



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所

关于

广东省中山市翠亨新区双创示范基地基础设施建设项目

之

法律意见书

廣東金橋百信律師事務所 廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	14
四、项目风险及风险控制措施	15
五、结论意见	16



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

广东省中山市翠亨新区双创示范基地基础设施建设项目

之

法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0225号

致：中山市财政局翠亨新区分局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“广东省中山市翠亨新区双创示范基地基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年计划发行金额	人民币 160,000.00 万元
专项评价机构	广东致合会计师事务所有限公司
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于广东省中山市翠亨新区双创示范基地基础设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	广东致合会计师事务所有限公司出具的《广东省中山市翠亨新区双创示范基地基础设施建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所

简称	定义
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省中山市翠亨新区双创示范基地基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发

债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省中山市翠亨新区双创示范基地基础设施建设项目的项目单位为中山翠亨新区工程项目建设事务中心，根据中山翠亨新区工程项目建设事务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山翠亨新区工程项目建设事务中心（广东中山翠亨国家湿地公园管护中心）
统一社会信用代码	124420003148976159
宗旨和范围	负责财政投资工程项目的立项、设计、招投标、跟踪管理、竣工验收和移交管养；参与财政投资工程项目的征地、拆迁，工程建设档案管理；财政投资工程项目合同的审核、签订和管理；工程项目结算的送审、审核和跟踪；负责辖区内环境卫生、园林绿化、风景名胜、人防设施、市政公用设施的管理和维护。
住所	中山市火炬开发区马鞍岛经三路翠亨新区规划馆
法定代表人	汤景林
经费来源	财政补助一类
开办资金	196.3 万元
举办单位	中山翠亨新区管理委员会
有效期	2020 年 12 月 24 日至 2025 年 12 月 23 日

登记管理机关	中山市事业单位登记管理局
--------	--------------

本所认为，中山翠亨新区工程项目建设事务中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	广东省中山市翠亨新区双创示范基地基础设施建设项目
项目总投资	1,666,899.416 万元
项目情况概述	<ol style="list-style-type: none"> 1. 翠亨新区起步区客运港综合片区配套市政路网建设工程项目，项目总投资为：123317.69 万元； 2. 翠亨新区起步区科技金融新城片区配套市政路网建设工程项目，项目总投资为 188860.15 万元； 3. 翠亨新区起步区科学城片区配套市政路网建设工程项目，项目总投资为 382263.69 万元； 4. 翠亨新区起步区和信路（经五路至翠城道）道路改造工程，项目总投资为 38126.23 万元； 5. 翠微道（和清路至和济路）道路工程，项目总投资为 125628.65 万元； 6. 翠亨新区起步区和秀路（翠江道至翠航道）道路工程，项目总投资为 36482 万元； 7. 翠亨新区起步区翠航道南段道路工程，项目总投资为 33853.27 万元； 8. 翠亨新区起步区纬五路及和丽路跨中心河桥梁工程，项目总投资为 28484.72 万元； 9. 中山翠亨新区翠城道北段地下综合管廊及同步建设工程，项目总投资为 473237.79 万元； 10. 翠亨新区起步区翠微道道路改造工程项目，项目总投资为 38550.34 万元； 11. 翠亨新区起步区和清路东段工程，项目总投资为 17938.33 万元； 12. 翠亨新区起步区纬七路道路工程，项目总投资为

	<p>9343.39 万元；</p> <p>13. 翠亨新区起步区和熙路道路工程，项目总投资为 31638.6 万元；</p> <p>14. 翠亨新区智慧城市二期建设，项目总投资为 12741.61 万元；</p> <p>15. 中山翠亨新区污水收集工程（二期），项目总投资为 7775.69 万元；</p> <p>16. 翠亨新区国家湿地公园上门口涌景观桥梁工程项目，项目总投资 3582.28 万元；</p> <p>17. 中山翠亨新区香海路北段道路工程，项目总投资 105546.69 万元；</p> <p>18. 翠亨新区起步区北部垃圾转运站项目，项目总投资 9528.2963 万元。</p>
--	---

根据《2025年广东省政府专项债券（七期）广东省中山市翠亨新区双创示范基地基础设施建设项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，广东省中山市翠亨新区双创示范基地基础设施建设项目包含了18个子项目，上述18个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	翠亨新区起步区客运港综合片区配套市政路网建设工程项目	<p>1. 2020年11月11日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区客运港综合片区配套市政路网建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改翠亨投审〔2020〕13号），同意本项目建设。</p> <p>2. 2021年11月22日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算批复变更（调整）、延期审批意见表》（中发改翠亨投审〔2021〕15号）。</p>	<p>本项目包含1条次干路，16条支路。本次道路总设计长度约为13248m。其中：启明路为城市次干路，设计速度40km/h，双向四车道，道路红线宽度为36m，道路全长约2000m。其余道路均为城市支路，设计速度均为30km/h，和盈街、和茂街，道路红线宽度分别为16m和18m，双向两车道；扬帆路、东临路、和丽街、领航路、海风路、海月路、海韵路、锦帆街、启智街、启发街、先行街、先贤街、先风街和启信街 JK0+000~JK0+390 段，道路红线宽度均为20m，双向四车道；启信街JK0+390~终点，道路红线宽度为24m，双向四车道，城市支路总设计</p>

			长度约11248m。启明路跨越现状茅龙水道，需要新建一座跨河涌大桥。本项目包含道路工程、交通工程、桥梁工程、给排水工程、电力与通信土建工程、照明工程和景观绿化工程。项目总投资为123317.69万元。
2	翠亨新区起步区科技金融新城片区配套市政路网建设工程项目	<ol style="list-style-type: none"> 2020年11月30日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区科技金融新城片区配套市政路网建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改翠亨投审〔2020〕15号），同意本项目建设。 2021年11月08日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算批复变更（调整）、延期审批意见表》（中发改翠亨投审〔2021〕14号）。 	翠亨新区起步区科技金融新城片区配套市政路网建设工程项目共含9条道路，其中包括1条主干路、1条次干路、7条支路，桩号长度约7.056公里，和清路—香山大道、和清路—西湾路、和聚路—东汇路交叉不在本工程设计范围。项目建设内容包括：道路工程、软基处理、人行道慢行系统、桥梁工程、综合管廊、给排水工程、照明工程、交通设施、绿化工程及其他附属工程。项目总投资为188860.15万元。
3	翠亨新区起步区科学城片区配套市政路网建设工程项目	<ol style="list-style-type: none"> 2020年11月18日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区科学城片区配套市政路网建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改翠亨投审〔2020〕14号），同意本项目建设。 2021年04月12日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改翠亨投审〔2021〕4号）。 2021年12月4日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算批复变更（调整）、延期审批意见表》（中发改翠亨投审〔2021〕16号），同意变更项目单位、项目建设内容、概算总投资。 	建设规模包括17条城市道路，分别为1条城市主干路、4条城市次干路、12条城市支路，道路总长约13148.2米。其中启航路、仁爱路、宁静路、海月路布设综合管廊，总长度5224米。建设内容为道路工程、综合管廊、给排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、电力管沟工程、软基处理、人行道慢行系统及其他附属工程。项目总投资为382263.69万元。
4	翠亨新区起步区和信路（经五路至翠城道）道路改造工程	<ol style="list-style-type: none"> 2020年01月06日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区和信路（经五路至翠城道）道路改造工程可行性研究报告的批复》（中 	翠亨新区起步区和信路（经五路至翠城道）道路改造工程路线全长约901m，标准路幅宽度42m，交叉口段道路路幅宽度

		<p>发改翠管审批〔2020〕2号），同意本项目建设。</p> <p>2. 2020年05月18日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改翠亨投审〔2020〕3号）。</p>	<p>49m、54m。项目主要内容有原有道路及相关设施破除、软基处理、道路及附属工程、交通工程、排水工程、综合管廊工程、绿化工程及照明工程等。项目总投资为38126.23万元。</p>
5	翠微道（和清路至和济路）道路工程	<p>1. 2020年08月25日，中山市发展和改革局出具《关于翠微道（和清路至和济路）道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改翠亨投审〔2020〕8号），同意本项目建设。</p> <p>2. 2021年06月30日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改翠亨投审〔2021〕10号）。</p>	<p>翠微道（和清路至和济路）为新建道路，路线全长约4.5km，沿线分别跨越宽度分别为90m、101m、91m的横七涌、横八涌、横九涌，建设三座市政桥梁。道路等级为城市主干道，道路标准红线宽度42m，设计速度50km/h，采用双向六车道，沥青混凝土路面。工程内容包括全线道路工程、桥梁工程、道路软基处理、道路慢行系统、照明工程、道路范围内给排水工程、交通设施工程、绿化工程及其他附属工程。项目总投资为125628.65万元。</p>
6	翠亨新区起步区和秀路（翠江道至翠航道）道路工程	<p>1. 2020年04月28日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区和秀路道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改翠亨投审〔2020〕1号），同意本项目建设。</p> <p>2. 2020年08月26日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改翠亨投审〔2020〕9号）。</p>	<p>翠亨新区起步区和秀路包括A线和B线。和秀路A线设计起点接翠江道，终点接规划道路，道路全长1651.516m，设计速度40km/h，标准路幅宽度为42m，双向六车道，道路等级为城市次干路；B线设计起点接翠海道，终点接翠航道，道路全长395.487m，设计速度30km/h，标准路幅宽度为36m，双向四车道，道路等级为城市支路。项目建设涉及道路、给排水、交通、照明、绿化工程等内容。项目总投资为36482万元。</p>
7	翠亨新区起步区翠航道南段道路工程	<p>1. 2019年01月08日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区翠航道南段道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改翠管审批</p>	<p>翠亨新区起步区翠航道南段道路工程属于新建道路项目，起点接顺翠航道北段现状路，终于规划和丽路，起止桩号</p>

		<p>〔2019〕1号），同意本项目建设。</p> <p>2. 2019年06月27日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（FZ02S0419Z25000031）。</p>	<p>K0+000~K1+616.490,路幅宽度24米/36米，设计时速40km/h，为双向四车道城市支路，路线总长1616.490m，沿途与和清路、和秀路、和丽路相交。项目于K0+200跨越现状河涌-横六涌，拟建一座110m长桥梁，接顺翠航道北段现状路。主要建设内容包括软基处理、道路工程、桥涵工程、给排水工程、照明工程、交通设施、绿化工程及其他附属工程。项目总投资为33853.27万元。</p>
8	翠亨新区起步区纬五路及和丽路跨中心河桥梁工程	<p>1. 2018年12月21日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区纬五路及和丽路跨中心河桥梁工程项目的批复》（中发改翠管审批〔2018〕6号），同意本项目建设。</p> <p>2. 2019年06月27日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（FZ02S0419Z25000032）</p>	<p>纬五路跨越起步区中心河桥梁工程，路线全长0.42km,设大桥180m/1座，道路规划横断面宽度36m；平面交叉2处。和丽路跨越起步区中心河桥梁工程，路线全长0.3km,设大桥150m/1座，道路规划横断面宽度42-90m（局部与翠亨快线共线路段）；平面交叉2处。项目涉及范围包括道路工程（含软基处理、慢行系统）、桥梁工程、给排水工程、照明工程、绿化工程及其他市政配套设施。项目总投资为28484.72万元。</p>
9	中山翠亨新区翠城道北段地下综合管廊及同步建设工程	<p>1. 2016年06月24日，中山市发展和改革局出具《关于中山翠亨新区翠城道北段地下综合管廊及同步建设工程项目的批复》（中发改翠管审批〔2016〕8号），同意本项目建设。</p> <p>2. 2016年08月05日，中山市发展和改革局出具《关于变更翠城道北段地下综合管廊及同步建设工程项目建设主体的复函》（中发改翠管函〔2016〕5号），同意本项目建设主体变更为中山翠亨新区工程项目建设事务中心。</p> <p>3. 2017年09月27日，中山市发展和改革局出具《关于中山翠亨新区翠城道北段地下综合管廊及同步建设工程项目的批复》（中发改翠管审批〔2017〕10号），同意本项目建设。</p>	<p>本项目包括道路工程、综合管廊工程和下穿隧道工程建设，建设内容与规模为：</p> <p>1、道路工程：翠城道北段（1号路至和济路段）为南北向道路，设计起点为翠城道与现状1号路道路中线交叉口（桩号K0+000），终点为翠城道与规划和济路南侧路边线交叉口（桩号K8+330），道路全长8330米。本项目道路分为扩建和新建两个路段，其中道路起点到桩号K5+367为扩建工程，</p>

		<p>革局出具《关于中山翠亨新区翠城道北段地下综合管廊及同步建设工程变更总投资的复函》（中发改翠管函〔2017〕2号），同意本项目总投资调增为477910.17万元。</p> <p>4. 2017年12月14日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（FZ02S0417Z25000060）。</p>	<p>长度为5367米；桩号K5+367至终点为新建路段，长度为2963米。拟建道路路幅宽度80米，共设平曲线6处。道路在桩号K4+128.8、K5+975.2、K7+252.1处遇河涌，需分别建设1号桥（不纳入本项目建设范围）、2号桥、3号桥共3座桥梁。除了综合管廊、下穿隧道和不纳入本项目建设范围的1号桥（桩号K4+083.8至桩号K4+178.8）外，道路实际施工长度为6637米。</p> <p>2、综合管廊工程：和忠路段（翠海道~翠城道）长度约1400m，宽8m，截面积35.6㎡，含电力舱和综合舱；翠城道段（1号路~和忠路）长度约7500m，宽10m，截面积44.5㎡，含电力舱、综合舱和燃气舱。综合管廊入廊管线包括供水、电力、通讯、燃气、排水。</p> <p>3、下穿隧道工程：根据片区控规，项目沿线设有4座下穿隧道，分别为翠城道-和信路下穿隧道（桩号K1+846至桩号K2+314），其中暗埋段110m；翠城道-中开高速（纬十二路）下穿隧道（桩号K2+810至桩号K3+282），其中暗埋段110m；翠城道-翠亨快线（和丽路）下穿隧道（桩号K4+924至桩号K5+367），其中暗埋段87m；翠城道-和忠路下穿隧道（桩号K7+400至桩号K7+620），其中暗埋段217m。项目总投资为473237.79万元。</p>
10	翠亨新区起步区翠微道道路改造工程项目	<p>1. 2016年04月11日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区翠微道道路改造项目的批复》</p>	<p>项目主要建设内容为原址改造，项目拟改造的翠微道实际施工长度2.81km，设计车速</p>

		<p>(中发改翠管审批〔2016〕5号)，同意本项目建设。</p> <p>2. 2018年03月14日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(FZ02S0418Z25000008)。</p>	<p>50km/h，路基宽度42米，双向6车道，沥青混凝土路面。工程内容包括全线平面交叉口渠化设计(和耀路与翠微道平交改造)、翠微道全线车行道路面拆除改造、中央分隔带拆除改造、道路范围内的人行道铺装(含自行车道建设)、照明工程、道路范围内污水管网建设、道路沿线路段综合管廊舱体建设(不含运营管线)、雨水系统改造、道路范围内绿化工程及交通工程等。项目总投资为38550.34万元。</p>
11	翠亨新区起步区和清路东段工程	<p>1. 2018年11月16日，中山市发展和改革局出具《关于中山翠亨新区起步区和清路东段工程项目的批复》(中发改翠管审批〔2018〕3号)，同意本项目建设。</p> <p>2. 2019年02月02日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(FZ02S0419Z25000008)。</p>	<p>项目建设内容为新建和清路东段道路工程，路线总长0.78km，建设内容包括道路工程、照明工程、排水工程、绿化工程、交通安全设施和道路沿线综合管廊等内容。项目总投资为17938.33万元。</p>
12	翠亨新区起步区纬七路道路工程	<p>1. 2018年12月21日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区纬七路道路工程项目的批复》(中发改翠管审批〔2018〕7号)，同意本项目建设。</p> <p>2. 2019年06月26日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(FZ02S0419Z25000029)。</p>	<p>翠亨新区起步区纬七路道路工程属于新建道路项目，起点接顺滨海横三路交叉口，终于经六路交叉口，起止桩号K0+000~K0+754.683，路幅宽度24米，设计时速40km/h，为双向四车道城市支路，路线总长754.683m。项目沿途与翠珠道、经七路相交。主要建设内容包括软基处理、道路工程、给排水工程、照明工程、交通设施、绿化工程及其他附属工程。项目总投资为9343.39万元。</p>
13	翠亨新区起步区和熙路道路工程	<p>1. 2020年09月10日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区和熙路道路工程项目可行性研究报告的批复》(中发改翠管审批〔2020〕10号)，同意本项目建设。</p>	<p>翠亨新区起步区和熙路道路工程为新建道路，设计车速40km/h，道路横断面宽20米。道路整体设计为A、B两段，总长度约2.346公里，A段起于在</p>

		<p>设。</p> <p>2. 2021年06月16日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改翠亨投审〔2021〕8号）。</p>	<p>建翠江道，止于茂龙水道西侧的规划次干路一，和熙路B段西起翠海道，止于翠文道，道路为城市支路，沥青混凝土路面双向四车道。项目总投资为31638.6万元。</p>
14	翠亨新区智慧城市二期建设	<p>1. 2019年09月16日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区智慧城市二期建设项目可行性研究报告的批复》（中发改翠管审批〔2019〕5号），同意本项目建设。</p> <p>2. 2019年12月03日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（FZ02S0419Z25000031）。</p>	<p>本项目将依托于前期建设成果，在当前已有的基础设计及业务系统数据基础上进行建设，实现全面、直观的感知政府数字化运行管理状态，统一调度各类管理资源，实现日常运行管理及突发事件的全景式指挥。具体内容包括：运行指挥中心、基础支撑平台、基础设施建设、智慧应用系统、视频监控系统以及运营管理体系。项目总投资为12741.61万元。</p>
15	中山翠亨新区污水收集工程（二期）	<p>1. 2019年06月25日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区污水收集工程（二期）项目可行性研究报告的批复》（中发改翠管审批〔2019〕4号），同意本项目建设。</p> <p>2. 2019年10月16日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（FZ02S0419Z25000069）。</p>	<p>本项目工程设计收集污水量为8800m³/d，重力流管道管径D300~D600，压力管道管径DN200~DN500，管道总长19101m；新建一体化污水泵站11座。项目总投资为7775.69万元。</p>
16	翠亨新区国家湿地公园上门口涌景观桥梁工程项目	<p>1. 2020年01月06日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区国家湿地公园上门口涌景观桥梁工程项目可行性研究报告的批复》（中发改翠管审批〔2020〕1号），同意本项目建设。</p>	<p>项目建设内容：本项目路线长178m，主要内容有桥梁工程、交通工程、照明工程等。主跨为单叶竖旋开启桥，其余跨部采用现浇箱梁结构，活动梁总长度为33m，桥宽6m，平时仅供行人通行，紧急时候可供消防车通行。横向布置为：0.5m（护栏）+5m（人行道兼顾消防车通道）+0.5m（护栏）=6m。桥面设双向2%横坡。项目总投资额3582.28万元。</p>
17	中山翠亨新区香海路北段道路工程	<p>1. 2021年12月28日，中山市发展和改革局出具《关于中山翠亨新区香海</p>	<p>项目建设内容：香海路北段道路工程北起横门大桥，南至翠</p>

		路北段道路工程可行性研究报告的批复》（中发改翠亨投审〔2021〕18号），同意本项目建设。 2. 2022年01月05日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改翠亨投审〔2022〕1号）。	亨快线。总长约4370米，其中横门大桥至横门渔港段采取设计车速30公里/时，道路红线宽度30米，其余路段采用设计车速60公里/时，道路红线宽度60米。建设内容包括道路工程、交通工程、桥涵工程、给水工程、雨水工程、污水工程、照明工程、通信工程、电力工程、绿化工程、拆除工程等。项目总投资额105546.69万元。
18	翠亨新区起步区北部垃圾转运站项目	1. 2020年07月15日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区北部垃圾转运站项目可行性研究报告的批复》（中发改翠亨投审〔2020〕6号），同意本项目建设。 2. 2022年7月28日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改翠亨投审〔2022〕13号）。	本项目建设1座压缩式垃圾转运站。翠亨新区起步区先进智造组团片中新建9#压缩转运站，占地规划9000平方米，处理规模为150吨/日（近期）和180吨/日（远期），与环卫停车场合建（占地不小于2000平方米），转运距离为16.4公里。项目总投资9528.2963万元。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由18个子项目组成，子项目均已取得中山市发展和改革局的立项批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

广东致合会计师事务所有限公司就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“在翠亨新区管委会对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的双创基地建设项目，预期土地出让收入对应的政府性基金收入和其他收入（入廊费收入、公建配套物业收入）能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，广东致合会计师事务所有限公司现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91442000MA53DCAC4E）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：44200037），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的政策规范和审批核准程序、技术经济、生态环境的影响、项目管理、经济社会影响和安全卫生。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山翠亨新区工程项目建设事务中心系本项目的组织实施机构；本项目包含18个子项目，子项目均已取得中山市发展和改革局的立项批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；中山翠亨新区工程项目建设事务中心应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于广东省中山市翠亨新区双创示范基地基础设施建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日

