



广东金桥百信律师事务所  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所  
关于

清远市国家高新区莲湖片区开发及周边配套工程  
之  
法律意见书

---

廣東金橋百信律師事務所 廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: [www.gdjqbx.com](http://www.gdjqbx.com)

---

## 目 录

第一部分 引言 .....	2
一、释义 .....	2
二、律师声明事项 .....	3
第二部分 正文 .....	5
一、本项目组织实施建设机构 .....	5
二、本期债券发行对应的项目情况 .....	6
三、本项目收益与融资自求平衡 .....	15
四、项目风险及风险控制措施 .....	15
五、结论意见 .....	16



# 广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623  
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.  
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所  
关于  
清远市国家高新区莲湖片区开发及周边配套工程  
之  
法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0160号

致：清远市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受清远市财政局的委托，本所指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“清远市国家高新区莲湖片区开发及周边配套工程”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年计划发行金额	人民币 100,000.00 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于清远市国家高新区莲湖片区开发及周边配套工程之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于清远市国家高新区莲湖片区开发及周边配套工程收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

## 二、律师声明事项

本所及经办律师就为“清远市国家高新区莲湖片区开发及周边配套工程”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法

律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

## 第二部分 正文

### 一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，清远市国家高新区莲湖片区开发及周边配套工程的项目单位为清远市代建项目管理局，根据清远市代建项目管理局持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	清远市代建项目管理局
统一社会信用代码	12441800677128823C
宗旨和范围	一、受市人民政府委托行使业主职能,承担政府投资的非经营性重点项目建设的组织实施、管理、检查监督工作，参与工程竣工验收，组织资产移交。二、办理市政府投资的非经营性重点项目的立项、规划选址、土地使用等相关手续。三、依照法律、法规组织开展工程建设的招标工作，通过招标方式确定代（参）建单位，并签订有关合同，依法履行项目法人职责。四、向市发展改革部门提出项目年度投资计划申请；协调代（参）建单位和使用单位关系，向市发展改革、财政、规划、建设等行政部门报告项目进展情况，并将代（参）建过程中发生的违法、违规行为及时报告有关行政主管部门。五、编制项目年度投资计划和年度基建支出预算，对代（参）建单位的资金拨付申请提出审查意见，并请款。六、负责代建项目投资核算。七、承担代建项目所有环节的文件资料和技术图纸的建档工作。八、组织制订和完善政府投资的非经营性重点项目建设管理规范性文件及相关细则，会同有关部门做好政府投资的非经营性重点项目的储备和研究工作。九、承担所代建项目的征地拆迁、管线迁移工作。

住所	清远市新城2号区北江二路建设大厦B座
法定代表人	郑练华
经费来源	财政补助一类
开办资金	1万元
举办单位	清远市人民政府
有效期	自2021年04月12日至2026年04月11日
登记管理机关	清远市事业单位登记管理局

本所认为，清远市代建项目管理局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施建设机构。

## 二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	清远市国家高新区莲湖片区开发及周边配套工程
项目总投资	891,093.67 万元
项目情况概述	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 广清大道南延线扩建工程，项目总投资 45148.8 万元。</li> <li>2. 清晖南路与银英公路交叉口工程，项目总投资 20647.52 万元。</li> <li>3. 清远市平安道路工程，项目总投资 39981 万元。</li> <li>4. 清远市平安路下穿铁路工程，项目总投资 4274 万元。</li> <li>5. 清远市清晖路南延段下穿铁路工程，项目总投资 7325 万元。</li> <li>6. 清晖路南延段道路工程，项目总投资 99438 万元。</li> </ol>



	<p>7. 清远市清晖路南延段跨铁路桥工程，项目总投资 17480 万元。</p> <p>8. 清远市清莲路（清莲路南延）道路工程，项目总投资 21507 万元。</p> <p>9. 清远市泰基路道路工程，项目总投资 2821 万元。</p> <p>10. 清远市长隆 220kv 韶林线、220kv 燕浩甲乙线迁改工程，项目总投资 12741.94 万元。</p> <p>11. 清远市森林大道道路工程，项目总投资 31532.49 万元。</p> <p>12. 石坳二路道路工程，项目总投资 5307 万元。</p> <p>13. 石坳一路道路工程，项目总投资 4966 万元。</p> <p>14. 长隆大道东段（现状路至佛清从高速路）道路工程，项目总投资 80713.74 万元。</p> <p>15. 银盏林场森林防火通道（二期）工程，项目总投资 112485.34 万元。</p> <p>16. 清远市广清产业园基础设施建设项目，项目总投资 102840.60 万元。</p> <p>17. 清远市清莲路南延伸段（清莲路南延伸段与森林大道互通涉铁部分）立交工程，项目总投资 18791 万元。</p> <p>18. 广清城轨银盏站道路广场及配套设施工程，项目总投资 11940 万元。</p> <p>19. 广东清远莲湖片区标准厂房和配套基础设施建设工程，项目总投资 129688.89 万元。</p> <p>20. 银盏片区后勤用房周边配套道路，项目总投资 21003.80 万元。</p> <p>21. 长隆大道（磁浮长隆站处）人行天桥工程，项目总投资 1486.67 万元。</p> <p>22. 广清大道快速化改造工程（一期），项目总投资 98973.88 万元。</p>
--	--

根据《2025年广东省政府专项债券（六期）清远市国家高新区莲湖片区开发及周边配套工程募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，清远市国家高新区莲湖片区开发及周边配套工程包含了22个子项目，22个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	广清大道南延线扩建工程	<p>1. 本项目已取得《关于广清大道南延线扩建工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕66号）。</p> <p>2. 本项目已取得《关于广清大道南延线扩建工程（清远古钱岭互通至广州花都段）调整建设规模的批复》</p>	广清大道南延线扩建工程位于清远市银盏特色小镇内，起点于银盏温泉处接广清大道，终点于清远与花都交界处，长约7.95km(含立交)，本项目共分为三段：

		(清发改行审〔2018〕57号)。	<p>第一段为原银盏收费站至古钱岭互通段,长4.1公里,采用一级公路兼顾城市快速路的技术标准,标准断面为双向八车道。原X405拓宽段路面结构采用水泥混凝土路面,其余路段均采用沥青混凝土路面结构。</p> <p>第二段为清远古钱岭互通至广州花都段二级公路,长约3km,采用二级公路技术标准,标准断面为双向四车道,路幅宽度为22-24m,路面结构采用沥青混凝土路面结构。并增加市政管网、路灯、人行道及绿化带等工程。</p> <p>第三段为原银盏收费站至古钱岭互通段范围内接美林湖片区跨京广铁路立交。项目总投资:45148.8万元。</p>
2	清晖南路与银英公路交叉口工程	1. 本项目已取得《清远市发展和改革局关于清晖南路与银英公路交叉口工程可行性研究报告的批复》(清发改行审〔2020〕135号)。	在银英公路与清晖南路交叉口建设交一座不全完互通立交桥,银英公路下穿清晖南路,其中渐变段约474m,下穿段约495m,宽21.5米至50.9米;清晖南路上跨银英公路,长约110米,宽约45米。项目总投资:20647.52万元。
3	清远市平安道路工程	<p>1. 本项目已取得《关于清远市平安道路工程可行性研究报告的批复》(清发改行审〔2015〕38号)。</p> <p>2. 本项目已取得《关于&lt;清远市平安道路工程环境影响报告书&gt;的批复》(清开环〔2015〕6号)。</p> <p>3. 本项目已取得《关于调整清远市平安道路工程可行性研究报告的批复》(清发改行审〔2016〕105号)。</p> <p>4. 本项目已取得《建设工程规划许可证》(建字第市政B20150026号)、《建设用地规划许可证》(地字第用地许可B20170064号)、《建筑工程施工许可证》(编号:441802202001140202)。</p>	项目位于清远市银盏特色小镇,线路呈西南-东北走向,起点接现状广清大道,终点接清晖南路立交入口。道路设计为城市次干路,双向六车道,道路宽度为36m,道路全长约4.23km(其中平安路长约3.83km,连接路长约0.4km)。建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程等。项目总投资:39981万元。

4	清远市平安路下穿铁路工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《关于清远市平安路下穿铁路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2015〕74号）。</li> <li>2. 本项目已取得《关于调整清远市平安路下穿铁路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕54号）。</li> <li>3. 本项目已取得《建设工程规划许可证》（建字第工程许可B20170327号）、《建设用地规划许可证》（地字第用地许可B20170070号）、《建筑工程施工许可证》（编号：441802201909030302）。</li> </ol>	项目属于清远市平安路道路工程的一段，位于清远市银盏特色小镇，起点接现状广清大道，终点接清晖南路立交入口，本工程设计范围为平安路与武广客运专线交叉点位置桥梁工程，分幅下穿武广铁路，相交处铁路里程桩号K2227+163.384。道路设计为城市次干路，左幅桥中心桩号K1+657.000，桥宽14m，长90m，右幅桥中心桩号K1+645.000，桥宽16.5m，长90m。建设内容包括桥梁工程、排水工程、交通工程等。项目总投资：4274万元。
5	清远市清晖路南延段下穿铁路工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《关于清远市清晖路南延段下穿铁路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2015〕73号）。</li> <li>2. 本项目已取得《关于调整清远市清晖路南延段下穿铁路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕56号）。</li> <li>3. 本项目已取得《建设工程规划许可证》（建字第工程许可B20170288号）、《建设用地规划许可证》（地字第用地许可B20170071号）、《建筑工程施工许可证》（编号：441802201909030202）。</li> </ol>	项目位于清远市银盏特色小镇，线路呈西南-东北走向，起点连接现状广清高速，终点与森林大道相交。桥梁分左右幅设置，桥宽均为17.5m，左幅桥跨径布置为30+2×35+2×30=160m，右幅桥跨径布置为30+4×35=170m，结构型式为预应力砼预制小箱梁。左幅桥起点桩号K1+932，跨径布置为30+2×35+30+30m；右幅桥梁起点桩号K1+932，跨径布置为30+4×35m。建设内容主要包括：桥梁工程、交通工程等。项目总投资：7325万元。
6	清晖路南延段道路工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《关于清远市清晖路南延段道路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2015〕39号）。</li> <li>2. 本项目已取得《关于调整清远市清晖路南延段道路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕97号）。</li> <li>3. 本项目已取得《建设用地规划许可证》（地字第用地B20150019号）。</li> </ol>	道路设计为城市主干路，双向八车道，道路宽度为37m、42m，道路全长约6.7km，全线设互通立交一处、中桥2座。建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、桥梁工程等。项目总投资：99438万元。
7	清远市清晖路南延段跨铁路桥工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《关于清远市清晖路南延段跨铁路桥工程可行性研究报告</li> </ol>	项目属于清远市清晖路南延段道路工程中的一部分，为上跨

		<p>告的批复》（清发改行审〔2015〕72号）。</p> <p>2. 本项目已取得《关于调整清远市清晖路南延段跨铁路桥工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕55号）。</p> <p>3. 本项目已取得《建设工程规划许可证》（建字第工程许可B20170289号）、《建设用地规划许可证》（地字第用地许可B20170072号）、《建筑工程施工许可证》（编号：441801201909060102）。</p>	<p>京广铁路的桥梁工程。清晖路南延段道路工程位于清远市银盏特色小镇，线路呈西南—东北走向，起点接现状广清高速，终点与森林大道相交。主线桥共3联：孔跨布置为31+2*29.5m预应力混凝土箱梁+(40m+72m+40m)变截面预应力混凝土箱梁+38+30m预应力混凝土箱梁。桥台采用轻型U台和桩柱式台，桥墩采用门式框架墩；基础均为桩基础。横断面布置为：41m=3.5m人行道(含栏杆)+0.5m护栏+净15.5m车行道+0.5m护栏+1m分隔缝+0.5m护栏+净15.5m车行道+0.5m护栏+3.5m人行道(含护栏)。建设内容包括桥梁工程、引道工程、交通工程等。项目总投资：17480万元。</p>
8	清远市清莲路(清莲路南延)道路工程	<p>1. 本项目已取得《关于清远市清莲路(清莲路南延)道路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕85号）。</p> <p>2. 本项目已取得《关于调整清远市清莲路(清莲路南延)道路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕137号）。</p> <p>3. 本项目已取得《建设用地规划许可证》（地字第用地许可B20161025号）。</p>	<p>项目位于清远市东部莲湖工业园区，线形基本由西北走向东南，起点位于银英公路交叉口，终点位于清莲路南延段跨京广铁路立交。道路设计为城市次干路，道路宽度为30m，清莲路南延段实施范围为莲湖大道以南段，长度调整为2.95km。建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程及照明工程等。项目总投资：21507万元；</p>
9	清远市泰基路道路工程	<p>1. 本项目已取得《关于清远市泰基路道路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2015〕41号）。</p> <p>2. 本项目已取得《关于调整清远市泰基路道路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕99号）。</p> <p>3. 本项目已取得《建设用地规划许可证》（地字第用地B20150020号）。</p>	<p>项目位于清远市莲湖工业园区以南，工程起点位于广清大道，向东延伸至武广客运专线。工程内容包括：道路设计为城市次干路，双向四车道，红线宽度为20m，道路全长约1.98km。建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程等。项目总投资：2821万元；</p>
10	清远市长隆220kv韶林线、220kv燕浩甲乙线迁改工程	<p>1. 本项目已取得《关于清远市长隆220kv韶林线、220kv燕浩甲乙线迁改</p>	<p>(1) 220kV 韶林线#336-#359段迁改工程：新建220kV架空线</p>

		工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2017〕44号）。	路全长1×16km,铁塔56基；(2) 220kV 燕浩甲乙线#28- #50 段迁改线路工程：新建220kV 架空线路全长2×11km,铁塔35基；(3) 220kV 燕浩甲乙线#28 #50 段迁改 OPGW 光缆工程：新建220kV 架空线路全长1×11km。项目总投资：12741.94万元。
11	清远市森林大道道路工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《关于清远市森林大道道路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2015〕40号）、《关于调整清远市森林大道道路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕98号）、《清远市发展和改革局关于调整森林大道道路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2020〕109号）。</li> <li>2. 本项目已取得《建设工程规划许可证》（建字第市政B20150024号）。</li> </ol>	道路宽度36m，双向8车道，路线长约2.52km；主要包含道路、桥梁、排水、交通等工程。项目总投资：31532.49万元。
12	石坳二路道路工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《关于石坳二路道路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕49号）。</li> <li>2. 本项目已取得《建设用地规划许可证》（地字第用地许可B20170018号）。</li> </ol>	道路设计为城市支路，规划红线宽度为30m，双向四车道，路线长约990m。建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程等。项目总投资：5307万元。
13	石坳一路道路工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《关于石坳一路道路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕50号）。</li> <li>2. 本项目已取得《建设用地规划许可证》（地字第用地许可B20170019号）。</li> </ol>	道路设计为城市支路，规划红线宽度为30m,双向四车道，路线长约925m。建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程等。项目总投资：4966万元。
14	长隆大道东段（现状路至佛清从高速路）道路工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《关于长隆大道东段（现状路至佛清从高速路）道路工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕52号）。</li> <li>2. 本项目已取得《建设用地规划许可证》（地字第用地许可B20161024号）。</li> <li>3. 本项目已取得《清远市及发展和改革局关于调整清远市长隆大道东段（现状路至佛清从高速路）道路工</li> </ol>	道路全长约6.32公里，近期按18米宽度实施，双向四车道。项目总投资：80713.74万元。

		程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2024〕29号）。	
15	银盏林场森林防火通道（二期）工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《清远市发展和改革局关于银盏林场森林防火通道（二期）工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2022〕57号）。</li> <li>2. 本项目已取得《清远市发展和改革局关于调整银盏林场森林防火通道（二期）工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2023〕35号）。</li> <li>3. 本项目已取得《清远市发展和改革局关于调整银盏林场森林防火通道（二期）工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2024〕12号）。</li> </ol>	建设道路总长度约32公里，规划道路标准段横断面宽度为8米，按乡村道路（支路）标准设计。增加银盏林场森林防火通道延长线（115号路）作为第四标段，包含道路工程、桥梁工程、给排水工程、管线综合等。项目总投资112485.34万元。
16	清远市广清产业园基础设施建设项目	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《关于清远市广清产业园基础设施配套及生态环保项目可行性研究报告的批复》（广清发改批〔2022〕7号）。</li> <li>2. 本项目已取得《关于调整清远市广清产业园基础设施配套及生态环保项目可行性研究报告的批复》（广清发改批〔2023〕2号）。</li> </ol>	项目建设内容及规模调整为：园区配套主干道路 12.257km；园区配套管网设施51.09km，包括通信管道8.98km，电力管沟12.43km，雨水管道9.38km，污水管道9.64km，给水管道10.66km；园区配套公共停车场11个，共1820停车位；园区配套孵化基地1栋及相关设施，建筑面积11613.25 m <sup>2</sup> 。项目总投资102,840.60万元。
17	清远市清莲路南延伸段（清莲路南延伸段与森林大道互通涉铁部分）立交工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《关于清远市清莲路南延伸段（清莲路南延伸段与森林大道互通涉铁部分）立交工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕86号）。</li> <li>2. 本项目已取得《关于调整清远市清莲路南延伸段（清莲路南延伸段与森林大道互通涉铁部分）立交工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕138号）。</li> </ol>	项目位于清远市银盏特色小镇，为清莲路南延伸段与森林大道互通立交工程，起点与清莲路南延伸段终点相连，主线上跨京广铁路。设计宽度30m。设计长度为：1、增加主线道路，总长约0.65km；2、主桥长约404m。主线无人行道段桥面宽度为26m，横断面布置为：0.5m护栏+11.5m车行道+0.5护栏+1.0m分隔缝+0.5m护栏+11.5m车行道+0.5护栏=26m，分左右幅设计；主线有人行道段桥面宽度为26m，横断面布置为：4.0m人行道+11.5m车行道+0.5护栏+1.0m分隔缝+0.5m护栏+11.5m车行道+4.0m人行道=33m，分

			左右幅设计；A匝道、B匝道、C匝道、D匝道桥宽均为8.0m，单幅设计。桥台采用轻型U台和桩柱式台，桥墩采用门式框架墩；基础均为桩基础。建设内容主要包括道路工程、互通立交、桥梁工程、排水工程、交通工程、绿化工程及照明工程等。项目总投资18791万元。
18	广清城轨银盏站道路广场及配套设施工程	1. 本项目已取得《关于广清城轨银盏站道路广场及配套设施工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2016〕46号）。	项目用地面积约6.2万平方米，站场总用地面积约58000平方米，项目由广清大道、银石路、安和二街和温泉一路、前后两个广场、一个公交首末站及两个社会停车场组成。其中，广清大道为城市主干路，为现状道路；银石路，设计为城市支路，全长约0.35km，宽度为30m，双向六车道；安和二街，设计为城市支路，全长约0.21km，宽度为26m，双向四车道；温泉一路，设计为城市支路，全长约0.29km，宽度为15m，双向两车道；建设内容主要包括道路广场、排水、交通、绿化及照明等工程。项目总投资11940万元。
19	广东清远莲湖片区标准厂房和配套基础设施建设工程	1. 本项目已取得《清远市发展和改革局关于广东清远莲湖片区标准厂房和配套基础设施建设工程可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2024〕19号）。	项目拟考虑分为四个地块建设标准厂房，包括DP02-0108地块、DP02-1001地块、DP02-1301地块以及DP02-1401地块，总占地面积为354278平方米，总建筑面积为425134平方米，设置机动车位共计1276泊。项目总投资129688.89万元。
20	银盏片区后勤用房周边配套道路	1. 本项目已取得《清远市发展和改革局关于银盏片区后勤用房周边配套道路可行性研究报告的批复》（清发改行审〔2024〕16号）。 2. 本项目已取得《清远市发展和改革局关于调整银盏片区后勤用房周边配套道路可行性研究报告的批复》（清发改投审〔2024〕45号）。	项目分为两期实施。其中：一期为弹性规划路、规划三路（弹性规划路与规划三路交叉点以南段）、新建清远长隆后勤基地周边截洪沟；弹性规划路长约497米、规划三路（弹性规划路与规划三路交叉点以南段）长约456米，近期按6米宽

			<p>红线实施。二期为长隆大道东段（原森林大道东段）、长隆大道东段（原森林大道东段）人行道、规划二路、规划三路(弹性规划路与规划三路交叉点以北段)；规划二路（规划二路与规划三路交叉点以北段）长约580米、规划三路(弹性规划路与规划三路交叉点以北段)长约500米,近期按6米宽红线实施。长隆大道东段（原森林大道东段）长约530米，标准段宽33米；长隆大道东段（原森林大道东段）新增人行道长约590米，宽4米。工程建设内容包括道路工程、排水工程、绿化工程、交通工程、照明工程等。项目总投资21003.80万元。</p>
21	长隆大道（磁浮长隆站处）人行天桥工程	<p>1. 本项目已取得《清远市发展和改革局关于长隆大道（磁浮长隆站处）人行天桥工程可行性研究报告的批复》（清发改投审〔2024〕46号）。</p>	<p>本项目为新建天桥工程，主要建设内容有：建筑工程、结构工程、挡护工程、电力工程等。天桥桥身长约74m，宽约6m，两侧设置栏杆扶手；出入口楼梯扶梯单侧布置，楼梯长约19m，楼梯宽约3.9m，设置上行扶梯一台、无障碍电梯一台。项目总投资1486.67万元。</p>
22	广清大道快速化改造工程（一期）	<p>1. 本项目已取得《清远市发展和改革局关于广清大道快速化改造工程（一期）可行性研究报告的批复》（清发改投审〔2024〕24号）。</p>	<p>项目拟对5处道口节点进行立体交叉改造,沿线设置跨线桥、拼宽既有桥、拆除与新建既有桥涵、增设人行天桥等。项目总投资98973.88万元。</p>

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目包含22个子项目，子项目已取得发改部门立项的批复，有实施项目的资金需求。



### 三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

### 四、项目风险及风险控制措施

#### （一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

#### （二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过

调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

## 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：清远市代建项目管理局系本项目的组织实施机构；本期债券发行对应的项目包含22个子项目，子项目已取得发改部门立项的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；清远市代建项目管理局应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

密  
手  
册  
文

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于清远市国家高新区莲湖片区开发及周边配套工程之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏  
陈 苏

吴宇逸  
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日

11