



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
关于

云浮市云安区绿色建材产业园基础设施配套项目
之

法律意见书

廣東金橋百信律師事務所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓
電話: 020-8333 8668

傳真: 020-8333 8088

郵編: 510623
網址: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	11
四、项目风险及风险控制措施	12
五、结论意见	12



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

云浮市云安区绿色建材产业园基础设施配套项目

之

法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0075号

致：云浮市云安区财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受云浮市云安区财政局的委托，本所指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“云浮市云安区绿色建材产业园基础设施配套项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券计划发行金额	人民币 40,000.00 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于云浮市云安区绿色建材产业园基础设施配套项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于云浮市云安区绿色建材产业园基础设施配套项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“云浮市云安区绿色建材产业园基础设施配套项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法

律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，云浮市云安区绿色建材产业园基础设施配套项目的项目单位为云浮市云安区国有资产管理服务中心，根据云浮市云安区国有资产管理服务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	云浮市云安区国有资产管理服务中心
统一社会信用代码	12445303746288282G
宗旨和范围	根据云安区政府授权，依照《中华人民共和国公司法》和《中华人民共和国企业国有资产法》等法律、法规以及区政府有关规定履行出资人职责；拟订国有企业国有资产管理体制，依法指导监督国有企业国有资产管理体制；承担监督所监管企业国有资产保值增值的责任；负责所监管企业工资分配管理工作，对所监管企业负责人进行任免、考核，建立健全的选人、用人机制，完善经营者激励和约束制度。
住所	云安区白沙塘行政区财政大楼内
法定代表人	梁柳盛
经费来源	财政补助一类
开办资金	5 万元
举办单位	云浮市云安区财政局
有效期	自 2021 年 05 月 26 日 至 2026 年 05 月 25 日
登记管理机关	云浮市云安区事业单位登记管理局

本所认为，云浮市云安区国有资产管理服务中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	云浮市云安区绿色建材产业园基础设施配套项目
项目总投资	279,516.7708 万元
项目情况概述	<ol style="list-style-type: none"> 1. 省道 S537 线（云安区段）细友石场至湾边村段改建工程，项目总投资 67032.73 万元。 2. 云浮装配式绿色建筑及配套项目，项目总投资 56100 万元。 3. 云浮市云安区绿色建材基地配套工程一期，项目总投资 84400 万元。 4. 云浮市云安区都杨镇麦洲桥危旧桥梁改造工程，项目总投资 346.6184 万元。 5. 县道 X825 线云安区都杨镇桃坪段四升三改建工程，项目总投资 546.9612 万元。 6. 云安区都杨云祥大道（一期）、广盛路路面改造工程，项目总投资 17190.24 万元。 7. 省道 S537 线（云安区段）凤凰坳至细友石场段改建工程，项目总投资 53560.6500 万元。 8. 云浮市云安区 S537 线 K51+852-K67+400 段路况提升专项养护工程，项目总投资 339.5712 万元。

根据《2025年广东省政府专项债券(七期)云浮市云安区绿色建材产业园基础设施配套项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，云浮市云安区绿色建材产业园基础设施配套项目包含了8个子项目，上述8个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目立项情况	项目情况概述	项目总投资（万元）
1	省道S537线（云安区段）细友石场至湾边村段改建工程	1. 本项目已取得《关于省道S537线（云安区段）细友石场至湾边村段改建工程项目建议书的	省道S537线（云安区段）细友石场至湾边村段改建工程项目推荐线拟采用双向四车道	67032.73

		<p>批复》（云安发改投审〔2022〕178号）。</p> <p>2. 本项目已取得《关于省道S537线（云安区段）细友石场至湾边村段改建工程项目可行性研究报告的批复》（云安发改投审〔2022〕241号）。</p> <p>3. 本项目已取得《关于同意变更省道S537线（云安区段）细友石场至湾边村段改建工程建设内容及规模的复函》（云安区府办函〔2023〕169号）。</p> <p>4. 本项目已取得《关于省道S537线（云安区段）细友石场至湾边村段改建工程项目可行性研究报告变更的复函》（云安发改投审〔2023〕72号）。</p> <p>5. 本项目已取得《云浮市交通运输局关于省道S537线（云安区段）细友石场至湾边村段改建工程两阶段初步设计的批复》（云交许决〔2023〕30011号）。</p> <p>6. 本项目已取得《关于省道S537线（云安区段）细友石场至湾边村段改建工程项目初步设计概算的批复》（云安发改投审〔2023〕88号）。</p>	<p>一级公路标准,设计速度60公里/小时,路基宽度19米,具体组成为:土路肩0.75米×2+硬路肩0.75米×2+行车道2×3.5米×2+左侧路缘带0.5米×2+中央分隔带1米。路线全长9.767公里,占地572.79亩,其中,大桥2158.4m/6座,中桥72米/1座,涵洞26道。全线挖方共75.65万立方米,填方共40.89万立方米。</p>	
2	云浮装配式绿色建筑及配套项目	<p>1. 本项目已取得《关于同意开展云浮装配式绿色建筑及配套项目立项工作的复函》。</p> <p>2. 本项目已取得《关于云浮装配式绿色建筑及配套项目项目建议书的批复》（云安发改投审〔2022〕199号）。</p> <p>3. 本项目已取得《关于云浮装配式绿色建筑及配套项目可行性研究报告的批复》（云安发改投审〔2022〕231号）。</p>	<p>项目开发总用地面积600亩,规模总建筑面积319680m²。主要建设装配式绿色建筑生产基地和配套区域,包括标准厂房317680m²,公共配套设施约2000m²,配套建设约1.5km园区道路,4000m²停车场。</p>	56100
3	云浮市云安区绿色建材基地配套工程一期	<p>1. 本项目已取得《关于同意开展云浮绿色矿业生产基地建设项目（一期）立项工作的复函》。</p>	<p>项目占地面积570亩,建筑面积377400m²。主要建设五大功能区域,包括石料生产基地配套区、绿色建材生产</p>	84400

		<p>2. 本项目已取得《关于云浮绿色矿业生产基地建设项目（一期）建议书的批复》（云安发改投审〔2022〕201号）。</p> <p>3. 本项目已取得《关于云浮绿色矿业生产基地建设项目（一期）可行性研究报告的批复》（云安发改投审〔2022〕207号）。</p> <p>4. 本项目已取得《关于云浮绿色矿业生产基地建设项目（一期）项目名称变更的复函》（云安发改投审〔2022〕232号）。</p> <p>5. 本项目已取得《关于云浮绿色矿业生产基地建设项目（一期）可行性研究报告项目名称变更的复函》（云安发改投审〔2022〕237号）。</p>	<p>区、绿色建材研发及检测中心、物流仓储服务中心、生产生活配套服务区。括标准厂房223019m²,检测、研发与办公用房48450m²,仓储用房50000m²,生产生活服务用房54506m²,公共配套设施约1425m²,园区道路约1.5km,停车场6840m²。</p>	
4	云浮市云安区都杨镇麦洲桥危旧桥梁改造工程	<p>1. 本项目已取得《关于同意实施云浮市云安区都杨镇麦洲桥危旧桥梁改造工程的复函》（云安区府办函〔2022〕261号）。</p> <p>2. 本项目已取得《关于云浮市云安区都杨镇麦洲桥危旧桥梁改造工程施工图设计的批复》（云安区交复〔2022〕91号）。</p> <p>3. 本项目已取得《关于云浮市云安区都杨镇麦洲桥危旧桥梁改造工程项目初步设计概算的批复》（云安发改投审〔2022〕220号）。</p>	<p>拆除旧桥，结合路线技术标准 and 排洪要求在原桥位改建新桥，新建桥梁中心桩号为K0+114.500,起点桩号为K0+87.99,终点桩号为K0+141.010,桥长53.02m。上部结构采用3x16m现浇实心板；下部构造为：桥台采用桩柱式桥台，设2根D120cm桩基础；桥墩采用D100cm双圆柱式墩配D120cm桩基础。桥梁宽为8.5m。拆除原有桥梁54.0m/1座。对麦洲桥拆除新建后作接线道路设计，路线起点桩号为K0+000.000,终点桩号为K0+174.212,线路全长174.212m。</p>	346.6184
5	县道X825线云安区都杨镇桃坪段四升三改建工程	<p>1. 本项目已取得《关于县道X825线云安区都杨镇桃坪段四升三改建工程项目初步设计概算的批复》（云安发改投审〔2022〕106号）。</p> <p>2. 本项目已取得《关于同意实施县道X825线云安区都杨镇桃坪</p>	<p>工程位于云浮市云安区都杨镇境内，路线起点位于云安区云城区交界处，设计起点桩号K9+842;路线终点抵达都杨镇桃坪，设计终点桩号为K11+601;路线设计长度1.759km,采用三级公路标准进</p>	546.9612

		段四升三改建工程建设的复函》（云安区府办函〔2022〕198号）。	行建设，设计速度采用30公里/小时；路基标准横断面为：7.5m=0.5m(土路肩)+2×3.25m(车行道)+0.5m(土路肩)；桥涵设计汽车荷载等级：公路-II级。路面工程5277m ² ，增设热熔型标线105.54m ² ；路基挖方30242.00m ³ ，回填方2986.00m ³ ，路基防护挖方三维网植草16968.60m ² ，挖方喷播植草348.20m ² ；路基浆砌片石排水沟1610.00m；重建钢筋混凝土圆管涵8.48m，建钢筋混凝土盖板涵16.92m；临时交通设水马100个，红蓝太阳能闪爆灯2盏，施工牌2套，限速及解除限速牌2套等。	
6	云安区都杨云祥大道（一期）、广盛路路面改造工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《关于同意实施云安区都杨云祥大道（一期）、广盛路路面改造工程的复函》（云安区府办函〔2023〕104号）。 2. 本项目已取得《关于云安区都杨云祥大道（一期）、广盛路路面改造工程项目建议书的批复》（云安发改投审〔2023〕45号）。 3. 本项目已取得《关于云安区都杨云祥大道（一期）、广盛路路面改造工程可行性研究报告的批复》（云安发改投审〔2023〕46号）。 4. 本项目已取得《关于云安区都杨云祥大道（一期）、广盛路路面改造工程初步设计概算的批复》（云安发改投审〔2023〕56号）。 5. 本项目已取得《建筑工程施工许可证》（445323202311230102）。 	<p>项目位于云浮市云安区都杨云祥大道、广盛路，主要内容为现状路面升级改造，不改变原道路性质、等级、使用功能及后续管理。建设内容包括：道路工程、交通工程、桥梁工程、排水工程及绿化工程等。具体如下：1.云祥大道（一期）本次升级改造起点位于云安区与云城区交界处，升级改造终点位于西江路交叉口。其中云安区大石岭至宝能段1.78km属于县道x867线，云安区六塘村至宝能段长度7.7公里属于省道S265线。K0+000-K3+520段红线宽度为20m，为双向四车道，设计车速为40km/h；K3+120-K9+580.944段红线宽度为29m，为双向六车道，设计车速为60km/h。云祥大道改造长度约为9.58km。</p> <p>主要改造内容包括：(1)机动车道铣刨加铺沥青及路面修复；(2)交叉口加宽改造；(3)</p>	17190.24

			<p>边坡现状边坡治理;(4)更换中央绿化带侧石;(5)完善标线及沿线标识标志、路口信号灯系统升级改造;(6)部分路段路侧新建排水沟及现状排水沟清淤;(7)路口低洼位置新建雨水口及雨水连接管;(8)局部新建污水管及污水一体化提升泵站;(9)绿化修复。</p> <p>2.广盛路本次升级改造起点位于云祥大道交叉口,终点位于汕湛高速云浮新区收费站西侧。改造长度约3.45km,双向六车道,红线宽度40m。主要改造内容包括:(1)机动车道铣刨加铺沥青及路面修复;(2)更换中央绿化带及侧绿化带侧石;(3)人行道及非机动车道修复;(4)完善标线及更换指示牌反光膜;(5)雨水口提升改造;(6)绿化修复。</p>	
7	省道S537线(云安区段)凤凰坳至细友石场段改建工程	<p>1. 本项目已取得《关于省道S537线(云安区段)凤凰坳至细友石场段改建工程项目建议书的批复》(云安发改投审〔2022〕163号)。</p> <p>2. 本项目已取得《关于省道S537线(云安区段)凤凰坳至细友石场段改建工程项目可行性研究报告的批复》(云安发改投审〔2022〕238号)。</p> <p>3. 本项目已取得《云浮市交通运输局关于省道S537线(云安区段)凤凰坳至细友石场段改建工程两阶段初步设计的批复》(云交许决〔2023〕30010号)。</p>	<p>线路起点位于云浮市云安区与云城区交界处的凤凰坳,与省道S537线(云城区段)改建工程终点顺接,设计起点桩号K25+423;路线终点位于细友石场处,与省道S537线既有道路顺接,设计终点桩号为K33+723,全长8.3公里,采用一级公路双向四车道标准进行建设,设计速度60公里/小时;路基宽19米,路面宽14米;桥涵设计汽车荷载等级:公路—I级。</p>	53560.65
8	云浮市云安区S537线 K51+852-K67+400段路况提升专项养护工程	<p>1. 本项目已取得《关于云浮市云安区S537线K51+852-K67+400段路况提升专项养护853-工程的复函》(云安区府办函〔2023〕52号)。</p>	<p>对该路段的破损面板进行修补,水沟进行清淤、路基滑塌处理整治、损坏波形护栏进行换板修复,及其它设施修复。</p>	339.5712

		2. 本项目已取得《关于云浮市云安区S537线K51+852~K67+400段路况提升专项养护工程施工图设计的批复》（云安区交复〔2023〕35号）。 3. 本项目已取得《预算审核报告》（审核编号：Q20230011）。		
--	--	---	--	--

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由8个子项目组成，多个子项目已取得可行性研究报告的批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：云浮市云安区国有资产管理服务中心系本项目的组织实施机构；本项目由8个子项目组成，多个子项目已取得可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；云浮市云安区国有资产管理服务中心应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于云浮市云安区绿色建材产业园基础设施配套项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日