

2025年广东省政府专项债券（七期）

广东省中山市阜沙镇智创工业园区基础设施提升及配套工程建设项目

法律意见书

广东盈进（中山）律师事务所

二〇二五年一月



广东盈进（中山）律师事务所
关于
广东省中山市阜沙镇智创工业园区基础设施提升
及配套工程建设项目政府专项债券之
法律意见书

(2025) 广盈非诉字第002号

致：中山市财政局阜沙分局

广东盈进（中山）律师事务所（以下简称“本所”）接受中山市财政局阜沙分局的委托，本所指派卫冬云律师作为“广东省中山市阜沙镇智创工业园区基础设施提升及配套工程建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发[2014]43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预[2017]89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“财预[2016]155号文”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“财预[2015]225号文”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字[2019]33号文》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“财库[2020]43号文”）等有关法律、法规、地方政府规章以及相关政策文件的规定出具本法律意见书。

目 录

第一部分 引言	- 1 -
一、释义	- 1 -
二、律师声明事项	- 2 -
第二部分 正文	- 4 -
一、责任主体——本项目的主管部门	- 4 -
二、本次债券发行对应的项目情况	- 5 -
（一）项目概况	- 5 -
（二）项目的合规性分析	- 7 -
三、本项目收益与融资自求平衡	- 12 -
四、中介服务机构	- 13 -
五、项目风险及风险控制措施	- 14 -
（一）潜在风险	- 14 -
（二）还款保障情况	- 14 -
六、结论性意见	- 15 -

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本次债券发行	债券发行额度人民币 3,500.00 万元
评价机构	中山市成诺会计师事务所有限公司
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东盈进(中山)律师事务所出具的《广东盈进(中山)律师事务所关于广东省中山市阜沙镇智创工业园区基础设施提升及配套工程建设项目政府专项债券之法律意见书》
《专项评价报告》	《广东省中山市阜沙镇智创工业园区基础设施提升及配套工程建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（中成会字（2025）第 401001 号）
本所	广东盈进(中山)律师事务所
本项目	广东省中山市阜沙镇智创工业园区基础设施提升及配套工程建设项目
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省中山市阜沙镇智创工业园区基础设施提升及配套工程建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、《国发[2014]43 号文》、《财预[2017]89 号文》、《财预[2015]225 号文》、《厅字[2019]33 号文》、《财库[2020]43 号文》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计评价、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、会计评价、评级报告、评估报告等文件中某些数据和

结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉及内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、责任主体——本项目的主管部门

根据中山市阜沙镇人民政府持有的《统一社会信用代码证书》显示，中山市阜沙镇人民政府的基本信息如下：

名称	中山市阜沙镇人民政府
统一社会信用代码	1144200000733322X7
机构地址	广东省中山市阜沙镇政府大院
负责人	李博
机构性质	机关
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室

本所认为，中山市阜沙镇人民政府是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的主管部门，对本项目的实施承担相应主管责任。

二、本次债券发行对应的项目情况

(一) 项目概况

经本所核查，本项目所涉及的项目及子项目基本情况如下：

表 1：项目概况

项目名称	广东省中山市阜沙镇智创工业园区基础设施提升及配套工程建设项目
项目总投资	55,812.23 万元
项目本期债券融资金额	3500.00万元
项目情况概述	本项目位于中山市阜沙镇智创工业园区，依托阜沙镇智能家居产业，新建和改建园区道路 15.7 公里，双向 4 车道，新建污水管网 6 公里、通信电力管线、照明、安监等工程，改建阜沙 2 站 110kV 及 10kV 电力线缆，总长度约 9.30 km，配套建设停车位 1,100 个、充电桩 200 个。项目建成后，将优化提升园区配套服务能力，提高对先进制造业的招商引资能力。
项目公益性质	有一定收益的公益性项目
项目建设工期	本项目建设周期为7 年，自 2019 年 1 月启动前期工作，计划 2025年12月全部完工。
项目预计正式运营日期	本项目子项目计划于2026 年 1 月整体投入使用。

表 2：子项目列表

序号	子项目名称	项目建设内容和规模
1	中山市阜沙镇澳华花园西侧道路工程	新建道路总长约 649.681m，红线 34m，包括道路、排水、照明和交通设施工程等。
2	中山市阜沙镇牛角村宇邦、索沃斯道路施工工程	新建道路总长约 374.11m，路宽 7-15m，拓宽万阜公路边桥梁至 10m，新建桥梁 1 座，跨度 4m 宽 35m，配套雨（污）水管和交通设施工程等。
3	阜沙镇上南工业区等道路人行道改造工程	改造路段总长约 6,700m，面积约 67,000m ² 。
4	中山市阜沙镇雨污分流三期（阜居街、阜旺街）污水管网工程	污水管全长 1.3 公里，其中阜居街 0.6 公里、阜旺街 0.7 公里。
5	中山市阜沙镇阜港东路添友五金厂东南侧边坡地灾点整治工程	整治边坡点长 25-60m，坡高 20-50m，坡宽约 150m。
6	中山市阜沙镇东阜线上三丫西桥改造工程	桥梁 6+16+13m 跨越河道，桥面宽 7.5m。

序号	子项目名称	项目建设内容和规模
7	中山市阜沙镇东海路改造工程（一期）	东海路阜港公路至横迳桥段长约 900m，阜沙村公有物业段长约 200m，路宽 8m。
8	中山市阜沙镇天润盛兴、宇邦索沃斯供水管安装工程	管道总长约 1,010m。
9	中山市阜港东路水浸路段改造工程	道路长约 140m，宽度平均 8m，面积约 2710m ² ，安装 DN800 雨水管长 143m 及雨水口，人行道宽约 3-4m。
10	中山市阜沙镇万阜公路改造工程（一期）	总长度约为 2.279km，宽 6-7m，包含道路、路灯和交通工程等。
11	中山市阜沙镇三阜路改造工程（一期）	总长度约为 2.111km，宽 6-8m，包含道路、路灯和交通工程等。
12	阜沙镇城区路灯提升工程	改造路段总长度约为 1,300m。
13	新建规划路建设工程（旧镇府至阜沙医院）	改造路段总长度约为 67 米。
14	阜沙镇全镇道路修补工程	改造内容修复破损路面约 5,000m ² 、安装商业广场路段路灯 102 套、政府大院路面白改黑 5,900m ² 等。
15	阜沙镇东海路消防供水管改造工程	安装 DN300 消防供水管长度约 502m。
16	中山市阜沙镇阜港东路道路改造二期工程	改造路段总长度约 750m，改造内容有道路、排水和路灯工程等。
17	中山市阜沙镇东海路改造工程（二期）	改造路段长约 2,000m，包括道路工程、排水工程、交通工程、路灯等。
18	中山市阜沙镇上南村工业园新增道路工程	新增道路共 700m、旧路路面改造（宽 8m、长 303.998m），包括道路、路灯、雨（污）水、交通等工程。
19	阜沙镇上南村十八队道路新建工程	新建的道路长约 162m，宽为 7m 的混凝土路面，埋设 DN800 混凝土排水管等。
20	中山市阜沙镇阜港西路改造工程（二期）	总长度约为 1,900m，宽 24m，包含道路、排水、路灯和交通工程等。
21	中山市阜沙镇阜城路、永红街改造工程	改造路段总长约 700m，范围包括阜城路、永红街、红旗二街街等路段，包括路面修复、路面白改黑、桥梁改造、排水、护栏、河岸修复、交通等工程。
22	中山市阜沙镇万阜公路改造工程（二期）	改造路段总长度为 1km，包括路面白改黑、上三丫东桥拆旧建新、人行道、路灯、排水、交通设施等。
23	中山市阜沙镇万阜公路改造工程（三期）	改造路段总长度为 2.6km，路面宽为 6m，包括路面、路灯、排水和交通设施等工程。
24	阜沙镇阜沙中学入口道路西侧边坡地灾点治理工程	坡顶高程 39.63m，坡底高程 5.58~6.81m，最大坡高约 34m，坡宽约 70m。
25	阜沙镇阜港东路 72 号边坡地灾点治理工程	范围坡脚往外约 10m，长约 20m；
26	全镇市政路灯改造工程	项目范围约 5 平方公里，建设内容包括：旧灯改造、完善路段路灯、设置智慧路灯等，改造范围建成区及未安装路灯的乡道。项目分 2 期建设。
27	中山市阜沙镇上南工业园区道路改造提升工程	改造园区内阜创路、振联路等 10 条道路，路段总长约 10km，包括：新建道路、路面修复、人行道改造、改造排水管网、增加排涝设施、路灯等工程，项目分 3 期建设。
28	中山市阜沙镇美丽乡村道路建设项目	建设内容包括乡村危旧桥改造（上南村 7 队 1 座、大有村 14 队 1 座）、村路 5 公里改造等以及福晟、恒大、融创等生活小

序号	子项目名称	项目建设内容和规模
		区规划3公里市政道路建设等工程。
29	中山市阜沙镇科创研发中心装修工程	本工程位于阜沙镇康域诚品花园公建配套物业内,装修面积约3,000平方米,主要工程内容包括室内装修及电气照明、弱电综合布线、消防报警系统、给排水安装及改造等。
30	大湾区智能家居产业园	将位于上南村工业区约35亩镇属工业厂房物业进行旧改,建成约81,600平方的楼高8层以上的混凝土框架结构厂房,并打造智能家居产业园。
31	中山市阜沙镇阜沙二站110kV及10kV管沟工程	为解决上南片经济发展用电需求,需对阜沙二站110kV及10kV扩容升级。根据负荷需求,结合阜沙镇主网电网规划,阜沙2站需配套建设110kV出线电缆土建通道及10kV出线电缆土建通道。总长度约9.30km,其中110kV出线双回路电缆管沟土建通道约1.22千米,10kV出线电缆土建通道约8.075千米。工程本体匡算约3600万元。
32	中山市阜沙镇东阜公路排水及人行道改造工程	改造路段总长约4.7km,起点恒大御景终点政府红绿灯路口。建设内容包括:道路两侧铺设DN800排水管,设置5米混凝土地面停车位,2.5米宽人行道改造铺设环保砖等。
33	中山市阜沙镇东阜公路10KV管沟工程	为解决沿线经济发展用电需求,需对10KV扩容升级,进行管沟工程。根据参建单位协商原则;政府投资管线长度由总体管线长度(75.2km)扣减供电部门基建项目、业扩项目,房地产商住小区自建项目,房地产商住小区利用供电部门已有电缆管沟管廊补偿管线长度(54.28km),最终地面长度为20.92km;折合单管管长预估为27.2km。
34	中山市阜沙中学宿舍楼东北两侧边坡地质灾害治理工程	为对存在安全隐患的阜沙中学校内宿舍楼旁山体进行地质灾害治理。治理方案拟采用格构梁锚杆+截排水沟+坡面绿化的支护型式。主要措施采用分级放坡格构梁锚杆支护,格构梁间距2.5m,采用0.4mx0.4m格构梁连接,锚杆采用2根直接25三级钢;在边坡后设置截水沟和坡脚设置一道排水沟。

(二) 项目的合规性分析

1、本期项目批复概况如下:

表3：本期涉及专项债融资需求的20个子项目项目批复概况

序号	子项目名称	实施单位	批复文件
1	中山市阜沙镇阜港东路道路改造二期工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局	《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改阜沙投审[2022]14号)
2	中山市阜沙镇阜港西路改造工程(二期)	中山市阜沙镇城市建设和管理局	《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改阜沙投审[2022]13号)
3	中山市阜沙镇上南工业园区道路改造提升工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局	《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改阜沙投审[2022]9号)
4	中山市阜沙镇美丽乡镇道路建设项目	中山市阜沙镇城市建设和管理局	《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改阜沙投审[2022]8号)
5	中山市阜沙镇万阜公路改造工程(三期)	中山市阜沙镇城市建设和管理局	《关于印发中山市近期(2019-2022年)“四好农村路”建设项目库的函》(中交函[2019]949号),同意中山市阜沙镇东海路改造工程、中山市阜沙镇阜港东路水浸路段改造工程、中山市
6	中山市阜沙镇东海路改造工程(二期)		

序号	子项目名称	实施单位	批复文件
7	中山市阜沙镇三阜路改造工程(一期)		阜沙镇万阜公路改造工程、中山市阜沙镇三阜路改造工程(一期)的实施。
8	中山市阜沙镇万阜公路改造工程(一期)		
9	中山市阜沙镇万阜公路改造工程(二期)		
10	中山市阜沙镇东海路改造工程(一期)		
11	中山市阜港东路水浸路段改造工程		
12	中山市阜沙镇阜城路、永红街改造工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局	《关于中山市阜沙镇阜城路、永红街改造工程项目有关招标事项的批复》(中发改阜沙招投标核准[2022]5号)、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改阜沙投审[2022]15号)
13	中山市阜沙镇上南村工业园新增道路工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局	《关于中山市阜沙镇上南村工业园区新增道路工程项目投资估算明细表的批复》(中发改阜沙投审[2021]6号),同意中山市阜沙镇上南村工业园新增道路工程的实施。
14	中山市阜沙镇澳华花园西侧道路工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局	《中山市发展和改革局关于中山市阜沙镇澳华花园西侧道路工程项目可行性研究报告的批复》(中发改投审[2020]27号),同意建设“中山市阜沙镇澳华花园西侧道路工程”
15	中山市阜沙镇牛角村宇邦、索沃斯道路施工工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局	《关于中山市阜沙镇牛角村宇邦、索沃斯道路施工工程项目可行性研究报告的批复》(中发改阜沙投审[2020]2号),同意建设中山市阜沙镇牛角村宇邦、索沃斯道路施工工程
16	阜沙镇全镇道路修补工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局	《提请党委会决议事项申报表——关于全镇道路修补工程的议题》
17	大湾区智能家居产业园	中山市阜沙镇工业开发有限公司	《关于大湾区智能家居产业园项目可行性研究报告的批复》(中发改阜沙投审[2022]4号)
			《关于智能家居产业园基础设施配套升级项目并入智创工业园区基础设施提升及配套工程项目续发债券的议题》
			《关于大湾区智能家居产业园项目可行性研究报告的批复》(中发改阜沙投审[2022]10号)
18	中山市阜沙镇阜沙二站110kV及10kV管沟工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局	《关于中山市阜沙镇阜沙二站110kV及10kV管沟工程项目可行性研究报告的批复》(中发改阜沙投审[2022]25号)。
19	中山市阜沙镇东阜公路10KV管沟工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局	《关于中山市阜沙镇东阜公路10kv管沟工程项目投资估算明细表的批复》(中发改阜沙投审(2022)24号)、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改阜沙投审(2023)2号)
20	中山市阜沙中学宿舍楼东北两侧边坡地质灾害治理工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局	2023年12月21日中山市阜沙镇党政综合办公室领导班子联席会议决议,同意中山市阜沙中学宿舍楼东北两侧边坡地质灾害治理工程的实施,项目总投资52.00万元。

2、本期涉及专项债融资需求的子项目实施单位情况如下：

表 4：本期子项目实施单位一览表

序号	子项目名称	实施单位
1	中山市阜沙镇阜港东路道路改造二期工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局
2	中山市阜沙镇阜港西路改造工程（二期）	中山市阜沙镇城市建设和管理局
3	中山市阜沙镇上南工业园区道路改造提升工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局
4	中山市阜沙镇美丽乡镇道路建设项目	中山市阜沙镇城市建设和管理局
5	中山市阜沙镇万阜公路改造工程（三期）	中山市阜沙镇城市建设和管理局
6	中山市阜沙镇东海路改造工程（二期）	
7	中山市阜沙镇三阜路改造工程（一期）	
8	中山市阜沙镇万阜公路改造工程（一期）	
9	中山市阜沙镇万阜公路改造工程（二期）	
10	中山市阜沙镇东海路改造工程（一期）	
11	中山市阜沙镇阜港东路水浸路段改造工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局
12	中山市阜沙镇阜城路、永红街改造工程	
13	中山市阜沙镇上南村工业园新增道路工程	
14	中山市阜沙镇澳华花园西侧道路工程	
15	中山市阜沙镇牛角村字邦、索沃斯道路施工工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局
16	阜沙镇全镇道路修补工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局
17	大湾区智能家居产业园	中山市阜沙镇工业开发有限公司
18	中山市阜沙镇阜沙二站 110kV 及 10kV 管沟工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局
19	中山市阜沙镇东阜公路 10KV 管沟工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局
20	中山市阜沙中学宿舍楼东北两侧边坡地质灾害治理工程	中山市阜沙镇城市建设和管理局

根据上表，项目共包括2个实施单位，牵头实施单位为中山市阜沙镇城市建设和管理局，各实施单位主体信息如下：

（1）中山市阜沙镇城市建设和管理局（牵头实施单位）

根据中山市阜沙镇城市建设和管理局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	中山市阜沙镇城市建设和管理局
统一社会信用代码	11442000MB2E04526K
机构性质	机关（内设机构）
机构地址	中山市阜沙镇阜港东路 21 号

负责人	林腾
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室

根据贵方提供的资料显示，中山市阜沙镇城市建设和管理局负责中山市阜沙镇阜港东路道路改造二期工程等工程的实施，按照国家、省、市的有关法律法规对上述子项目的各项工作负责。

(2) 中山市阜沙镇工业开发有限公司

根据中山市阜沙镇工业开发有限公司持有的《营业执照》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	中山市阜沙镇工业开发有限公司
统一社会信用代码	914420007436880297
住所	中山市阜沙镇府大院内 55 号
法定代表人	吴伟东
类型	其他有限责任公司
注册资本	人民币壹佰万元
成立日期	2002 年 10 月 15 日
营业期限	长期
经营范围	企业服务咨询；销售；建筑材料。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动。）

根据贵方提供的资料显示，中山市阜沙镇工业开发有限公司负责大湾区智能家居产业园项目的实施，并按照国家、省、市的有关法律法规对该项目的各项工作负责。

3、本项目融资情况

截至本意见书发出之日，本项目相关债券融资情况如下：本项目计划发行债券融资42,432万元，其中，2024年以前已发专项债36,000万元（其中：2024年10月通过2024年广东省政府专项债券（七十五期）发行3,000万元，2024年8月通过2024年广东省政府专项债券（五十四期）发行3,000万元，2024年1月通过2024年广东省政府专项债券（六期）发行5,000万元，2023年11月通过2023年广东省政府专项债券（五十五期）

华南先进装备产业园配套设施建设项目及韶关市粮油应急储备仓房项目调入3,000.00万元，2023年9月通过2023年广东省政府专项债券（十二期）从广东省中山市老旧小区改造项目（二期）项目调入2,000.00万元，2023年4月通过2023年广东省政府专项债券（十三期）发行2,700万元，2023年1月通过2023年广东省政府专项债券（六期）发行3,300万元，2022年5月通过2022年广东省政府专项债券（二十三期）发行4,000万元，2022年3月通过2022年广东省政府专项债券（十五期）发行1,500万元，2022年1月通过2022年广东省政府专项债券（七期）发行3,500万元，2021年6月通过2021年广东省政府专项债券（七十五期）发行2,500万元，2021年4月通过2021年广东省政府专项债券（二十期）发行2,500万元）。

2025年计划发行专项债券资金10,000万元，本次拟通过2025年1月广东省政府专项债券（七期）发行3,500万元，假设债券的期限为30年，融资利率为3.50%，每半年支付利息，到期一次性偿还本金。

综上，本所认为，本次债券发行资金需求的子项目经过相关行政部门审批，具备合法合规的项目建设开展依据，且有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

中山市成诺会计师事务所有限公司就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：在广东省中山市阜沙镇智创工业园区基础设施提升及配套工程营运收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的广东省中山市阜沙镇智创工业园区基础设施提升及配套工程在项目预计自身收益100%、90%、80%实现的情况下，预期广东省中山市阜沙镇智创工业园区基础设施提升及配套工程自身收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

综上，本所认为，根据《专项评价报告》，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、中介服务机构

中山市成诺会计师事务所有限公司为专项债券项目的评价机构并出具《专项评价报告》。

经本所律师核查，基本信息如下：

名称	中山市成诺会计师事务所有限公司
统一社会信用代码	914420007193927621
住所	中山市东区起湾道盛景园 7 幢首层5 卡商铺及 2 层 6 卡
法定代表人	胡敏珊
类型	有限责任公司（自然人投资或控股）
注册资本	人民币贰佰万元
成立日期	1999 年 12 月 8 日
营业期限	长期
经营范围	会计、审计及税务服务；社会经济咨询；咨询与调查；其他专业咨询与调查；工程管理服务；代理记账；人力资源服务（不含劳务派遣）；房地产租赁经营；档案整理服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）
登记状态	存续
登记机构	广东省财政厅
《会计师事务所执业证书》	执业证书编号：44200007

本所认为，中山市成诺会计师事务所有限公司系经依法批准设立并合法存续的机构，具备出具《专项评价报告》的资格。

五、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的政策规范和审批核准程序、技术经济、生态环境的影响、项目管理、经济社会影响和安全卫生。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

六、结论性意见

本所律师经审慎审查有关文件和信息，综上所述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表法律意见如下：

中山市阜沙镇人民政府系本项目的主管部门，中山市阜沙镇建设开发有限公司、中山市阜沙镇城市建设和管理局和中山市阜沙镇工业开发有限公司是本次债券发行有资金需求的子项目的建设实施机构，符合项目服务的主体资格；本次债券发行有资金需求的子项目工程的相关工作已经取得中山市发展和改革局等相关行政主管部门的审批，符合现行法律法规的要求；本项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够合理保障债券本金和利息，能够实现项目收益和融资自求平衡；中山市成诺会计师事务所有限公司为本次专项债券发行提供服务的评价机构，具备相应的从业资格；本期专项债券项目符合相关法律法规、规范性文件和政策要求，不存在实质性法律障碍。

本法律意见书一式叁份，无副本，自经办律师签字及加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文，为本法律意见书的签署页)

广东盈进(中山)律师事务所

经办律师:

二〇二五年一月九日



