

广东宝晟律师事务所

关于福田-博罗共建现代产业园（罗阳）基础设施配套建设项目（一
期）的

法律意见书



广东宝晟律师事务所



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

目 录

目录	I
释义	II
前言	1
正文	3
一、项目情况	3
福田-博罗共建现代产业园（罗阳）基础设施配套建设项目（一期）	3
（一）项目实施单位	3
（二）本项目的情况	3
二、本次债券发行的依据	6
三、第三方评估机构	7
（一）会计师事务所	7
（二）律师事务所	7
四、本次债券项目收益与融资自求平衡	7
五、结论性意见	8



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

释 义

在本法律意见中，除文义另有所指，下列左栏中的术语或简称对应右栏中的含义或全称。

本所	广东宝晟律师事务所
本所律师	荣艳律师、庄鑫律师
项目实施单位	具体实施对应建设工程项目的单位
《收益与融资自求平衡测算评价报告》	惠州惠正青华会计师事务所（普通合伙）出具的(2025)青华专评字 113 号《收益与融资自求平衡测算评价报告》



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

前 言

致: 博罗县财政局

广东宝晟律师事务所系经中华人民共和国广东省司法厅批准成立, 具有合法执业资格的律师事务所, 有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受博罗县财政局的委托, 担任福田-博罗共建现代产业园(罗阳)基础设施配套建设项目(一期)债券发行的专项法律顾问, 并就项目收益与融资自求平衡事宜出具法律意见。

为本法律意见书的出具, 本所律师特作如下声明:

1. 本所律师承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规范性文件发表法律意见, 严格履行法定职责, 遵循勤勉尽责和诚实信用原则, 并对本次准备工作进行了尽职调查, 保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2. 为出具本法律意见书, 本所律师根据本所与博罗县财政局签署的《专项法律服务合同》的要求以及相关法律、法规、规范性文件的规定, 对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

3. 项目实施单位承诺并保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料, 以及对有关事实的口头及书面说明。其提供的文件真实、准确、完整, 文件上所有签字与印章真实, 复印件与原件一致。

4. 对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实,



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

本所律师依赖于有关政府部门、项目实施单位或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

5. 本所律师仅就与本次准备工作有关的法律问题发表法律意见, 并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所律师专业事项。本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论, 并不表明本所律师对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。对于出具本法律意见后各实施单位具体使用资金的情况, 不在本所律师及本法律意见书负责范围之内。

6. 本法律意见书仅供博罗县财政局为债券发行之目的使用, 未经本所书面同意, 不得用作任何其他目的。

本所律师依据《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225号)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神对本次准备工作有关事实与文件进行核实及验证。基于此, 本所律师出具法律意见如下:



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

正 文

一、项目情况

福田-博罗共建现代产业园（罗阳）基础设施配套建设项目（一期）

（一）项目实施单位

根据博罗县市政园林事务中心持有的《事业单位法人证书》的信息显示，该单位的基本信息如下：

统一社会信用代码	12441322456673617W
名称	博罗县市政园林事务中心
类型	事业单位
经营期限	2021-06-28 至 2026-06-27
住所	博罗县文化广场
负责人	邓惠辉

本所律师认为，博罗县市政园林事务中心是依法设立的事业单位，有权作为本项目的实施单位。

（二）本项目的情况

项目名称	福田-博罗共建现代产业园（罗阳）基础设施配套建设项目（一期）
项目总投资	65401.38 万元
建设范围	项目位于博罗县城，涉及 9 个工程。
建设内容	(1) 博罗县城体育大道东延段建设工程 (K0+878.712~K1+210.007): 道路总长约 332m，道路红线宽 34.5m，城市主干路，双向 6 车道。本项目设计内容主要包括道



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

路、交通、排水、电力、通信等工程。

(2) 省道 S254 线博罗广惠高速罗阳出口至惠城交界段路面改造工程: 改造道路总长约 5.752km (其中, K143+133~K145+266 飞龙大道段 2.133km, K149+535~K153+154 惠博大道段 3.619km), 改造方案: 铣刨单层 4cm 旧沥青, 加铺双层沥青混凝土 (厚度 10~11.5cm), 加旧路面病害修复。

(3) 福田-博罗共建现代化产业园 (罗阳) 博深大道、博福大道建设项目: 新建两条道路, 道路总长约 3.197km, 分别为: 博深大道 (江南大道-十三号路)、博福大道 (一号路-大桥南路)。

(4) 博罗县城部分道路修缮提升工程: 项目拟对县城怡景路、公园路等原为混凝土路面的部分县城市政道路进行沥青罩面, 完善排水系统, 提升改造人行道。

(5) 县城市政路 (惠博路及北环一路西段) 路面隐患修复工程: 路面修复全长约 5.8km, 主要包括坑槽路面面层修复、翻挖换板、恢复道路标线等。

(6) 博罗县城龙珠路东段建设工程: 起点起于观背路, 由西向东, 终点止于大桥北路道路全长约为 253 米。道路等级规划为城市支路, 设计车速为 30km/h, 红线宽度为 24m 米。建设内容主要包括: 道路工程、排水工程和交通工程。

(7) 博罗县小罗路 (大金项目基地段) 改造工程: 全长约 663m、红线宽 24m, 近期实施半幅路 13.5m, 道路等级为城市支路; 接大金路路口段长约 73 米, D2600 排水管约 74 米; 新建挡墙约 557 米, 平均高约 2.5 米。内容包括: 道路交通工程、排水工程、电力通信工程等。

(8) 博罗县城怡景路北段建设工程: 南起蓄能路, 北至北环一路, 全长约 597m。道路等级为城市次干路, 宽 34m, 双向六车道。其中 K0+000~K0+240 段已建水泥混凝土路面, 本次设计对其进行加



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

	<p>铺沥青及完善人行道。K0+240-K0+597 段长约 357 米为新建道路。</p> <p>(9) 县城远望数码城南侧 18 米路 (西段) 建设工程: 路线为东西走向, 西起飞龙大道, 东至规划 24 米路。道路全长约 0.292km, 红线度宽 18m, 定位为城市支路, 双向 2 车道, 设计速度为 30km/h。工程内容主要包括: 道路、交通、排水、电气等工程。</p>
项目现状	<p>《博罗县发展和改革局关于博罗县城龙珠路东段建设工程可行性研究报告的批复》(博府发改投审〔2023〕47 号); 《博罗县发展和改革局关于博罗县城体育大道东延段建设工程(K0+878.712-K1+210.007)可行性研究报告的批复》(博府发改投审〔2023〕56 号); 《博罗县发展和改革局关于博罗县小罗路(大金项目基地段)改造工程可行性研究报告的批复》(博府发改投审〔2023〕45 号); 《博罗县发展和改革局关于县城市政路(惠博路及北环一路西段)路面隐患修复工程可行性研究报告的批复》(博府发改投审〔2023〕19 号); 《博罗县发展和改革局关于县城远望数码城南侧 18 米路(西段)建设工程可行性研究报告的批复》(博府发改投审〔2023〕17 号); 《博罗县发展和改革局关于博罗县城部分道路修缮提升工程可行性研究报告的批复》(博府发改投审〔2024〕20 号)。</p>

本项目 2024 年 6 月通过 2024 年广东省政府专项债券 (四十七期) 发行政府专项债融资 10,000.00 万元, 期限 15 年, 融资年利率 2.51%, 每半年支付利息, 到期一次性还本。

2024 年 8 月通过 2024 年广东省政府专项债券 (七十二期) 发行政府专项债融资 10,900.00 万元, 期限 20 年, 融资年利率 2.21%, 每半年支付利息, 到期一次性还本。

计划 2025 年 1 月发行地方政府专项债券 1,100.00 万元, 期限 20 年, 设



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

定融资年利率 4.05%，每半年支付利息，到期一次性还本。

综合以上项目信息，本所律师认为，本次债券列入的项目对应的实施单位具备实施该项目的资格，且该项目有相应的资金需求。

二、本次项目债券发行的依据

根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155号)、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)等文件的规定，经国务院批准，省、自治区、直辖市政府可以适度举借债务，市县级政府确需举借债务的由省、自治区、直辖市政府代为举借。地方政府举债采取政府债券方式。有一定收益的公益性事业发展确需政府举借专项债务的，由地方政府通过发行专项债券融资，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。单只专项债券可以对应单一项目发行，也可以对应多个项目集合发行。鼓励有条件的地方立足本地区实际，围绕省（自治区、直辖市）党委、政府确定的重大战略，积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券。地方债期限为1年、2年、3年、5年、7年、10年、15年、20年、30年。允许地方结合实际情况，采取到期还本、提前还本、分年还本等不同还本方式。

本项目的实施大大改善周边居民的出行条件，提高道路出行品质，将给周边居民的出行带来很大的便利，是完善路网结构，改善现状交通条件；项目实



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

施将有利于提升罗阳街道区位优势, 片区土地资源的利用和开发, 大大改善区域的交通环境、教育环境、投资环境, 推动地区商贸的发展及城市建设。本项目发行的债券融资本金及利息以项目涉及的广告牌出租收入、停车位及充电桩收费收入、园区土地租赁及配套用房租赁收入偿还, 具备社会效益和经济效益。

三、第三方评估机构

(一) 会计师事务所

本次项目中的《收益与融资自求平衡测算评价报告》由惠州惠正青华会计师事务所(普通合伙)出具。

惠州惠正青华会计师事务所(普通合伙)是经广东省财政厅于 2022 年 12 月 19 日核发《会计师事务所执业证书》, 并经依法注册成立的会计师事务所。

(二) 律师事务所

本次项目中的法律意见书由广东宝晟律师事务所出具。

广东宝晟律师事务所系经广东省司法厅于 2017 年 5 月 27 日核发《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码: 3144000045665968XD) 的律师事务所, 具有合法执业资格。

四、本次项目收益与融资自求平衡

据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89 号) 及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155 号) 第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定, 本次项目需要实现项目收益



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

和融资自求平衡。

依据《收益与融资自求平衡测算评价报告》的内容, 惠州惠正青华会计师事务所(普通合伙)认为, 在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下, 本次评价的福田-博罗共建现代产业园(罗阳)基础设施配套建设项目(一期), 在该项目在发债期内, 一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要; 另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要, 总体实现项目收益和融资自求平衡。

据此, 本所律师认为, 本项目能符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155号)之规定。

五、结论性意见

综上所述, 本所认为, 本次项目的项目实施单位未发现法定解散或终止的情形, 具备实施对应项目的资格; 本项目可实现项目收益和融资自求平衡; 项目实施单位应根据《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225号)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)的要求, 对对应的项目取得的政府性基金或专项收入, 专门用于偿还到期债券本金, 不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本金。



广东宝晟律师事务所
Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

本法律意见书一式六份。

(以下无正文)

广东宝晟律师事务所

律师:

李松

律师:

江磊

二〇二五年一月十日