

(2025)广创律意字第 001 号

广东创亮律师事务所
关于
新兴县应急处置及传染病防治能力建设项目
之
法律意见书



广东创亮律师事务所





目录

一、释义与简称.....	3
二、声明.....	4
三、法律意见.....	4
(一) 项目单位的基本情况.....	4
(二) 本项目的情况.....	5
(三) 上述项目收益与融资自求平衡.....	8
(四) 参与前期准备工作的中介机构.....	9
(五) 与本期专项债券发行有关的法律风险及风险应对措施.....	9
(六) 总结性意见.....	10



广东创亮律师事务所

关于

新兴县应急处置及传染病防治能力建设项目

之

法律意见书

(2025)广创律意字第 001 号

致：新兴县财政局

本所接受贵局的委托，作为新兴县财政局的专项法律顾问，就“新兴县应急处置及传染病防治能力建设项目”债券发行中的前期准备工作事宜，根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于做好地方政府专项债务发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：



一、释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义：

本意见书	指	广东创亮律师事务所出具的《关于新兴县应急处置及传染病防治能力建设项目》之法律意见书
本项目	指	新兴县应急处置及传染病防治能力建设项目
本所	指	广东创亮律师事务所
本所律师	指	广东创亮律师事务所经办律师
贵局	指	新兴县财政局
项目单位	指	新兴县卫生健康局
会计师事务所	指	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《评价报告》	指	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《关于新兴县应急处置及传染病防治能力建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》（深恒昇专评价字【2025】第C0034号）
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发（2014）43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财库（2015）83号文	指	《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》
财预（2015）225号文	指	《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
国办函（2016）88号文明	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
财预（2016）155号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预（2017）89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库（2018）72号文	指	《财政部关于做好地方政府专项债务发行工作的意见》



二、声明

- 1、 贵局、项目单位向本所提供了本意见书附件所列明的资料；项目单位对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。
- 2、 会计师事务所向本所提供了《评价报告》。
- 3、 对于出具本意见书至关重要而又无法获取直接证据支持的事实，本所获取了有关政府部门、项目单位出具的证明文件。
- 4、 本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，通过项目单位了解“本项目”的情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并与提供机构进行核对；已核实项目单位的主体信息。
- 5、 本所仅就“本项目”项目单位的前期准备工作有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。
- 6、 本所同意贵局将本意见书作为“本项目”的政府报批文件，用于“本项目”的申请。

三、法律意见

关于新兴县应急处置及传染病防治能力建设项目的项目情况

（一）项目单位的基本情况

新兴县卫生健康局持有中共新兴县委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，根据该证书记载，该单位基本信息如下：

名称	新兴县卫生健康局
统一社会信用代码	11445321MB2D08825X
宗旨和业务范围	贯彻落实党中央、国务院以及各级党委、政府对卫生健康工作的方针政策和决策部署，通过计划、组织、指挥、控制、协调、监督和改革等方



	式，最优地实现预定的国家任务，并达到应有的社会效果。
住所	新兴县新城镇新洲大道南路 55 号
法定代表人	刘新耀
经费来源	财政拨款
开办资金	无
举办单位	新兴县人民政府
登记管理机关	中共新兴县委机构编制委员会办公室
机构性质	行政机关
赋码机关	中共新兴县委机构编制委员会办公室

（二）本项目的情况

项目名称	新兴县应急处置及传染病防治能力建设项目
项目单位	新兴县卫生健康局
项目总投资	12,441 万元
建设内容	<p>该项目总建筑面积共11129.61平方米，总投资12441万元，改扩建新兴县集中隔离医学观察场所（6447.61平方米）、新建新兴县人民医院新院发热门诊楼建设工程（1680平方米）、新兴县第二人民医院发热门诊改扩建（345平方米）、新建新兴县中医院医共体应急救治能力提升（胸痛中心等）建设项目（311平方米），并完善和配置相关设备设施；新建新兴县疫情防控应急处置能力（含传染病疫情救治和急救转运能力），配套相关设备设施一批，核酸检测能力达到2.4万管/天、传染病疫情救治转运能力达有关管理要求。</p> <p>1. 新兴县集中隔离医学观察场所。建设项目选址在县城新城镇良洞桥旁（原良洞电站），项目总建筑面积共7292.98平方米，按</p>



抢险救灾及疫情防控采购便利化等要求加快项目推进，项目分二期进行：一期总建筑面积4661.41平方米，改造房屋3幢，新建隔离房2幢及其配套设施，新建工作人员宿舍2幢，新建工作人员服务用房1幢，新建隔离人员接待楼1幢，完善相关配套设备设施；二期总建筑面积约2831.57平方米，新建一栋五层3#楼，完善室外工程、污水设备及相关配套设施。

2. 新兴县人民医院新院发热门诊楼建设工程。在现新院址新建单栋二层1680平方米发热门诊楼，完善室外配套工程；配置发热门诊设备一批。设污染区：设预检分诊、挂号收费、抢救室1间、发热诊室4间、候诊区、CT/DR室1间、抽血检验室1间、药房、物资库、治疗室配药室1间、输液室1间、留观室10间（单床独立卫生间）等；设清洁区：医护人员生活办公、值班等室间；设配套机房：强弱电房、污水处理机房、负压机房、压缩机房、汇流排机房等。

3. 新兴县第二人民医院发热门诊改扩建项目。在现院址改扩建一栋一层345平方米发热门诊，配套完善相关设备、设施等。

4. 新兴县中医院医共体急救救治能力提升（胸痛中心等）建设项目。总改造面积311平方米，建设县中医院改造建设胸痛中心、卒中中心等业务用房，并购置数字减影血管造影系统（DSA）及DSA配套设备、建设CCU中心监护系统及手术配套设备、卒中中心监护系统及手术配套设备、胸痛快速检测设备、统一时钟系统、人才引进及培养等，并完善疫情防控救治体系基础设施和医疗设备一批。

5. 新兴县疫情防控应急处置能力建设。加强县人民医院、县第二人民医院、天堂中心卫生院核酸检测能力和发热门诊设备配，使全县核酸检测能力达到2.4万管/天，全面提升县域疫情防控应急



	<p>处置能力，改扩建业务用房面积900平方米，配置CT及核酸检测设备一批。</p> <p>6. 新兴县传染病疫情救治和急救转运能力建设。县人民医院建设10张传染病负压病房、购置2辆负压救护车及相关车载设备、救护车洗消中心、建设发热门诊病人核酸检测结果等候区和防控检测区（约600平方米）等。</p>
本次拟发行债券额度	540 万元
项目审批情况	<p>2021年4月8日取得了新兴县发展和改革局文件《新兴县发展和改革局关于新兴县人民医院新院发热门诊楼建设工程项目可行性研究报告的批复》新兴发改投审（2021）78号，同意项目实施。</p> <p>2020年12月29日取得了新兴县自然资源局文件《关于征求新兴县人民医院新院发热门诊楼建设项目选址意见的复函》，同意项目实施。</p> <p>2020年12月28日取得了新兴县人民政府办公室文件《县政府常务会议纪要》十六届七十二次（2020）16号，同意项目实施。</p> <p>2020年10月22日取得了新兴县人民政府办公室文件《县政府常务会议纪要十六届六十八次（2020）12号》，同意项目实施。</p> <p>2021年7月13日取得了新兴县发展和改革局文件《新兴县发展和改革局关于新兴县第二人民医院发热门诊改扩建项目初步设计概算的批复》新发改社（2021）7号，同意项目实施。</p> <p>2022年2月22日取得了新兴县发展和改革局文件《新兴县发展和改革局关于新兴县集中隔离医学观察场所建设项目（一期）可行性研究报告的批复》（新兴发改投审（2022）31号）同意项目实施。</p> <p>2022年7月28日取得了新兴县发展和改革局文件《关于新兴县集中隔离医学观察场所建设项目（二期）项目可行性研究报告的</p>



	<p>批复》（新兴发改投审（2022）161号）同意项目实施</p> <p>2022年1月27日取得了新兴县人民政府办公室文件《县政府常务会议纪要》十七届第9次（2022）3号，同意项目实施。</p> <p>2022年8月29日取得了新兴县人民政府办公室对《关于请求解决提升新兴县疫情防控应急处置能力建设费用的请示》批复（2022-1088号）同意项目实施。</p>
项目背景和必要性	<p>项目建成投入使用后，作为集中隔离医学观察场所，直接经济效益不明显。项目的建设，由于增强了云浮市乃至粤西地区对新冠肺炎等重大公共卫生事件的防控能力，为人民的健康保驾护航，降低因重大公共卫生事件造成的经济损失，保障当地经济的稳定发展，间接促进国民经济，具有一定的间接经济效益。</p> <p>新兴县集中隔离医学观察场所建设项目（一期），显著增强了新兴县乃至云浮市对新冠肺炎等重大公共卫生事件的防控能力，补齐了当地公共卫生服务体系建设中缺少标准化感染病区救治场所和公共卫生紧急医学救援基地的短板，对维护当地人民生命财产安全、社会和谐稳定发展，有着突出的贡献。</p>

（三）上述项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预（2017）89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预[2016]155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

根据深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《评价报告》。会计师事务所认为：在新兴县应急处置及传染病防治能力建设项目营运收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的新兴县应急处置及传染病防治能力建设项目在项目预计自身收益100%、90%、80%实现的情况下，预期



新兴县应急处置及传染病防治能力建设项目自身收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。

（四）参与前期准备工作的中介机构

1、会计师事务所

本次准备工作中的《评价报告》由深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具。

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）成立于2020年09月29日，类型为普通合伙，统一社会信用代码为91440300MA5GDUGR6Q，由深圳市市场监督管理局宝安监管局颁发的《营业执照》，并取得深圳市财政局核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：47470338），有资质出具《评价报告》，且出具的《评价报告》中的总体评价认为：本项目可以实现项目收益和融资自求平衡。

2、律师事务所

本次准备工作中的法律意见书由广东创亮律师事务所出具。

广东创亮律师事务所持有广东省司法厅于2023年5月15日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为：31440000315237002D），广东创亮律师事务所为具有合法执业资格的律师事务所。

本法律意见书由广东创亮律师事务所甘永波律师、严巧玲律师作为签署律师，两人均持有广东省司法厅核发的律师执业证书，该证书在有效期内。

（五）与本期专项债券发行有关的法律风险及风险应对措施

1、潜在风险

由于目前无法预计将来市场变化或将来实施过程可能出现不确定的因素或出现不可抗力，使项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差



异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险,以上因素造成可能会出现无法按期支付债务本息的情况。

2、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）的规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）的规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

（六）总结性意见

综上所述，广东创亮律师事务所认为：

1、本项目实施对应的单位是项目的实施机构，有资格实施项目的专项工作。

2、本期债券发行项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的规定。

3、本项目实施对应的单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将本项目筹集的资金，专项用于本项目。

广东创亮律师事务所

经办律师：



2025 年 1 月 10 日

