
广东南枫律师事务所
关 于
乐昌新城基础设施建设项目
之
法律意见书

广东南枫律师事务所



广东南枫律师事务所
关于乐昌新城基础设施建设项目
法律意见书

致：乐昌市财政局

广东南枫律师事务所（以下简称“本所”）接受乐昌市财政局的委托，就“乐昌新城基础设施建设项目”的政府专项债券发行工作事宜，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）等法律、法规和规范性文件的规定，对本项目的债券发行出具法律意见书。

广东南枫律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

本《法律意见书》中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本项目	乐昌新城基础设施建设项目
审计机构、韶关诺正	韶关市诺正会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	韶关市诺正会计师事务所出具的《乐昌新城基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》 报告文号：韶诺正核字[2025]001号
《法律意见书》	（2025）南枫乐财非诉审字第003号
本所	广东南枫律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为出具本《法律意见书》的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到乐昌市财政局的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本《法律意见书》的前提：保证其向本所提供的为出具本《法律意见书》必需的原始书面材料、副本材料或陈述均属实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致；保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本《法律意见书》中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本项目债券发行有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本《法律意见书》中，本所律师仅根据本《法律意见书》出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本项目发债的合法性及对本项目发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估等专业事项，本《法律意见书》只作引用且不发表法律意见。本所律师在本《法律意见书》中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本《法律意见书》中，本所律师对于法律相关的业务

事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他本业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本《法律意见书》仅供本项目发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本《法律意见书》不得用作其它任何用途，或由任何其他人予以引用。

本《法律意见书》经本所负责人及经办律师签字并加盖本所印章后生效。本《法律意见书》正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、本期债券发行对应的投资项目

1、项目名称：乐昌新城基础设施建设项目

2、本项目组织实施机构

本项目所涉及的项目组织实施机构主体为乐昌市新区投资发展有限公司，项目主管部门是乐昌产城融合建设工作领导小组办公室。

实施机构基本信息如下：

单位名称	乐昌市新区投资发展有限公司
统一社会信用代码	91440281MA4URWKY1Y
单位性质	有限责任公司（国有独资）
法定代表人	詹莉
经营范围	城市建设开发，接受市政府指令性任务，如建筑工程代表、以公司名义代市政府进行项目投资（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

3、本项目情况

项目名称	乐昌新城基础设施建设项目
项目总投资	136128 万元
建设范围	承接产业转移的配套服务中心，为连接新城与乐昌产业转移工业园区，提升城市产业发展，建设配套道路 6 公里，桥梁 2 座、涵洞 1 道，新建给排水管道、排水管道及污水管道共 6.33km，建设 6.33km10KV 电缆沟 及 110UPVC 管等电力通信工程。项目建成后可提升乐昌产业园投资环境，和周边 500 亩土地价值。
2025 年度计划发债金额	12000 万元
项目情况	2016 年 9 月 22 日，乐昌市发展和改革局出具《关于乐昌新城基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（乐发改[2016]184 号）同意立项实施本项目。

	<p>2022 年 9 月 30 日，乐昌市发展和改革局出具《关于乐昌新城基础设施建设项目（一期）项目可行性研究报告的批复》（乐发改投审〔2022〕64 号），同意立项实施本项目。</p> <p>乐昌市佗城下路至乐南路路段新改建工程已于 2023 年 12 月 13 日获得立项批复，批复文号：乐发改投审〔2023〕72 号。</p> <p>乐昌市凤凰小学至碧桂园路段改建工程项目已于 2024 年 6 月 20 日获得立项批复，批复文号：乐发改投审〔2024〕41 号。</p> <p>本项目 2021 年 9 月开工建设，计划 2026 年 12 月竣工。</p>
--	--

二、本项目收益与融资平衡

根据韶关市诺正会计师事务所出具的《专项评价报告》，韶关诺正认为：“在项目单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的乐昌新城基础设施建设项目预期相关净收益，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。”

经本所核查，韶关市诺正会计师事务所现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440200052499974P）和《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：44020010）。在《专项评价报告》上签字的注册会计师在出具《专项评价报告》时，均持有通过年检的《注册会计师证书》，具备出具《专项评价报告》的资质。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

三、结论性意见

综上所述，本所律师认为，本项目的组织实施建设机构是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的组织实施建设机构；本项目可实现项目收益和融资平衡；本项目应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）的要求，将债券项目募集的资金专项用于本项目。



单位负责人：



经办律师：赵泰平

2025年1月10日