



广东金桥百信律师事务所  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所  
关于

广东省中山市翠亨新区科创与总部经济产业平台基础  
设施建设项目  
之  
法律意见书

廣東金橋百信律師事務所  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623  
電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: [www.gdjqbx.com](http://www.gdjqbx.com)

## 目 录

第一部分引言 .....	2
一、释义 .....	2
二、律师声明事项 .....	3
第二部分正文 .....	5
一、本项目组织实施建设机构 .....	5
二、本期债券发行对应的项目情况 .....	6
三、本项目收益与融资自求平衡 .....	8
四、项目风险及风险控制措施 .....	8
五、结论意见 .....	9



# 广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623  
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.  
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

## 广东金桥百信律师事务所

### 关于

## 广东省中山市翠亨新区科创与总部经济产业平台基础设施建设项目 之

### 法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0226号

致：中山市财政局翠亨新区分局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“广东省中山市翠亨新区科创与总部经济产业平台基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

# 第一部分 引言

## 一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年计划发行金额	人民币 50,000.00 万元
专项评价机构	中山市中正联合会计师事务所有限公司
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于广东省中山市翠亨新区科创与总部经济产业平台基础设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	中山市中正联合会计师事务所有限公司出具的《中山市中正联合会计师事务所有限公司关于广东省中山市翠亨新区科创与总部经济产业平台基础设施建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所

简称	定义
元	人民币元

## 二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省中山市翠亨新区科创与总部经济产业平台基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发

债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

## 第二部分 正文

### 一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省中山市翠亨新区科创与总部经济产业平台基础设施建设项目的项目单位为中山翠亨新区工程项目建设事务中心，根据中山翠亨新区工程项目建设事务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山翠亨新区工程项目建设事务中心（广东中山翠亨国家湿地公园管护中心）
统一社会信用代码	124420003148976159
宗旨和范围	负责财政投资工程项目的立项、设计、招投标、跟踪管理、竣工验收和移交管养；参与财政投资工程项目的征地、拆迁，工程建设档案管理；财政投资工程项目合同的审核、签订和管理；工程项目结算的送审、审核和跟踪；负责辖区内环境卫生、园林绿化、风景名胜、人防设施、市政公用设施的管理和维护。
住所	中山市火炬开发区马鞍岛经三路翠亨新区规划馆
法定代表人	汤景林
经费来源	财政补助一类
开办资金	196.3 万元
举办单位	中山翠亨新区管理委员会
有效期	2020 年 12 月 24 日至 2025 年 12 月 23 日

登记管理机关	中山市事业单位登记管理局
--------	--------------

本所认为，中山翠亨新区工程项目建设事务中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	广东省中山市翠亨新区科创与总部经济产业平台基础设施建设项目
项目总投资	250,797.2327 万元
项目情况概述	1. 翠亨新区起步区中准道南段（和清路至南浦路）道路工程，项目总投资为 78756.8127 万元。 2. 翠亨新区起步区 1 号路（横门大桥至翠海道段）道路改建工程，项目总投资为 71054.17 万元。 3. 翠亨新区起步区和忠路道路工程，项目总投资 100986.25 万元。

根据《2025年广东省政府专项债券（三期）广东省中山市翠亨新区科创与总部经济产业平台基础设施建设项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，广东省中山市翠亨新区科创与总部经济产业平台基础设施建设项目包含了3个子项目，上述3个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	翠亨新区起步区中准道南段（和清路至南浦路）道路工程	1. 2021年01月14日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区中准道南段（和清路至南浦路）道路工程可行性研究报告的批复》（中发改翠亨投审〔2021〕1号），同意本项目实施。 2. 2024年08月06日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区中准道南段（和清路至南浦路）道路工程可行性研究报告的批复》（中发改翠亨投审〔2024〕1号），同意本项目实施。	本项中准道南段建设标准为城市次干道，规划标准横断面为36米双向4车道，起点接顺现状中准道路段，与现状和清路、规划和秀路、在建和丽路（横四线延长线）、规划仁爱路、规划启航路、规划启明



		革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改翠亨投审〔2024〕24号）。	路、规划一元路、规划宁静路平面交叉，终点止于在建南浦路，拟建里程长约4.4km；大桥工程3处，分别跨越横七涌、横八涌、横九涌，单座桥梁总长分别约为128米、130米、149.16米。项目总投资为78756.8127万元。
2	翠亨新区起步区1号路（横门大桥至翠海道段）道路改建工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>2018年12月21日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区1号路（横门大桥至翠海道段）道路改建工程项目的批复》（中发改翠管审批〔2018〕8号），同意本项目实施。</li> <li>2020年04月28日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（FZ02S0420Z25000015）。</li> </ol>	现状道路为沿江东五路，双幅路六车道，沥青砼路面。本次对上述路段进行提升改造，改造起点位于横门大桥东侧桥头，设计起点桩号为K1+109.945，终点位于翠海道交叉口，设计终点桩号为K3+091.618，本次设计范围（K1+109.945~K2+400.000、K2+693.194~K3+000.000），道路全长约1.6km。具体建设内容包括项目范围内的道路工程、桥梁工程、综合管廊、给排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程等。项目总投资为71054.17万元。
3	翠亨新区起步区和忠路道路工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>2020年07月28日，中山市发展和改革局出具《关于翠亨新区起步区和忠路道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改翠亨投审〔2020〕7号），同意本项目实施。</li> <li>2023年08月17日，中山市发展和改革局出具《中山市政府投资项目可行性研究报告批复变更（调整）审批意见表》（中发改翠亨投审〔2023〕18号），同意调整项目名称、建设内容及项目总投资。</li> <li>2023年09月05日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改翠亨投审〔2023〕22号）。</li> </ol>	翠亨新区起步区和忠路道路工程为新建工程，本项目和忠路为东西走向，西起五桂路，东至东汇路，设计速度60km/h。其中五桂路至未来大道段红线宽度为60m，双向八车道；未来大道至东汇路段红线宽度为44m，双向六车道。本次设计道路长度约为1.79km，项目建设内容包括软基处理、道路工程、交通及交通疏解工程、给排水工程、综合管廊工程、电力及通信土建工程、照明工程、绿化工程、海绵城市及其他附属工程。项目总投资100986.25万元。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由3个子项目组成，子项目均已取得中山市发展和改革局的立项批复，有实施项目的资金需求。

### 三、本项目收益与融资自求平衡

中山市中正联合会计师事务所有限公司就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，中山市中正联合会计师事务所有限公司现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91442000668217576F）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：44200018），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

### 四、项目风险及风险控制措施

#### （一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

#### （二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

## 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山翠亨新区工程项目建设事务中心系本项目的组织实施机构；本项目由3个子项目组成，子项目均已取得中山市发展和改革局的立项批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；中山翠亨新区工程项目建设事务中心应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于广东省中山市翠亨新区科创与总部经济产业平台基础设施建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏  
陈 苏

吴宇逸  
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日