

2025 年广东省政府专项债券（六期）

阳江市残疾人托养中心建设项目

募投报告

实施单位盖章：



主管部门盖章：



市（县、区）财政局盖章：



2025 年 1 月

目录

一、项目基本情况	2
(一) 项目所处区域财政经济情况	2
(二) 本地社会发展规划和行业相关规划	2
(三) 项目情况	2
(四) 项目立项文件或实施依据	4
(五) 责任主体	4
二、项目实施重要性和经济社会效益分析	5
(一) 重要性分析	5
(二) 经济效益分析	6
(三) 社会效益分析	6
三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划	7
(一) 投资估算	7
(二) 筹措方案	8
(三) 项目实施安排	11
(四) 债券资金用途	12
四、项目收益与融资平衡情况	12
(一) 项目预期成本收益	12
1. 项目收入测算	12
2. 项目成本及相关税费	13
3. 项目损益情况	14
(二) 融资收益平衡情况	15
(三) 总体评价	17
五、专项债券管理	20
(一) 债券资金概况	20
(二) 债券资金管理	21
(三) 职责分工	22
六、项目风险控制	24
(一) 潜在风险及控制措施	24
(二) 还款保障措施	29
七、其他需要说明事项	30

一、项目基本情况

（一）项目所处区域财政经济情况

阳江市是广东省辖地级市，位于广东省西南沿海，东邻江门恩平、台山，西连茂名，南临南海，北接云浮，是珠三角的直接腹地和粤西地区面向珠三角的前沿；地形主要为低山丘陵地貌，属亚热带季风气候区，海洋性气候明显；下辖 2 个区、1 个市、1 个县；总面积 7955.9 平方千米，户籍总人口 296.06 万人。

2021-2023 年，阳江市分别实现一般公共预算收入 77.67 亿元、76.35 亿元和 78.71 亿元，政府性基金收入分别为 48.12 亿元、38.94 亿元和 28.99 亿元。

近三年阳江市财政经济情况

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	1515.86	1535.02	1581.79
一般公共预算收入（亿元）	77.67	76.35	78.71
政府性基金收入（亿元）	48.12	38.94	28.99
其中：国有土地出让收入（亿元）	43.13	34.99	24.55
政府性基金支出（亿元）	80.10	70.12	80.95
其中：国有土地出让支出（亿元）	23.48	19.08	18.20

（二）本地社会发展规划和行业相关规划

近二十年来，党中央、国务院采取了一系列重大措施，发展残疾人事业，随着我国经济发展、社会进步、医疗卫生水平提高，

残疾人康复和残疾预防工作也不能落下，推动地方政府也加大力度，取得成效。

据统计，阳江市现有这类型持证残疾人 19639 人。根据省发展改革委、省民政厅、省退役军人事务厅、省残疾人联合会《关于印发广东省“十四五”时期社会服务设施兜底线工程一揽子整体解决方案的通知》（粤发改社会函〔2022〕205 号）要求，通过阳江市残疾人托养中心项目的建设，可以很好地解决阳江市在册和不在册残疾人的康复、培训及就业的问题，2024 年阳江市要求推动建设阳江市残疾人托养中心。

阳江市残疾人托养中心的任务是为就业年龄阶段的智力、精神和重度肢体残疾人提供食宿、庇护就业和全天候生活照料、护理和康复训练等服务的寄宿托养机构。建设阳江市残疾人托养中心是贯彻落实党的二十大精神，“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展”战略部署的具体举措，是广东省“十四五”时期社会服务设施兜底线工程之一。

（三）项目情况

总用地面积约 5900 平方米，总建筑面积约 10762 平方米，计划设置床位 150 张。主要新建一栋残疾人托养中心大楼，一栋后勤楼及其辅助用房、一栋门卫室（消防控制室）及相关室外附属配套工程，并购置相关配套设备设施。

本项目属于有一定收益的公益性项目。

（四）项目立项文件或实施依据

2022 年 8 月 3 日取得阳江市人民政府《关于《阳江市西平北路高速路出入口周边用地 CB3--02--01、CB3-03-01、CB5--01-01、CB5--03--01 地块控制性详细规划(调整))的批复》（阳府复[2022]40 号）。

2023 年 07 月 10 日阳江市自然资源局出具《关于阳江市残疾人托养中心建设用地预审的复函》（阳自然资函〔2023〕899 号）。

2023 年 10 月 8 日取得阳江市发展和改革局《关于阳江市残疾人托养中心建设项目可行性研究报告的批复》（阳发改投审〔2023〕22 号）。

2024 年 7 月 24 日取得阳江市发展和改革局《关于调整阳江市残疾人托养中心建设项目有关内容的复函》（阳发改投审[2024)14 号）。

2024 年 11 月 29 日取得阳江市发展和改革局《关于阳江市残疾人托养中心建设项目初步设计概算的复函》（阳发改投审〔2024〕34 号）。

（五）责任主体

1. 本项目实施单位为阳江市残疾人联合会，机构详细信息如下表：

名称	阳江市残疾人联合会
统一社会信用代码	134417005154221499

住所	广东省阳江市东风三路绿苑行政区6号楼9楼
负责人	莫洁兰
颁发日期	2022年8月17日
机构性质	群众团体

2. 本项目主管部门为：阳江市残疾人联合会

3. 本项目资产管理部门为：阳江市残疾人联合会

阳江市残疾人托养中心建设项目建设完成形成资产后，阳江市残疾人联合会为资产的责任部门，严格按照国家、省和单位内控制度进行管理。

二、项目实施重要性和经济社会效益分析

（一）重要性分析

根据省发展改革委、省民政厅、省退役军人事务厅、省残疾人联合会《关于印发广东省“十四五”时期社会服务设施兜底线工程一揽子整体解决方案的通知》（粤发改社会函[2022]205号）要求，阳江市需2024年推动建设阳江市残疾人托养中心，以满足就业年龄阶段的智力、精神和重度肢体残疾人提供食宿、庇护就业和全天候生活照料、护理和康复训练等服务的需求。

智力、精神残疾人这一群体特殊困难，特别是由于在认知水平、社会交往受限，成为残疾人教育、培训、就业的难点。造成许多智障孩子虽然接受了九年义务教育，远没达到就业的能力素质，导致毕业后闲散在社会上，封闭在家庭中。这样不仅使各方面能力不断退化，也不同程度地给家庭和社会带来更大的精神

负担和压力。具有一定生活自理能力的中、轻度智力、精神残疾人，完全可以通过开展教育培训、康复训练、简单劳动、以及生活自理能力训练等各项丰富多彩的活动，拓展残疾人与社会融合的途径，进而为残疾人实现正常就业创造有利条件，通过综合康复、培训多数能满足一些简单劳动岗位需要。

本项目是属于服务大众的基础设施项目，能被当地的社会环境和人文环境所接纳，与所在地有较好的互适性，这将有利阳江市社会福利体系工程建设的不断提升和完善。

（二）经济效益分析

阳江市残疾人托养中心是为就业年龄阶段的智力、精神和重度肢体残疾人提供食宿、庇护就业和全天候生活照料、护理和康复训练等服务的寄宿托养的服务社会福利型服务机构。阳江市残疾人托养中心的建设，为残疾人家庭成员提供托养、康复和照顾等一系列的服务，使得家人能安心为阳江的经济建设做贡献。

（三）社会效益分析

本项目的建设是阳江市残疾人服务事业发展的需要，符合全国社会服务事业规划的总体要求。

托养康复服务工作是残疾人事业发展中的一项重要内容，是广大残疾人及其家属翘首以待的民心工作。由于我国残疾人托养康复服务工作总体上还处于发展阶段，与形式发展要求和残疾人不断增长的服务需求还有很大的差距，为更好地为阳江地区残疾

人提供托养康复服务，将以本项目建设为契机，加快发展，乘势而上，力争建设好并运转好残疾人托养中心，使党和国家的服务体系逐步完善。

所规划项目的建设将给阳江市带来良好的社会效益，更好地保障全市残疾群众的身心健康、康复发展、教育和劳动就业事业的发展，保证社会稳定和促进全市经济快速发展。

三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划

(一) 投资估算

本项目投资估算内容由建安工程费、设备购置费、工程建设其他费、预备费等组成：

(1) 建安工程费用

建安工程费用包括建筑工程费、安装工程费、配套工程、室内装饰装修设施、智能化等费用。

(2) 工程建设其他费

1) 建设单位管理费—根据(财建[2016]504号)计取；

2) 工程设计费—根据工程勘察设计收费导则(2021版)【广东省工程勘察设计行业协会编】计取；

3) 工程勘察费—按第一部分工程费用的0.3%-0.5%计算，本项目取0.5%；

4) 施工图审查费—根据(发改价格[2011]534号)计取；

5) 工程监理费—根据(发改价格[2007]670号)计取；

- 6) 前期工作咨询费—根据(计价[1999]1283号)计取;
- 7) 环境影响咨询费—根据(计价格[2002]125号)计取;
- 8) 招投标代理服务费—根据(计价格[2002]1980号)《招标代理服务收费管理暂行办法》计取;
- 9) 工程造价咨询费—根据(粤价函[2011]742号)计取;
- 10) 白蚁防治费—根据(粤价[2002]370号)计取;
- 11) 工程保险费—取建安工程费的 0.3%。

(3) 工程预备费

1) 基本预备费

由于项目建设存在着其他不可预见费用,因此,基本预备费按建安工程费加工程建设其他费用的 4.45%计取。

2) 涨价预备费

按照国家发展计划委员会(国计投资[1999]1340号)的规定,本项目不计算涨价预备费。

2. 项目总投资

项目投资估算汇总表

序号	投资估算项目名称	总金额(万元)
1	建筑工程费用	4,415.64
2	工程建设其他费用	809.09
3	配套设备设施费	806.00
4	预备费	180.92

项目总投资	6,211.65
-------	----------

(二) 筹措方案

1. 市场化融资资金筹措

以前年度已安排专项债券资金共计 1,800.00 万元，对应各批次存量债券资金信息概况如下：

序号	融资时间节点	债券名称	发行年限	票面利率	债券偿还方式	融资金额（万元）
1	2024年10月	2024年广东省政府专项债券（七十七期）	20年	2.37%	每半年支付利息，到期还本	1,800.00
合计						1,800.00

2. 地方政府债券资金筹措

2025 年计划安排专项债券资金 3,100.00 万元：

其中 1 月拟发行 2025 年广东省政府专项债券（六期）

1,000.00 万元（用于项目资本金 0.00 万元）；2025 年度待后续发行专项债券资金 2,100.00 万元；

以后年度计划安排专项债券资金 0.00 万元。

3. 非融资资金筹措

本项目财政性资金 1,311.65 万元，已到位 1,308.00 万元。

项目资金筹措情况（单位：万元）

年度	项目投资		市场化 融资资金	已到位 金额	非融资资金						地方政府专项债券融资		
		已到位 金额			单位自 有资金	其中：已 到位金额	财政性资金	其中：已到 位金额	其他	其中：已 到位金额	本次发行 金额	以前发行金 额	计划以后发 行金额
合计	6,211.65	3,108.00					1,311.65	1,308.00			1,000.00	1,800.00	2,100.00
2024 年	3,108.00	3,108.00					1,308.00	1,308.00				1,800.00	
2025 年	3,103.65						3.65				1,000.00		2,100.00

（三）项目实施安排

2022 年 8 月 3 日取得阳江市人民政府《关于《阳江市西平北路高速路出入口周边用地 CB3--02--01、CB3-03-01、CB5--01-01、CB5--03--01 地块控制性详细规划(调整))的批复》（阳府复[2022]40 号）。

2023 年 07 月 10 日阳江市自然资源局出具《关于阳江市残疾人托养中心建设用地预审的复函》（阳自然资函〔2023〕899 号）。

2023 年 10 月 8 日取得阳江市发展和改革局《关于阳江市残疾人托养中心建设项目可行性研究报告的批复》（阳发改投审〔2023〕22 号）。

2024 年 7 月 24 日取得阳江市发展和改革局《关于调整阳江市残疾人托养中心建设项目有关内容的复函》（阳发改投审[2024)14 号）。

2024 年 11 月 29 日取得阳江市发展和改革局《关于阳江市残疾人托养中心建设项目初步设计概算的复函》（阳发改投审〔2024〕34 号）。

该项目已完成现场勘察钻孔工作，初步设计及概算编制正在进行中。并按要求在 2024 年 11 月底前分别通过市住建局初步设计审查及市财政局、市发改局概算审批工作。目前进入 EPC 招标流程，待市住建局审批招标文件后，将按相关流程开展该项目 EPC 招标工作。

项目开工时间 2025 年 1 月 25 日，项目竣工时间 2026 年 1 月 25 日，项目运营时间 2026 年 2 月。

（四）债券资金用途

总用地面积约 5900 平方米，总建筑面积约 10762 平方米，计划设置床位 150 张。主要新建一栋残疾人托养中心大楼，一栋后勤楼及其辅助用房、一栋门卫室（消防控制室）及相关室外附属配套工程，并购置相关配套设备设施。

专项债券资金用途

用途	专项债券金额（万元）
监理费用、项目管理咨询费用和工程进度款等资本性支出	1,000.00
合计	1,000.00

四、项目收益与融资平衡情况

（一）项目预期成本收益

1. 项目收入测算

结合阳江市实际，阳江市残疾人托养中心拟实行公办公营、全天候兜底和有偿相结合寄宿模式（即拟招收 50 名低保、特困的重残孤残对象全兜底，100 名有偿收费托养对象）。

托养中心收入部分约 537 万元/年。依据《财政部国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税[2016]36 号），残疾人福利机构提供的育养服务免税。

(1) 政府全兜底人员收入：兜底托养补贴 430 元/人月，低保金补贴 500 元/人月（平均），托养补贴 500 元/人月，合计 1430

元/人月。50 名低保、特困的重残孤残对象一年补贴 85.8 万元，每年增长 5%。

(2) 有偿收费托养人员收入：收费托养对象重度护理补贴 260 元/人月，托养补贴 500 元/人月，托养对象自费托养费 3000 元/人月，合计 3760 元/人月。100 名有偿收费托养对象一年 451.2 万元，每年增长 5%。

收入测算明细表

金额单位：人民币万元

年度	托养中心收入	合计
第一年		0.00
第二年	537.00	537.00
第三年	563.85	563.85
第四年	592.04	592.04
第五年	621.64	621.64
第六年	652.73	652.73
第七年	685.36	685.36
第八年	719.63	719.63
第九年	755.61	755.61
第十年	793.39	793.39
第十一年	833.06	833.06
第十二年	874.72	874.72
第十三年	918.45	918.45
第十四年	964.37	964.37
第十五年	1,012.59	1,012.59
第十六年	1,063.22	1,063.22
第十七年	1,116.38	1,116.38
第十八年	1,172.20	1,172.20
第十九年	1,230.81	1,230.81
第二十年	1,292.35	1,292.35
合计	16,399.45	16,399.45

2. 项目成本及相关税费

根据阳江市残疾人托养中心建设项目提供的项目实施意见汇总稿可知，该项目建成正式运营后主要支出为工资、运营维修费和管理费用。

1. 工作人员为政府在编人员，工资由政府财政支付。

2. 税费：依据《财政部国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》(财税[2016]36号)，残疾人福利机构提供的育养服务免税。

3. 运营维修费按 30 万元/年估算，每年增长 5%。

成本测算明细表

金额单位：人民币万元

年度	运营成本费用	合计
第一年		0.00
第二年	30.00	30.00
第三年	31.50	31.50
第四年	33.08	33.08
第五年	34.73	34.73
第六年	36.47	36.47
第七年	38.29	38.29
第八年	40.20	40.20
第九年	42.21	42.21
第十年	44.32	44.32
第十一年	46.54	46.54
第十二年	48.87	48.87
第十三年	51.31	51.31
第十四年	53.88	53.88
第十五年	56.57	56.57
第十六年	59.40	59.40
第十七年	62.37	62.37

年度	运营成本费用	合计
第十八年	65.49	65.49
第十九年	68.76	68.76
第二十年	72.20	72.20
合计	916.17	916.17

3. 项目损益情况

根据上述测算，阳江市残疾人托养中心建设项目在债券存续期内的项目营运收益为 15,483.27 万元。

金额单位：人民币万元

年度	项目运营收入	项目运营成本支出	项目净收益
第一年	0.00	0.00	0.00
第二年	537.00	30.00	507.00
第三年	563.85	31.50	532.35
第四年	592.04	33.08	558.97
第五年	621.64	34.73	586.92
第六年	652.73	36.47	616.26
第七年	685.36	38.29	647.07
第八年	719.63	40.20	679.43
第九年	755.61	42.21	713.40
第十年	793.39	44.32	749.07
第十一年	833.06	46.54	786.52
第十二年	874.72	48.87	825.85
第十三年	918.45	51.31	867.14
第十四年	964.37	53.88	910.50
第十五年	1,012.59	56.57	956.02
第十六年	1,063.22	59.40	1,003.83
第十七年	1,116.38	62.37	1,054.02
第十八年	1,172.20	65.49	1,106.72
第十九年	1,230.81	68.76	1,162.05
第二十年	1,292.35	72.20	1,220.16
合计	16,399.45	916.17	15,483.27

（二）融资收益平衡情况

1. 项目现金流测算表

根据融资项目覆盖专项债券存续期内运营收入与成本费用测算数据以及项目债券融资成本，融资项目运营期内的现金流量情况如下表所示，表明融资项目的收入与支出能够实现总体平衡。

融资项目运营期内项目现金流测算表

金额单位：人民币万元

年度	项目现金流入	项目现金流出		净现金流量	累计现金流量
	运营收入	年度付本息	年度运营成本支出		
第一年	0.00	125.55	0.00	-125.55	-125.55
第二年	537.00	125.55	30.00	381.45	255.90
第三年	563.85	125.55	31.50	406.80	662.70
第四年	592.04	125.55	33.08	433.42	1,096.12
第五年	621.64	125.55	34.73	461.37	1,557.48
第六年	652.73	125.55	36.47	490.71	2,048.20
第七年	685.36	125.55	38.29	521.52	2,569.72
第八年	719.63	125.55	40.20	553.88	3,123.60
第九年	755.61	125.55	42.21	587.85	3,711.45
第十年	793.39	125.55	44.32	623.52	4,334.97
第十一年	833.06	125.55	46.54	660.97	4,995.94
第十二年	874.72	125.55	48.87	700.30	5,696.24
第十三年	918.45	125.55	51.31	741.59	6,437.83
第十四年	964.37	125.55	53.88	784.95	7,222.78
第十五年	1,012.59	125.55	56.57	830.47	8,053.26
第十六年	1,063.22	125.55	59.40	878.28	8,931.53
第十七年	1,116.38	125.55	62.37	928.47	9,860.00
第十八年	1,172.20	125.55	65.49	981.17	10,841.17
第十九年	1,230.81	125.55	68.76	1,036.50	11,877.67
第二十年	1,292.35	5,878.75	72.20	-4,658.59	7,219.07
合计	16,399.45	8,264.20	916.17	7,219.07	7,219.07

2. 预期债券存续期内项目收益偿还融资本息情况

本融资项目收益为项目自身营运产生的现金流入，项目营运前需支付的融资利息由项目建设资金支付，预期自融资开始日至融资结束日内，项目产生的政府性基金收入或专项收入用于偿还融资本息的情况如下：

预期项目收益实现情况下的本息覆盖倍数表

金额单位：人民币万元

年度	项目融资本息偿付金额			债券存续期间各年度运营收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	1,800.00	853.20	2,653.20		已融资本金处为该项目在本次债券存续期内偿还本金汇总金额
第一年		125.55	125.55	0.00	
第二年		125.55	125.55	507.00	
第三年		125.55	125.55	532.35	
第四年		125.55	125.55	558.97	
第五年		125.55	125.55	586.92	
第六年		125.55	125.55	616.26	
第七年		125.55	125.55	647.07	
第八年		125.55	125.55	679.43	
第九年		125.55	125.55	713.40	
第十年		125.55	125.55	749.07	
第十一年		125.55	125.55	786.52	
第十二年		125.55	125.55	825.85	
第十三年		125.55	125.55	867.14	
第十四年		125.55	125.55	910.50	
第十五年		125.55	125.55	956.02	
第十六年		125.55	125.55	1,003.83	
第十七年		125.55	125.55	1,054.02	
第十八年		125.55	125.55	1,106.72	
第十九年		125.55	125.55	1,162.05	
第二十年	3,100.00	125.55	3,225.55	1,220.16	

合计	4,900.00	3,364.20	8,264.20	15,483.27	
本息覆盖倍数	1.87				

(三) 总体评价

依据当前的市场状况及数据，对未来的收益及现金流进行预测，存在较大的不确定性。在诸多不确定性因素中，预期项目收益的变动对本项目的影响最为重要。本着保守性原则，下面对预期项目收益情况向下波动进行敏感性分析。

预期项目收益实现 90%情况下的本息覆盖倍数表

金额单位:人民币万元

年度	项目融资本息偿付金额			债券存续期间各年度运营收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	1,800.00	853.20	2,653.20		已融资本金处为该 项目在本次债券存 续期内偿还本金汇 总金额
第一年		125.55	125.55	0.00	
第二年		125.55	125.55	456.30	
第三年		125.55	125.55	479.12	
第四年		125.55	125.55	503.07	
第五年		125.55	125.55	528.22	
第六年		125.55	125.55	554.64	
第七年		125.55	125.55	582.37	
第八年		125.55	125.55	611.49	
第九年		125.55	125.55	642.06	
第十年		125.55	125.55	674.16	
第十一年		125.55	125.55	707.87	
第十二年		125.55	125.55	743.26	
第十三年		125.55	125.55	780.43	
第十四年		125.55	125.55	819.45	
第十五年		125.55	125.55	860.42	
第十六年		125.55	125.55	903.44	
第十七年		125.55	125.55	948.61	
第十八年		125.55	125.55	996.05	
第十九年		125.55	125.55	1,045.85	

第二十年	3,100.00	125.55	3,225.55	1,098.14	
合计	4,900.00	3,364.20	8,264.20	13,934.95	
本息覆盖倍数	1.69				

预期项目收益实现 80%情况下的本息覆盖倍数表

金额单位:人民币万元

年度	项目融资本息偿付金额			债券存续期间各年度运营收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	1,800.00	853.20	2,653.20		已融资本金处为该 项目在本次债券存 续期内偿还本金汇 总金额
第一年		125.55	125.55	0.00	
第二年		125.55	125.55	405.60	
第三年		125.55	125.55	425.88	
第四年		125.55	125.55	447.17	
第五年		125.55	125.55	469.53	
第六年		125.55	125.55	493.01	
第七年		125.55	125.55	517.66	
第八年		125.55	125.55	543.54	
第九年		125.55	125.55	570.72	
第十年		125.55	125.55	599.26	
第十一年		125.55	125.55	629.22	
第十二年		125.55	125.55	660.68	
第十三年		125.55	125.55	693.71	
第十四年		125.55	125.55	728.40	
第十五年		125.55	125.55	764.82	
第十六年		125.55	125.55	803.06	
第十七年		125.55	125.55	843.21	
第十八年		125.55	125.55	885.37	
第十九年		125.55	125.55	929.64	
第二十年	3,100.00	125.55	3,225.55	976.12	
合计	4,900.00	3,364.20	8,264.20	12,386.62	
本息覆盖倍数	1.50				

综上所述,预计阳江市残疾人托养中心建设项目预期项目收益对融资成本覆盖倍数为 1.50,项目收益可以覆盖融资成本,不能偿还的风险较低。

五、专项债券管理

（一）债券资金概况

1. 存量债券资金列式

以前年度已安排专项债券资金共计 1,800.00 万元，对应各批次存量债券资金信息概况如下：

序号	融资时间节点	债券名称	发行年限	票面利率	债券偿还方式	融资金额（万元）
1	2024年10月	2024年广东省政府专项债券（七十七期）	20年	2.37%	每半年支付利息，到期还本	1,800.00
合计						1,800.00

2. 本年度及以后年度债券资金概况

2025 年计划安排专项债券资金 3,100.00 万元：

其中 1 月拟发行 2025 年广东省政府专项债券（六期）1,000.00 万元（用于项目资本金 0.00 万元）；2025 年度待后续发行专项债券资金 2,100.00 万元；

以后年度计划安排专项债券资金 0.00 万元。

3. 还本付息测算

本债券存续期计划发行期限为二十年，假设融资利率 4.05%，每半年支付利息，到期一次性偿还本金。按照预算法要求，项目所在地按预算管理级次将此次专项债券纳入政府性基金预算管理。

项目还本付息测算汇总表

金额单位：人民币万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
已融资	1,800.00	1,800.00		2.37%	853.20	2,653.20
第一年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第二年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第三年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第四年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第五年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第六年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第七年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第八年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第九年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第十年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第十一年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第十二年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第十三年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第十四年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第十五年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第十六年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第十七年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第十八年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第十九年	3,100.00		3,100.00	4.05%	125.55	125.55
第二十年	3,100.00	3,100.00		4.05%	125.55	3,225.55
合计		4,900.00			3,364.20	8,264.20

(二) 债券资金管理

本项目严格执行专项债券资金专款专用的原则，将建立明确主管部门及职责，其中组合使用专项债券和市场化融资的，应实行分账管理。执行严格的流入管理和流出管理制度，并按照中发〔2018〕34号文的要求进行绩效评价，加强资金的使用与管理。

1. 资金流入管理：项目资金流入主要包括资本金、债券资金和项目收入流入。本项目资本金来源于项目建设单位自有资金及财政资金。本项目专项债券资金由市级财政统一管理，专账核算，

专款专用，不得挪用。或者在商业银行开立独立于日常经营账户的债券资金管理专用账户(以下简称债券资金专户)，用于专项债券募集资金的接收、存储及划转。本项目收入专款专用，用于本项目债券本息的偿付。

2. 资金流出管理：本项目资金流出主要包括项目投资支出、债券本息偿付和项目运营成本。关于建设投资等支出，负责实施的施工单位按照进度提出申请，施工单位需如实填写专项债券资金支付审批表、已完工程量、综合单价、变更、索赔凭证、工程进度等要件，并报送监理单位、项目建设单位及审计单位，经监理单位、项目建设单位及审计单位审核后，按债券资金管理办法相关规定拨付资金。关于债券本息偿付，项目收入实现后，由项目单位准备需要到期支付的债券本息，并将项目收益转至财政部门，由财政部门向省财政厅缴纳本期应当承担的还本付息资金。项目运营成本严格按计划支出，预算外支出要上报审批。

3. 资金预算绩效评价：财政部门将按照中共中央国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）的要求，将专项债券资金的使用纳入到项目主管单位的绩效评价范围之内，绩效评价结果将决定债券资金的拨付额度及拨付进程及同类项目专项债的再次申报批复。

（三）职责分工

阳江市财政局负责按照专项债务管理规定，组织做好信息披露等工作。负责组织项目专项债券发行工作。负责组织项目专项债券还本付息。财政部门应组织建立相应的资产登记和统计报告制度，会同主管部门、项目单位加强专项债券项目对应资产管理。

阳江市残疾人联合会负责组织制定专项债券项目融资平衡方案，督促指导项目单位做好项目专项债券发行准备工作和信息披露有关工作。负责对项目建设、资金使用和还本付息进行监督，指导项目单位加快项目建设、规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。合理评估发行项目专项债券对应项目风险并组织风险应对工作。负责编制项目专项债券还本付息年度预算，组织督促项目单位及时缴交还本付息资金，确保债券还本付息不出任何风险。项目主管部门、项目单位应当认真履行项目建设、运营、维护责任，保障项目如期实施，确保项目收益与融资平衡。及时组织项目单位将项目形成的资产进行资产登记管理。

阳江市残疾人联合会负责按照债券发行组织等统一安排，研究制定专项债券项目融资平衡方案，及时提供项目专项债券发行和信息披露有关项目信息。负责项目建设、运营管理，规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。负责分析预测发行项目专项债券对应项目风险并提出应对措施。负责落实债券还本付息资金来源，按时足额缴交项目对应的政府性基金预算收入和

专项收入。及时将项目形成的资产按照约定的产权归属进行资产登记管理。

六、项目风险控制

(一) 潜在风险及控制措施

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

1. 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施。

(1) 自然环境和施工条件带来的风险

风险因素：

1) 突发事件影响，如恶劣天气、地震、临时停水、停电、交通中断等；

2) 提供的场地条件不及时或不能正常满足工程需要；

3) 外界配合条件有问题，如交通运输受阻，水、电供应条件不具备等；

4) 监理到位工作不到位，影响工期；

5) 施工出现质量问题，延误工期。

风险应对措施：

1) 基础工程尽量避开雨季施工，否则应采取有效防护措施；

2) 施工工棚搭建满足防震要求；

3) 做好防止交通中断、停电、停水应急预案;

4) 强化前期地质勘查工作,防止因地质勘测不到位造成的停工;

5) 项目建设前周密设计供排水、供配电方案,防止水电供应造成停工;

6) 搞好社会稳定风险评估和防范方案,密切与相关单位沟通,减少单位临时工程施工干扰,市民闹事,节假日交通管制,市容整顿的限制等造成的工期延误;

7) 与监理单位签订严格、职责明确的监理合同,加强对监理单位的监管,明确监理单位的责任;

8) 强化质量管理,严格按照规范和条例招投标、施工、监理和质量检查,杜绝质量问题影响施工进度。

(2) 施工方风险

风险因素:

1) 施工计划不周详;

2) 施工技术力量达不到要求;

3) 施工组织能力差;

4) 对施工图纸的领会能力差;

5) 施工应急预案差;

6) 施工单位提交的材料、样品不及时,导致工期延误;

7) 施工过程中出现质量问题;

8) 施工人员不就位或施工过程中施工人员不足。

风险控制措施:

1) 通过招投标选择社会信誉好, 技术力量强、管理能力高的施工队伍;

2) 进行事前控制: 审核施工单位提交的施工进度计划; 审核施工单位提交的施工方案; 审核施工单位提交的施工总平面图; 制定材料、设备的采、供计划; 按期完成现场障碍物的拆除, 及时向施工单位提供现场; 落实施工临时供水、供电, 接通施工道路、电话线路, 及时为施工单位创造必要的施工条件。

3) 进行工程进度的检查: 审批施工计划及施工修改计划; 审核施工单位每旬、每月提交的工程进度报告; 按合同要求, 及时进行工程计量验收和质量验收; 做好有关进度、计量方面的签证; 进行工程进度的动态管理; 为工程进度款的支付签署进度、计量方面认证意见; 组织现场协调会。

4) 进行事后控制: 要求施工单位制定保证总工期不突破的对策措施, 主要有技术措施、组织措施、经济措施、合同措施; 要求施工方制定月、季工期进度拖延后的补救措施; 调整相应的施工计划、材料设备、资金供应计划等, 在新的条件上组织新的协调和平衡。

(3) 资金落实情况

风险因素:

1) 资金不到位,工程款不能按时拨付影响施工,导致耽误工期;

2) 资金不到位,影响材料供应商不能及时供货,导致耽误工期;

3) 资金不到位,导致监理、质检等与施工相关的部门无法工作,导致耽误工期。

风险应对措施:

1) 资金不足额就位,不得开工建设;

2) 严格财经制度,防止建设资金被贪污、挪用。

(4) 工程事故

风险因素:

1) 人身安全对施工工期的影响;

2) 设备损毁对施工工期的影响;

3) 火灾、电击对设备、设施破坏对工期的影响;

4) 事故处理不当,引起群体事件,影响建设工期。

风险应对措施:

1) 编制和执行施工安全工作守则,建立安全报告制度,设立专职安全监理和安全员;

2) 加强对施工人员的安全教育,增强施工人员的安全防范意识,提高安全防范自救能力;

3) 配发和使用安全帽、安全带、安全网、安全标志等安全设备;

4) 施工场所按规定进行围挡封闭, 架设安全网。洞口及临边进行防护;

5) 对结构复杂、危险性大、特性较多的特殊工程(如起重吊装作业、脚手架工程、模板工程、基坑支护等)要采取专项安全措施;

6) 考虑不同季节对施工的不安全因素, 在雨季施工应做好防电、防雷、防坍塌和防强风的工作。冬季施工应做好防风、防火、防滑等工作。

2. 影响项目收益的风险及控制措施

(1) 市场风险

风险因素: 市场利率波动将会对本项目财务成本产生影响, 进而影响项目投资收益的平衡。

风险应对措施:

为控制项目融资平衡风险, 可动态调整债券发行期限和还款方式及时间, 做好期限配比、还款计划和准备, 加快资金周转, 适当增大流动比率, 充分盘活资金, 用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

(2) 财务风险

风险因素:

1) 资金周转风险: 本项目基础设施投入资金较大, 建设资金部分采取申请债券融资解决, 如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面, 或遇市场发生重大变化, 项目可能出现资金周转困难;

2) 投资估算风险: 本项目总投资的不准确的调整都会导致项目财务风险, 本项目的投资估算结果是建立在目前的政策、法规、市场因素的基础上编制的, 由于本项目建设周期较短, 未来国家及地方政策、法规、市场等因素的变化不确定性较小。

风险应对措施:

1) 充分考虑项目建设的特点, 对项目基础设施建设进行周密的安排, 保证按期完工, 充分落实建设所需资金。

2) 加强促进现金回流。项目实施方和项目主管单位应实时监控项目的变现情况, 确保债券发行资金的按时回笼, 以增强项目的抗风险能力。

3) 委托中介机构对实施过程中, 定期对估算投资进行审核验证, 如发现对估算投资产生影响的情况, 应及时采取措施进行解决。

(二) 还款保障措施

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函〔2016〕88号)规定, 本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印

发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

七、其他需要说明事项

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）与广东省财政厅《关于进一步管好用好地方政府专项债券资金的通知》（粤财债〔2020〕24号）规定：申报地方政府专项债券的项目应通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。本项目单位已开展本项目的事前绩效评估。

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。

根据《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号），省级财政部门应当及时在本单位门户网站、中国债券信息网等网站披露地方债券发行相关信息，不再向财政部备案需公开的信息披露文件。省级财政部门对信息披露文件的合规性、完整性负责，要严格落实专项债券对应项目主管部门和市县区责任，督促其科学制定项目融资与收益自求平衡方案。信息披露情况作为财政部评价各地地方债券发行工作的重要参考。

根据《关于启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板的通知》（财办库〔2019〕364号），为加强地方政府债券信息披露管理，提高信息披露质量，决定启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板，2020年4月1日起，各地发行地方政府新增专项债券时，须增加披露地方政府新增专项债券项目信息披露模板。按此规定，该项目专项债券全套信息披露文件通过中国债券信息网-中央结算公司官方网（<http://www.chinabond.com.cn/>）详细披露，披露时间及文件内容根据省统一安排及要求。