

---

广东南枫律师事务所  
关 于  
乐昌市农村生活污水治理民生实事补短板项目  
之  
法律意见书

---

广东南枫律师事务所



# 广东南枫律师事务所

## 关于乐昌市农村生活污水治理民生实事补短板项目 法律意见书

致：乐昌市财政局

广东南枫律师事务所（以下简称“本所”）接受乐昌市财政局的委托，就“乐昌市农村生活污水治理民生实事补短板项目”的政府专项债券发行工作事宜，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）等法律、法规和规范性文件的规定，对本项目的债券发行出具法律意见书。

广东南枫律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见书。



## 第一部分 引言

### 一、释义

本《法律意见书》中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本项目	乐昌市农村生活污水治理民生实事补短板项目
审计机构、韶关诺正	韶关市诺正会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	韶关市诺正会计师事务所出具的《乐昌市农村生活污水治理民生实事补短板项目收益与融资自求平衡专项评价报告》 报告文号：韶诺正核字 009 号
《法律意见书》	（2025）南枫乐财非诉审字第 002 号
本所	广东南枫律师事务所
元	人民币元

### 二、律师声明事项

本所及经办律师就为出具本《法律意见书》的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到乐昌市财政局的以



下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本《法律意见书》的前提：保证其向本所提供的为出具本《法律意见书》必需的原始书面材料、副本材料或陈述均属实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致；保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本《法律意见书》中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本项目债券发行有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本《法律意见书》中，本所律师仅根据本《法律意见书》出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本项目发债的合法性及对本项目发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估等专业事项，本《法律意见书》只作引用且不发表法律意见。本所律师在本《法律意见书》中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本《法律意见书》中，本所律师对于法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他本业务事项，履

行了普通人一般的注意义务。

（六）本《法律意见书》仅供本项目发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本《法律意见书》不得用作其它任何用途，或由任何其他人予以引用。

本《法律意见书》经本所负责人及经办律师签字并加盖本所印章后生效。本《法律意见书》正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。



## 第二部分 正文

### 一、本期债券发行对应的投资项目

1、项目名称：乐昌市农村生活污水治理民生实事补短板项目

#### 2、本项目组织实施机构

本项目所涉及的项目组织实施机构主体为：乐昌市白石镇人民政府、乐昌市大源镇人民政府、乐昌市黄圃镇人民政府、乐昌市九峰镇人民政府、乐昌市廊田镇人民政府、乐昌市乐城街道人民政府、乐昌市两江镇人民政府、乐昌市梅花镇人民政府、乐昌市坪石镇人民政府、乐昌市庆云镇人民政府、乐昌市三溪镇人民政府、乐昌市五山镇人民政府、乐昌市秀水镇人民政府、乐昌市沙坪镇人民政府、乐昌市云岩镇人民政府、乐昌市长来镇人民政府，牵头单位为乐昌市梅花镇人民政府，项目主管部门是乐昌市农业农村局。实施机构（牵头单位）基本信息如下：

单位名称	乐昌市梅花镇人民政府
统一社会信用代码	114402810069743085
单位性质	机关法人
法定代表人	宋俊霞
经营范围	负责制订本镇经济和社会发展规划，并组织实施，促进镇域经济社会发展。推进农村综合改革，落实主体功能区规划，明确发展定位，保护生态环境。发展镇村经济、文化和社会事业，建立和完善镇村（居）综合公共服务机构。引导广大农民群众发展经济，增加农民群众经济收入，促进农村生产力发展等。

#### 3、本项目情况

项目名称	乐昌市农村生活污水治理民生实事补短板项目
项目总投资	27500 万元



建设范围	新建及提升改造乐昌市包含坪石镇、廊田镇、三溪镇、黄圃镇、五山镇、北乡镇、庆云镇、白石镇、云岩镇、九峰镇、乐城街道、大源镇、沙坪镇、秀水镇、梅花镇等 15 个镇（街道）共计 380 个自然村农村生活污水处理设施约 350 座。各镇（街道）波纹管建设合计长度约为 16 万米。
2025 年度计划发债金额	15000 万元
项目情况	<p>乐昌市农村生活污水治理民生实事补短板项目已获得项目审批监管平台代码：2407-440281-04-01-392153。部分子项目已获得立项批复，具体如下：</p> <p>2023 年 8 月 21 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于乐昌市庆云镇 2023 年新建农村生活污水处理设施项目可行性研究报告的批复》（乐发改投审（2023）48 号），同意立项实施项目。</p> <p>2023 年 7 月 20 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于沙坪镇农村生活污水处理设施补短板项目可行性研究报告的批复》（乐发改投审（2023）35 号），同意立项实施项目。</p> <p>2023 年 10 月 10 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于乐昌市云岩镇 2023 年农村生活污水处理项目（新建）项目初步设计概算的批复》（乐发改投审（2023）56 号），同意立项实施项目。</p> <p>2024 年 2 月 1 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于乐昌市秀水镇新建农村生活污水处理设施项目可行性研究报告的批复》（乐发改投审（2024）5 号），同意立项实施项目。</p> <p>2024 年 2 月 6 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于乐昌市坪石镇大罗家等 22 个村农村生活污水处理设施项目初步设计概算的批复》（乐发改投审（2024）6 号），同意立项实施项目。</p> <p>2024 年 4 月 3 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于乐昌市白石镇 2023 年-2025 年农村生活污水处理建设项目可行性研究报告的批复》（乐发改投审（2024）13 号），同意立项实施项目。</p>



	<p>2024 年 4 月 6 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于乐昌市北乡镇农村生活污水处理设施建设项目可行性研究报告的批复》（乐发改投审（2024）14 号），同意立项实施项目。</p> <p>2024 年 4 月 6 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于乐昌市三溪镇农村生活污水治理项目（新建）初步设计概算的批复》（乐发改投审（2024）15 号），同意立项实施项目。</p> <p>2024 年 4 月 7 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于乐昌市武江流域梅花镇民生实事农村生活污水治理项目可行性研究报告的批复》（乐发改投审（2024）18 号），同意立项实施项目。</p> <p>2024 年 4 月 9 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于大源镇 2023 年新建农村污水处理设施建设项目初步设计概算的批复》（乐发改投审（2024）20 号），同意立项实施项目。</p> <p>2024 年 4 月 16 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于乐昌市黄圃镇农村生活污水处理设施补短板项目初步设计概算的批复》（乐发改投审（2024）22 号），同意立项实施项目。</p> <p>2024 年 4 月 28 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于乐昌市九峰镇农村生活污水治理补短板项目可行性研究报告的批复》（乐发改投审（2024）24 号），同意立项实施项目。</p> <p>2024 年 5 月 9 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于乐昌市乐城街道 2024 年农村生活污水治理项目可行性研究报告的批复》（乐发改投审（2024）27 号），同意立项实施项目。</p> <p>2024 年 5 月 9 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于 2024 年乐昌市五山镇农村生活污水治理项目初步设计概算的批复》（乐发改投审（2024）28 号），同意立项实施项目。</p> <p>2024 年 5 月 22 日，乐昌市发展和改革局出具《乐昌市发展和改革局关于乐昌市廊田镇新建农村生活污水处理设施项</p>
--	--



	<p>目初步设计概算的批复》（乐发改投审〔2024〕33号），同意立项实施项目。</p> <p>本项目于2024年6月开工建设，计划2025年12月竣工。</p>
--	---

## 二、本项目收益与融资平衡

根据韶关市诺正会计师事务所出具的《专项评价报告》，韶关诺正认为：“在项目单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的乐昌市农村生活污水治理民生实事补短板项目预期相关净收益，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。”

经本所核查，韶关市诺正会计师事务所现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440200052499974P）和《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：44020010）。在《专项评价报告》上签字的注册会计师在出具《专项评价报告》时，均持有通过年检的《注册会计师证书》，具备出具《专项评价报告》的资质。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

## 三、结论性意见

综上所述，本所律师认为，本项目的组织实施建设机构是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的组织实施建设机构；本项目可实

现项目收益和融资平衡；本项目应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）的要求，将债券项目募集的资金专项用于本项目。



单位负责人：



经办律师：赵泰

2025年1月10日