的 20%，卫生技术人员占总编的 70%进行估算。

人员工资及福利费用：行政管理按 25 万元/年估算，工勤人员按 8 万元/年估算，卫生技术人员按 14 万元/年估算，福利费按人员工资的 10%估算。人员工资每年递增 3%进行测算，项目收益预测期内工资福利费用预计支出 172,816.85 万元。

②药品费用

根据《惠州市惠阳区中医院新建项目可行性研究报告》，药品费用按照专项收入的 35%计提，项目收益预测期内的材料费支出共计 237,182.34 万元。

③卫生器材费用

根据《惠州市惠阳区中医院新建项目可行性研究报告》，卫生器材费用按照专项收入的 10%计提，项目收益预测期内的材料费支出共计 67,766.40 万元。

④外购原辅材料及燃料动力费

根据《惠州市惠阳区中医院新建项目可行性研究报告》，外购原辅材料及燃料动力费按照专项收入的 5%计提，项目收益预测期内的材料费支出共计 33,883.19 万元。

⑤管理费用

根据《惠州市惠阳区中医院新建项目可行性研究报告》，管理费用按照专项收入的 5%计提，项目收益预测期内的材料费支出共计 33,883.19 万元。

⑥维修费用

根据《惠州市惠阳区中医院新建项目可行性研究报告》，维修费用按照专项收入的 5%计提，项目收益预测期内的材料费支出共计 33,883.19 万元。

综上所述，本项目在预测期内付现运营成本合计为 579,415.16 万元。

（2）融资成本

本项目以前年度未发行专项债券。

①2024 年发行 2024 年广东省政府专项债券（七十七期）资金 3,000.00 万元，期限二十年，设定融资利率为 2.37%，每半年支付利息，到期偿还本金。

②2025 年 1 月计划安排专项债券资金 1,100.00 万元，期限二十年，设定融资利率为 4.05%，每半年支付利息，到期偿还本金。

③2025 年 1 月后续计划安排专项债券资金 15,900.00 万元，期限二十年，设定融资利率为 4.05%，每半年支付利息，到期偿还本金。

融资年份	融资期限	融资金额	融资利率	应付利息	本息合计	备注
2024 年广东省政府专项债券（七十七期）	20	3,000.00	2.37%	1,422.00	4,422.00	已融资
2025 年 1 月	20	1,100.00	4.05%	891.00	1,991.00	
2025 年 1 月以后	20	15,900.00	4.05%	12,879.00	28,779.00	
合计		20,000.00		15,192.00	35,192.00	

项目专项债券融资还本付息分年汇总表

金额单位：人民币万元

年度	期初本金金额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	应付本息和
2022 年以前	-		-	-	-
2023 年	-	-	-	-	
2024 年	-	3,000.00	-	3,000.00	759.60
2025 年	3,000.00	17,000.00	-	20,000.00	759.60
2026 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2027 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2028 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2029 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2030 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2031 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2032 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2033 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2034 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2035 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2036 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60

2037 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2038 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2039 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2040 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2041 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2042 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2043 年	20,000.00	-	-	20,000.00	759.60
2044 年	20,000.00	-	3,000.00	17,000.00	3,000.00
2045 年	17,000.00	-	17,000.00	-	17,000.00
合计		20,000.00	20,000.00		35,192.00

综上所述，本项目在预测期内预测项目成本合计 594,607.16 万元，具体详见《附表 1-2 项目成本预测表》。

3. 项目损益情况

根据项目收入、成本及相关税费测算数据计算出本项目在预测期内净损益为 83,056.71 万元，具体详见《附表 1-3 项目损益预测表》。

（二）融资收益平衡情况

在对本项目运营期预期收入和成本费用预测的基础上，对债券存续期的现金流量进行了模拟测算。根据测算结果，本项目债券存续期内还本付息资金充足，本息覆盖倍数为 2.79。具体测算详见《附表 2 项目现金流量表》。本项目本息覆盖倍数详见下表：

表 7 项目本息覆盖倍数表

金额单位：人民币万元

年份	融资本息			经营活动净现金流量
	专项债券	市场化融资	合计	
2021 年	-	-	-	

2022 年	-	-	-	
2023 年	-	-	-	
2024 年	759.60	-	759.60	
2025 年	759.60	-	759.60	
2026 年	759.60	-	759.60	
2027 年	759.60	-	759.60	4,113.28
2028 年	759.60	-	759.60	4,201.23
2029 年	759.60	-	759.60	4,293.38
2030 年	759.60	-	759.60	4,389.92
2031 年	759.60	-	759.60	4,491.15
2032 年	759.60	-	759.60	4,597.22
2033 年	759.60	-	759.60	4,708.50
2034 年	759.60	-	759.60	4,825.15
2035 年	759.60	-	759.60	4,947.48
2036 年	759.60	-	759.60	5,075.81
2037 年	759.60	-	759.60	5,210.41
2038 年	759.60	-	759.60	5,351.60
2039 年	759.60	-	759.60	5,499.75
2040 年	759.60	-	759.60	5,655.14
2041 年	759.60	-	759.60	5,818.23
2042 年	759.60	-	759.60	5,989.32
2043 年	759.60	-	759.60	6,168.87
2044 年	3,000.00	-	3,000.00	6,357.28
2045 年	17,000.00	-	17,000.00	6,554.99
合计	35,192.00	-	35,192.00	98,248.71
专项债券融资本息覆盖倍数				2.79

综上所述在本期债券存续期内，我们未注意到本项目资金出现不能满足还本付息要求的情况。

（三）总体评价

经上述测算，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，并根据我们对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，我们认为该项目在发债期内，通过债券

发行能满足项目投资运营融资需要，总体实现项目收益和融资自求平衡。

五、专项债券管理

（一）债券资金概况

本项目此次拟发行的债券名称为 2025 年广东省政府专项债券（五期），发行时间为 2025 年 1 月，期限为二十年，拟发行金额为人民币 1,100 万元，融资年利率设为 4.05%，每半年付息，到期一次性偿还本金。

（二）债券资金管理

专项债券对应的项目取得的收入纳入政府性基金收入或专项收入，按照项目对应的专项债券余额专门用于偿还到期债券本金和利息。惠州市惠阳区中医院根据项目专项债券余额和期限合理预计还本付息资金并列入年度预算安排。项目单位按照还本付息计划和预算编制安排及时将还本付息资金缴交财政，纳入政府性基金预算管理。

（三）职责分工

惠阳区财政局负责按照专项债务管理规定，组织做好信息披露等工作。负责组织项目专项债券发行工作。负责组织项目专项债券还本付息。惠阳区财政局应组织建立相应的资产登记和统计报告制度，会同惠州市惠阳区中医院加强专项债券项目对应资产管理。

惠阳区卫生健康局负责组织制定专项债券项目融资平衡方案，督促指导项目单位做好项目专项债券发行准备工作和信息披露有关工作。负责对项目建设、资金使用和还本付息进行监督，指导项目单位加快项目建设、规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。合理评估发行项目专项债券对应项目风险并组织风险应对工作。负责编制项目专项债券还本付息年度预算，组织督促项目单位及时缴交还本付息资金，确保债券还本付息不出任何风险。惠阳区卫生健康局应当认真履行项目建设、运营、维护责任，保障项目如期实施，确保项目收益与融资平衡。及时将项目形成的资产进行资产登记管理。。

惠州市惠阳区中医院负责按照债券发行组织统一安排，研究制定专项债券项目融资平衡方案，及时提供项目专项债券发行和信息披露有关项目信息工作。负责项目建设、运营管理，规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出使用进度。负责分析预测发行项目专项债券对应项目风险并提出应对措施。负责落实债券还本付息资金来源，按时足额缴交项目对应的政府性基金预算收入和专项收入。负责按照专项债券项目穿透式管理要求，及时、规范填录专项债券资金支出使用和专项收入收缴等信息录入。

六、项目风险控制

（一）潜在风险及控制措施

1、影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

（1）工程建设延期风险

拖延项目工期的因素非常多，如设计方案的稳定、项目实施方的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平等。如项目工期拖延，将导致工程建设期的财务成本增加，工程投资增加，同时将影响项目的如期运营，导致现金流入受到影响，使得项目的净收益减少，影响偿债能力。

风险控制措施：

①项目实施方将坚持严格的项目招投标制度，聘请技术实力和管理能力较强的施工单位，确保项目按期竣工达标。

②项目实施方将通过科学合理的工程设计，制定事前、事中、事后风险管理体系，严格执行施工计划，确保项目如期建成。

（2）工程事故风险

工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的，在施工中发生的事故都会造成较大的影响和损失，如引起工程延误、人员工伤增多等。

风险控制措施：

①需要提前规划好工程进度，在工程进度中牢固树立“安全第一”的观念。

②需做好充足的工程应急预案，以保证在工程出现风险时，损失降至最低。

③与施工单位签订安全协议，购买相关保险，严格安装技术措施施工，确保施工安全。

2、影响项目收益的风险及控制措施

（1）利率波动风险

在本政府专项债券存续期间，宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：

为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比，还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

（2）投资估算的风险

本项目的投资估算结果是建立在目前的政策、法规、市场因素的基础上编制的，如项目总投资金额的估算不准确将会导致项目财务和经营收益风险。

风险控制措施：

委托中介机构对建设工程进行详细调查和分析，控制投资。在进行投资估算时，考虑计入了一定比例的不可预见费；在实施过程中，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生影响的情况，应及时采取措施进行解决。

3、影响融资平衡结果的风险及控制措施

（1）现金流预测风险

本项目融资平衡最大的风险在于对项目进度及项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差。对项目进度错判将导致融资节奏错乱，导致资金不能及时足额注入到项目或者大额资金不能充分运用的后果；整体现金流测算出现偏差将导致项目可行性分析不能及时纠偏，项目资金投入和现金流不能平衡的结果。

风险控制措施：

对项目方案进行大量的论证，定期对项目的实施情况进行监控纠偏，对投资结果进行动态分析。此外，根据《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）规定，因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债券限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

（2）资金管理风险

本项目建设运营期间较长，本次发行的是长期债券。如果债券资金管理不规范，项目经营活动资金未进行有效的管理，会增加按时足额还本付息的不确定性，增加还本付息风险。

风险控制措施：

规范项目资金管理，按照项目进度合理合规使用债券资金，并使资金收益最大化。加强对债券资金及项目对应收入资金使用

的监管，规避因资金监管不力带来的风险。在确保资金安全的前提下，做好财务规划，提高资金收益，减轻还本付息压力。

（二）还款保障措施

本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任，本级财政将及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金优先偿还政府债券本息。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

七、其他需要说明事项

（一）项目基本假设条件：1、本项目预期完工时间为 2026 年 12 月。项目预测 2027 年运营；2、项目新建床位可达到规划设计要求；3、根据财政统筹安排，本项目收益可优先偿还本次发债；4、建设期需偿还的债券利息由财政先行垫付。