

广东宝晟律师事务所

关于广东省惠州市博罗县粤港澳大湾区（惠州）现代农业与食品预制
菜产业园配套建设项目（一期）的

法律意见书



广东宝晟律师事务所



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

目 录

目录	I
释义	II
前言	1
正文	3
一、项目情况	3
广东省惠州市博罗县粤港澳大湾区(惠州)现代农业与食品预制菜产业园配套建设项目(一期)	3
(一)项目实施单位	3
(二)本项目的情况	3
二、本次债券发行的依据	7
三、第三方评估机构	8
(一)会计师事务所	8
(二)律师事务所	8
四、本次债券项目收益与融资自求平衡	8
五、结论性意见	9



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

释 义

在本法律意见中，除文义另有所指，下列左栏中的术语或简称对应右栏中的含义或全称。

本所	广东宝晟律师事务所
本所律师	荣艳律师、庄鑫律师
项目实施单位	具体实施对应工程建设项目的单位
《收益与融资自求平衡测算评价报告》	惠州惠正青华会计师事务所（普通合伙）出具的 (2025) 青华专评字 116 号《收益与融资自求平衡测算评价报告》



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

前 言

致: 博罗县财政局

广东宝晟律师事务所系经中华人民共和国广东省司法厅批准成立, 具有合法执业资格的律师事务所, 有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受博罗县财政局的委托, 担任广东省惠州市博罗县粤港澳大湾区(惠州)现代农业与食品预制菜产业园配套建设项目(一期)债券发行的专项法律顾问, 并就项目收益与融资自求平衡事宜出具法律意见。

为本法律意见书的出具, 本所律师特作如下声明:

1. 本所律师承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规范性文件发表法律意见, 严格履行法定职责, 遵循勤勉尽责和诚实信用原则, 并对本次准备工作进行了尽职调查, 保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2. 为出具本法律意见书, 本所律师根据本所与博罗县财政局签署的《专项法律服务合同》的要求以及相关法律、法规、规范性文件的规定, 对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

3. 项目实施单位承诺并保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料, 以及对有关事实的口头及书面说明。其提供的文件真实、准确、完整, 文件上所有签字与印章真实, 复印件与原件一致。

4. 对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实,



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

本所律师依赖于有关政府部门、项目实施单位或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

5. 本所律师仅就与本次准备工作有关的法律问题发表法律意见, 并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所律师专业事项。本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论, 并不表明本所律师对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。对于出具本法律意见后各实施单位具体使用资金的情况, 不在本所律师及本法律意见书负责范围之内。

6. 本法律意见书仅供博罗县财政局为债券发行之目的使用, 未经本所书面同意, 不得用作任何其他目的。

本所律师依据《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225号)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神对本次准备工作有关事实与文件进行核实及验证。基于此, 本所律师出具法律意见如下:



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

正文

一、项目情况

广东省惠州市博罗县粤港澳大湾区（惠州）现代农业与食品预制菜产业园配套建设项目（一期）

（一）项目实施单位

根据博罗县泰美镇人民政府持有的《统一社会信用代码证书》的信息显示，该单位的基本信息如下：

统一社会信用代码	114413220071986465
名称	博罗县泰美镇人民政府
类型	机关
住所	广东省惠州市博罗县泰美镇创新路 39 号
负责人	邹锦杨

本所律师认为，博罗县泰美镇人民政府是依法设立的政府机关，有权作为本项目的实施单位。

（二）本项目的情况

项目名称	广东省惠州市博罗县粤港澳大湾区（惠州）现代农业与食品预制菜产业园配套建设项目（一期）
项目总投资	79695.9 万元
建设范围	项目位于博罗县泰美镇，涉及 6 个工程。
建设内容	（1）博罗县泰美镇规划区新镇区 10 条道路升级改造工程，本项目道路全长 5037 米，其中油新街长 314 米，浮光街长 280 米，石颈路长 633 米，新店路长 633 米，广场东路长 184 米，广场南



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

路长 296 米, 泰兴路长 346 米, 新河北路长 766 米、新河南路长 1300 米, 仙塘路西段长 285 米。项目建设内容: 道路工程、交通工程、给排水工程、电气工程、电力迁改及其他附属工程等。

(2) 象头山服务区出入口至金龙大道连接线工程, 起点顺接象头山服务区联络道, 终点接金龙大道, 路线全长约 1.092 公里。

(3) 粤港澳大湾区(广东·惠州)绿色农产品生产供应基地(二期)中低压线路迁改工程, 需对在规划红线范围内 10kV 电力线路进行迁移改造, 本次迁改涉及配电部分, 包括泰美变电站 10kV 康佳线 F2、泰美变电站 10kV 板桥线 F15、泰美变电站 10kV 楼下线 F3, 3 条 10kV 电力线路。迁改路段均采取落地下沉形式, 迁改线路总长约 5.32 公里。

(4) 泰美镇金龙大道(板桥工业区段)升级造工程项目, 路线总长约 3.55 公里, 其中泰美镇辖区路段长 2.443 公里, 罗阳街道辖区路段长 1.107 公里, 道路红线宽度为 40 米, 采用城市主干路兼一级公路标准, 设计车速 60km/h(预留升级 80km/h), 利用现有金龙大道, 改造为双向六车道加非机动车道(预留双八改造条件)和两侧人行道, 采用沥青混凝土路面。主要建设内容包括: 道路工程、桥涵工程、给排水工程、电力工程、交通工程等。

(5) 博罗县泰美镇规划区小罗路升级改造工程, 小罗路北段起于金龙大道与工农路交界处, 止于新河北路, 道路全长约 2.5 公里。小罗路南段起于新河南路, 止于泰美镇区边界, 转弯处与金龙大道相接, 道路全长约 2.5 公里。建设内容包括: 小罗路南段由双向四车道拓宽改造为双向六车道; 道路全线对破损路面进行修复并进行沥青罩面升级改造, 增设辅道并完善人行道、改造排水系统、改造电力通信系统、完善交通安全工程、完善道路断面、电力改迁等。

(6) 博罗县泰美镇规划区工农路、泰新路升级改造工程, 包含 2



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

	<p>条道路: 工农路工程建设内容: 西起金龙大道路口, 北至飞鹅北路路口, 道路全长 1510m, 道路等级为城市次干道, 沥青混凝土路面, 设计时速为 30-40 千米/小时, 其中金龙大道-建新路段道路长 1170m, 红线宽度为 26m, 双向四车道; 建新路-河堤路段道路长 158m, 红线宽度为 21m, 双向四车道; 河堤路-飞鹅北路道路长 158m, 红线宽度为 12m, 双向两车道。主要对道路进行沥青罩面升级改造, 并对破损路面进行修复、改造排水系统、改造电力通信系统、完善交通安全工程、完善道路断面、电力改迁等。</p> <p>泰新路工程建设内容: 南起惠河高速泰美出口路, 北至绿色农产品基地二期, 道路全长约 1071m, 道路等级为城市次干道, 沥青混凝土路面, 设计时速为 30-40 千米/小时, 其中新桥路口-绿色农产品段为新建道路, 道路长 554m, 红线宽度为 30m, 双向四车道; 康乐东路-高速路口为扩建道路, 道路长 517m, 红线宽度为 18m, 双向四车道。包括道路工程、排水工程、电力通信工程等。</p>
项目现状	<p>《博罗县发展和改革局关于有粤港澳大湾区(广东·惠州)绿色农产品生产供应基地(二期)中低压线路迁改工程项目可行性研究报告的批复》(博府发改投审〔2022〕36号);《博罗县发展和改革局关于博罗县泰美镇规划区新镇区 10 条道路升级改造工程可行性研究报告的批复》(博府发改投审〔2023〕2号);《博罗县发展和改革局关于博罗县泰美镇规划区工农路、泰新路升级改造工程可行性研究报告的批复》(博府发改投审〔2023〕14号)以及备案文件 2210-441322-04-01-641424、2210-441322-04-01-552251。</p>

2023 年已安排专项债券资金 6,000.00 万元,其中 2023 年 1 月已通过 2023 年广东省政府专项债券(八期)融资 4,000.00 万元,债券期限 30 年,融资年



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

利率 3.34%，每半年支付利息，到期一次性还本；

2023 年 5 月已通过 2023 年广东省政府专项债券(二十五期)融资 1,000.00 万元，债券期限 30 年，融资年利率 3.12%，每半年支付利息，到期一次性还本；

2023 年 8 月已通过 2023 年广东省政府专项债券(四十九期)融资 1,000.00 万元，债券期限 10 年，融资年利率 2.70%，每半年支付利息，到期一次性还本。

2024 年已安排专项债券资金 8,400.00 万元，其中 2024 年 3 月已通过 2024 年广东省政府专项债券(二十期)融资 2,000.00 万元，债券期限 20 年，融资年利率 2.67%，每半年支付利息，第 11 至 20 年分年还本 10%；

2024 年 5 月已通过 2024 年广东省政府专项债券(二十四期)融资 1,000.00 万元，债券期限 15 年，融资年利率 2.55%，每半年支付利息，到期一次性还本；

2024 年 6 月已通过 2024 年广东省政府专项债券(四十七期)融资 2,000.00 万元，债券期限 15 年，融资年利率 2.51%，每半年支付利息，到期一次性还本；

2024 年 9 月已通过 2024 年广东省政府专项债券(七十二期)融资 3,000.00 万元，债券期限 20 年，融资年利率 2.21%，每半年支付利息，到期一次性还本。

2024 年 11 月计划从 2024 年广东省政府专项债券(四十六期) 广东省惠州市博罗县长宁镇镇城区污水管网完善工程 3,000.00 万元中调整 400.00 万元，债券期限 10 年，融资年利率 2.33%，每半年支付利息，到期一次性还本。

2025 年 1 月计划发行地方政府专项债券 2,500.00 万元，债券期限 20 年，设定融资年利率 4.05%，每半年支付利息，到期一次性还本。

综合以上项目信息，本所律师认为，本次债券列入的项目对应的实施单位



具备实施该项目的资格, 且该项目有相应的资金需求。

二、本次项目债券发行的依据

根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155号)、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)等文件的规定, 经国务院批准, 省、自治区、直辖市政府可以适度举借债务, 市县级政府确需举借债务的由省、自治区、直辖市政府代为举借。地方政府举债采取政府债券方式。有一定收益的公益性事业发展确需政府举借专项债务的, 由地方政府通过发行专项债券融资, 着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。单只专项债券可以对应单一项目发行, 也可以对应多个项目集合发行。鼓励有条件的地方立足本地区实际, 围绕省(自治区、直辖市)党委、政府确定的重大战略, 积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券。地方债期限为1年、2年、3年、5年、7年、10年、15年、20年、30年。允许地方结合实际情况, 采取到期还本、提前还本、分年还本等不同还本方式。

本项目的实施将提升泰美镇区位优势, 片区土地资源的利用和开发, 抢抓机遇打造粤港澳大湾区规模最大、品类最全、功能最优、联农最广的现代农业与食品产业集群, 建成具有全国乃至全球影响力的预制菜全产业链研发与供应平台。本项目发行的债券融资本金及利息以项目涉及的广告牌出租收入、停



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

车场收入、配套用房租赁收入偿还, 具备社会效益和经济效益。

三、第三方评估机构

(一) 会计师事务所

本次项目中的《收益与融资自求平衡测算评价报告》由惠州惠正青华会计师事务所(普通合伙)出具。

惠州惠正青华会计师事务所(普通合伙)是经广东省财政厅于 2022 年 12 月 19 日核发《会计师事务所执业证书》, 并经依法注册成立的会计师事务所。

(二) 律师事务所

本次项目中的法律意见书由广东宝晟律师事务所出具。

广东宝晟律师事务所系经广东省司法厅于 2017 年 5 月 27 日核发《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码: 3144000045665968XD) 的律师事务所, 具有合法执业资格。

四、本次项目收益与融资自求平衡

据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89 号) 及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155 号) 第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定, 本次项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

依据《收益与融资自求平衡测算评价报告》的内容, 惠州惠正青华会计师事务所(普通合伙)认为, 在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

前提下, 本次评价的广东省惠州市博罗县粤港澳大湾区(惠州)现代农业与食品预制菜产业园配套建设项目(一期), 在该项目在发债期内, 一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要; 另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要, 总体实现项目收益和融资自求平衡。

据此, 本所律师认为, 本项目能符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155号)之规定。

五、结论性意见

综上所述, 本所认为, 本次项目的项目实施单位未发现法定解散或终止的情形, 具备实施对应项目的资格; 本项目可实现项目收益和融资自求平衡; 项目实施单位应根据《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225号)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)的要求, 对对应的项目取得的政府性基金或专项收入, 专门用于偿还到期债券本金, 不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本金。

本法律意见书一式六份。

(以下无正文)



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址: 广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话: 0752-2181730 传真 0752-2182156

广东宝晟律师事务所

律师:

律师:

二〇二五年一月十日