



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所

关于

珠海（阳江万象）产业转移工业园基础设施项目

之

法律意见书

广东金桥百信律师事务所 地址: 广东省广州市天河区珠江东路16号24-26层 邮编P.C: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 电话: 020-8333 8668 传真: 020-8333 8088 网址: www.gdjgbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	5
三、本项目收益与融资自求平衡	10
四、项目风险及风险控制措施	11
五、结论意见	11



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广东省广州市天河区珠江东路16号24-26层 邮编P.C: 510623
24-26Floor, 16 East Zhujiang Road, Tianhe District, Guangzhou, Guangdong, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjgbx.com

广东金桥百信律师事务所 关于 珠海（阳江万象）产业转移工业园基础设施项目 之 法律意见书

〔2025〕粤金桥非字第0406号

致：阳江市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受阳江市财政局的委托，本所指派陈苏律师、李冬荧律师作为“珠海（阳江万象）产业转移工业园基础设施项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券计划发行金额	人民币 4,000.00 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于珠海（阳江万象）产业转移工业园基础设施项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于珠海（阳江万象）产业转移工业园基础设施项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“珠海（阳江万象）产业转移工业园基础设施项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法

律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，珠海（阳江万象）产业转移工业园基础设施项目的项目单位为广东阳东经济开发区管理局，根据广东阳东经济开发区管理局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	广东阳东经济开发区管理局
统一社会信用代码	114417236698317119
机构地址	广东省阳江市阳东区北惯镇金田十路五金刀剪生产研发基地
负责人	梁宏统
机构性质	机关
赋码机关	阳江市阳东区机构编制委员会办公室
颁发日期	2019 年 02 月 25 日

综上，本所认为，广东阳东经济开发区管理局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	珠海（阳江万象）产业转移工业园基础设施项目
项目总投资	43,565.00 万元
项目情况概述	<p>项目包含 9 个子项目：</p> <p>1、珠海（阳江万象）产业转移工业园赤城三路道路工程，项目总投资额为 3600 万元。</p> <p>2、珠海（阳江万象）产业转移工业园兴平六路及支路道路工程，项目总投资额为 6128 万元。</p> <p>3、珠海（阳江万象）产业转移工业园兴平四路道路工程，项目总投资额为 20000 万元。</p> <p>4、珠海（阳江万象）产业转移工业园金田十路道路工程，项目总投资额为 1500 万元。</p> <p>5、珠海（阳江万象）产业转移工业园彭村路道路工程，项目总投资额为 5500 万元。</p> <p>6、广东阳东紧固件产业大道八路（暂定名）道路工程，项目总投资额为 1500 万元。</p> <p>7、珠海（阳江万象）产业转移工业园赤城五路东边排洪渠及道路工程，项目总投资额为 1200 万元。</p> <p>8、五金刀剪示范园至 2#泵站截污管道工程，项目总投资额为 2800 万元。</p> <p>9、工业园区消防站一期工程，项目总投资额为 1337 万元。</p>

根据《2025年广东省政府专项债券（六期）珠海（阳江万象）产业转移工业园基础设施项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，珠海（阳江万象）产业转移工业园基础设施项目包含了9个子项目，该9个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
----	----	--------	--------

1	珠海（阳江万象）产业转移工业园赤城三路道路工程	<ol style="list-style-type: none"> 2016年01月05日，阳江市阳东区住房和城乡建设局核发《建设项目选址意见书》（选字第2016-002号），建设项目名称：珠海（阳江万象）产业转移工业园赤城三路道路工程，建设项目拟选位置：阳东区325国道与赤城三路交接处至新规划325国道交接处。 2016年01月20日，阳江市阳东区环境保护局出具《关于赤城三路道路工程项目环境影响报告表的审查意见》（东环审〔2016〕28号），从环境保护的角度，同意本项目建设。 2016年05月31日，阳江市阳东区发展和改革局出具《关于珠海（阳江万象）产业转移工业园赤城三路道路工程可行性研究报告的批复》（东发改投资〔2016〕47号），同意本项目实施。 2018年02月02日，阳江市阳东区住房和城乡建设局核发《建设工程规划许可证》（建字第2018-2-003A），建设项目名称：赤城三路道路工程，建设位置：珠海（阳江万象）产业转移工业园赤城三路。 	<p>该项目建设长度1175米、宽24米，主要建设内容包括混凝土路面、市政配套管线、绿化、路灯、安监等工程。项目总投资额为3600万元。</p>
2	珠海（阳江万象）产业转移工业园兴平六路及支路道路工程	<ol style="list-style-type: none"> 2018年02月09日，阳江市阳东区发展和改革局出具《关于珠海（阳江万象）产业转移工业园兴平六路及支路道路工程项目可行性研究报告的批复》（东发改投资〔2018〕10号），同意本项目实施。 2018年04月13日，阳江市阳东区环境保护局出具《关于珠海（阳江万象）产业转移工业园兴平六路及支路道路工程项目环境影响报告表的审查意见》（东环审〔2018〕43号），从环境保护的角度，同意本项目建设。 2020年12月31日，阳江市阳东区发展和改革局出具《关于珠海（阳江万象）产业转移工业园兴平六路及支路道路工程调整投资规模的批复》（东发改产交〔2020〕32号），同意本项目调整投资规模，项目估算总投资为6128万元。 	<p>建设兴平六路及支路，全长2700米。其中兴平六路东起赤城十路，西至赤城五路，长约1800米，宽24米；支路1规划为赤城五路北段，北起兴平六路，南至兴平五路，长约400米，宽17米；支路2规划为赤城八路北段，北起兴平六路，南至兴平五路，长约500米，宽30米。建设内容包括：新建混凝土道路工程、给排水工程、绿化工程、路灯工程、交通设施工程等。项目总投资额为6128万元。</p>

3	珠海（阳江万象）产业转移工业园兴平四路道路工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018年01月22日，阳江市阳东区发展和改革局出具《关于珠海（阳江万象）产业转移工业园兴平四路道路工程项目可行性研究报告的批复》（东发改投资〔2018〕6号），同意本项目实施。 2. 2018年01月31日，阳江市阳东区环境保护局出具《关于珠海（阳江万象）产业转移工业园兴平四路（金田九路至金田二路段）道路工程建设项目环境影响报告表的审查意见》（东环审〔2018〕19号），从环境保护的角度，同意本项目建设。 3. 2018年02月02日，阳江市阳东区住房和城乡建设局颁发《建设工程规划许可证》（建字第2018-2-005A），建设项目名称：兴平四路道路工程，建设位置：珠海（阳江万象）产业转移工业园兴平四路。 4. 2021年03月25日，阳江市阳东区发展和改革局出具《关于珠海（阳江万象）产业转移工业园兴平四路道路工程调整投资规模的批复》（东发改产交〔2021〕11号），同意本项目调整投资规模，项目估算总投资20000万元。 	<p>建设兴平四路道路，全长约5300米。其中赤城五路至金田四路段道路规划红线宽30米，金田四路至金田二路段道路规划红线宽24米。建设内容包括：新建混凝土道路工程、排水工程、绿化工程、路灯工程、交通设施工程等。</p> <p>项目总投资额为20000万元。</p>
4	珠海（阳江万象）产业转移工业园金田十路道路工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2020年12月22日，阳江市阳东区发展和改革局出具《关于珠海（阳江万象）产业转移工业园金田十路道路工程项目可行性研究报告的批复》（东发改产交〔2020〕29号），同意本项目实施。 2. 2014年04月18日，阳东县环境保护局出具《关于珠海（阳东）产业转移园金田十路道路新建工程项目环境影响报告书的审查批复》（东环审〔2014〕67号），从环境保护角度，同意该项目建设。 3. 2020年11月30日，阳江市自然资源局阳东分局出具《关于<关于出具珠海（阳江万象）产业转移工业园金田十路道路工程项目规划选址位置是否符合规划和土地规划情况的函>的复函》（东自然资函〔2020〕643号），确认本项目红线范围位置符合总体规划。 	<p>项目总长度约450米，宽30米，建设内容包括道路工程、交通工程、给排水工程、照明工程和绿化工程等。</p> <p>项目总投资额为1500万元。</p>
5	珠海（阳江万象）产业转移工业园彭村路道路工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2020年11月30日，阳江市自然资源局阳东分局出具《关于<关于出具珠海（阳江万象）产业转移工业园彭村路道路工程项目规划选址位置是否符合规划和土地规划情况的函>的复函》（东自然资函〔2020〕644号），确认本项目红线范围位置符合总体规划。 2. 2021年03月18日，阳江市阳东区发展和改革局出具《关于珠海（阳江万象）产业转移工业园彭村路道路工程项目可行性研究报告的批复》（东发改产交〔2021〕9 	<p>建设道路长约1965米，宽30米，建设内容包括新建混凝土道路工程、交通工程、给排水工程、照明工程和绿化工程等。</p> <p>项目总投资额为5500万元。</p>

		号），同意本项目实施。	
6	广东阳东紧固件产业大道八路（暂定名）道路工程	<ol style="list-style-type: none"> 2020年12月08日，本项目完成《建设项目环境影响报告表》备案，备案号：202044172300000247。 2021年01月21日，阳江市阳东区发展和改革局出具《关于广东阳东紧固件产业大道八路（暂定名）道路工程项目可行性研究报告的批复》（东发改产交〔2021〕4号），同意本项目实施。 	<p>本工程项目为城市支路，设计速度20km/h,全长约780米，宽20米，建设内容包括道路工程、排水工程、照明工程、绿化工程、交通工程等。</p> <p>项目总投资额为1500万元。</p>
7	珠海（阳江万象）产业转移工业园赤城五路东边排洪渠及道路工程	<ol style="list-style-type: none"> 2020年12月31日，阳江市自然资源局阳东分局出具《关于<关于出具珠海（阳江万象）产业转移工业园赤城五路东边排洪渠及道路工程项目规划选址位置是否符合规划和土地规划情况的函>的复函》（东自然资函〔2020〕724号），确认本项目红线范围位置符合总体规划。 2021年02月03日，阳江市阳东区发展和改革局出具《关于珠海（阳江万象）产业转移工业园赤城五路东边排洪渠及道路工程项目可行性研究报告的批复》（东发改产交〔2021〕6号），同意本项目建设。 2021年03月09日，阳江市生态环境局阳东分局出具《关于珠海（阳江万象）产业转移工业园赤城五路东边排洪渠及道路工程项目环境影响评价类别的复函》，认为本项目不纳入环评管理范围。 	<p>对珠海（阳江万象）产业转移工业园赤城五路东边原排洪渠进行建设，建设内容包括排洪渠拆除改道、箱涵建设、箱涵面砼道路建设等，宽道10米，长度280米。</p> <p>项目总投资额为1200万元。</p>
8	五金刀剪示范园至2#泵站截污管道工程	<ol style="list-style-type: none"> 2016年01月20日，阳江市阳东区环境保护局出具《关于五金刀剪示范园至2#泵站截污管道工程项目环境影响报告表的审查意见》（东环审〔2016〕30号），原则同意《报告表》的评价结论。 2016年05月31日，阳江市阳东区发展和改革局出具《关于五金刀剪示范园至2#泵站截污管道工程可行性研究报告的批复》（东发改投资〔2016〕48号），从环境保护角度，同意该项目建设。 2017年12月14日，阳江市阳东区住房和城乡建设局核发《建设工程规划许可证》（建字第2017-12-006A），建设项目名称：五金刀剪示范园至2#泵站截污管道工程，建设位置：珠海（阳江万象）产业转移工业园五金刀剪示范园。 	<p>该项目建设长度为3640米，管径为DN1200。</p> <p>项目总投资额为2800万元。</p>
9	阳东工业园区消防站一期工程	<ol style="list-style-type: none"> 2020年09月18日，阳江市阳东区发展和改革局出具《关于阳东工业园区消防站一期工程可行性研究报告的批复》（东发改投资〔2020〕75号），同意本项目实施。 2020年11月24日，阳江市生态环境局阳东分局出具《关于对咨询阳东工业园区消防站是否需要办理环评手续 	<p>总用地面积约6614.55㎡，总建筑面积约3130㎡，包括一幢3层综合楼建筑面积2420㎡、一幢1层体能训练馆建筑面积190㎡、一幢1层饭堂</p>

		的复函》，函复如下：除涉及环境敏感区的或需自建配套污水处理设施的办公用房建设项目之外，其他办公用房建设项目可豁免环境影响评价手续办理。	建筑面积200 m ² ，一幢6层训练塔建筑面积300 m ² 、门卫室建筑面积20 m ² ，配套军体训练场、篮球场、围墙以及站内道路、水电、绿化等工程。 项目总投资额为1337万元。
--	--	---	---

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由9个子项目组成，子项目均已取得阳江市阳东区发展和改革局可行性研究报告的批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：广东阳东经济开发区管理局系本项目的组织实施机构；本项目由9个子项目组成，子项目均已取得阳江市阳东区发展和改革局可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；广东阳东经济开发区管理局应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于珠海（阳江万象）产业转移工业园基础设施项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏

陈 苏

李冬荧

李冬荧

2025 年 1 月 10 日

