

(2025)广创律意字第 010 号

---

广东创亮律师事务所  
关于  
新兴县全域集中供水  
之  
法律意见书



广东创亮律师事务所





## 目录

一、释义与简称.....	3
二、声明.....	4
三、法律意见.....	4
(一) 项目单位的基本情况.....	4
(二) 本项目的情况.....	5
(三) 上述项目收益与融资自求平衡.....	11
(四) 参与前期准备工作的中介机构.....	12
(五) 与本期专项债券发行有关的法律风险及风险应对措施.....	13
(六) 总结性意见.....	13



广东创亮律师事务所

关于

新兴县全域集中供水

之

法律意见书

(2025)广创律意字第 010 号

致：新兴县财政局

本所接受贵局的委托，作为新兴县财政局的专项法律顾问，就“新兴县全域集中供水”债券发行中的前期准备工作事宜，根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《财政部关于做好地方政府专项债务发行工作的意见》（财库〔2018〕72 号）、等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：



## 一、释义与简称

除非特别注明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义：

本意见书	指	广东创亮律师事务所出具的《关于新兴县全域集中供水》之法律意见书
本项目	指	新兴县全域集中供水
本所	指	广东创亮律师事务所
本所律师	指	广东创亮律师事务所经办律师
贵局	指	新兴县财政局
项目单位	指	新兴县水务局
会计师事务所	指	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《评价报告》	指	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）向新兴县财政局出具的《关于新兴县全域集中供水收益与融资自求平衡测算评价报告》（深恒昇专评价字[ 2025 ]第 C0043 号）
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发（2014）43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财库（2015）83 号文	指	《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》
财预（2015）225 号文	指	《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
国办函（2016）88 号文明	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
财预（2016）155 号文	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》
财预（2017）89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库（2018）72 号文	指	《财政部关于做好地方政府专项债务发行工作的意见》



## 二、声明

- 1、 贵局、项目单位向本所提供了本意见书附件所列明的资料；项目单位对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。
- 2、 会计师事务所向本所提供了《评价报告》。
- 3、 对于出具本意见书至关重要而又无法获取直接证据支持的事实，本所获取了有关政府部门、项目单位出具的证明文件。
- 4、 本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，通过项目单位了解“本项目”的情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并与提供机构进行核对；已核实项目单位的主体信息。
- 5、 本所仅就“本项目”项目单位的前期准备工作有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。
- 6、 本所同意贵局将本意见书作为“本项目”的政府报批文件，用于“本项目”的申请。

## 三、法律意见

关于新兴县全域集中供水项目的项目情况

### （一）项目单位的基本情况

新兴县水务局持有中共新兴县委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，根据该证书记载，该单位基本信息如下：

统一社会信用代码	114453210071773512
名称	新兴县水务局
机构性质	机关
住所	广东省云浮市新兴县新城镇沿江北路 27 号



负责人	欧启忠
颁发日期	2020 年 10 月 23 日
赋码机关	中共新兴县委机构编制委员会办公室

本所律师认为，新兴县水务局是依法设立的政府机构，有权作为本项目的实施单位。

## （二）本项目的情况

项目名称	新兴县全域集中供水
项目单位	新兴县水务局
项目总投资	60,475.46 万元
建设内容	<p>1、新兴县全域自然村集中供水项目——太平镇 2023 年度农村饮水安全巩固提升工程</p> <p>项目主要建设规模及内容：建设共成水厂出水干管二环路、小南路十字路口预留的分水口沿小南路至太平镇各村委的干管，本工程共计敷设管道 14.11km。主要敷设共成水厂预留分水口至马山社区居委会之间干管（PE 管，外径 630mm）2.25km，马山社区居委会至太平镇镇府之间干管（PE 管，外径 400mm）1.01km，太平镇镇府至社圩村委会之间干管（PE 管，外径 315mm）2.57km，社圩村委会至河村村委会之间干管（PE 管，外径 160mm）2.67km。太平镇镇府至中黄村村委会之间干管（PE 管，外径 160mm）3.38km。社圩村内部自然村焦山村干管（PE 管，外径 90mm）1.24km。河村内部自然村西山、邓村、南塘的干管（PE 管，外径 110mm）0.99km。</p> <p>2、新兴县天堂、河头镇水厂供水范围供水管网改造工程</p> <p>新建给水管 208729 米，安装入户水表 5000 个以及阀门等配套设施，供水规模 5760 立方米/日；建设宿舍综合楼 1699 平方米、物资仓库 200 平方米、食堂 160 平方米、混凝土挡墙护坡 76 米、围墙 350 米以及完善排水</p>



等工程。

3、新兴县全域自然村集中供水项目——新兴县农村集中供水全覆盖攻坚行动项目

本工程主要建设内容包括新建太平镇松根水厂供水区、新建太平镇禔村供水区，在现有小型集中供水水厂或本次新建水厂中增设一体化净水设备进行过滤、消毒，对缺水严重的供水区增加补充水源，对现状供水系统中破损严重的管网及蓄水池进行重建。新增 128 套一体化净水设备，新建取水陂头 4 座，新(重)建清水池 10 座，新建管网 32.59km。

4、新兴县六祖镇官洞、许村片区饮水安全项目工程

开挖沟槽，铺设安装 DN200 供水管 830 米（其中铺设 DN219×6 焊接钢管 210 米，PE100 管 620 米），并进行建筑物土料回填。

5、新兴县农村饮水安全巩固提升工程——新兴县全域自然村集中供水项目（新兴县北峰水厂 2022 年度扩网工程）项目

天堂镇新建 DN110 管道 0.93 千米、DN90 管道 1.98 千米、DN75 管道 0.54 千米、DN50 管道 0.81 千米。河头镇新建 DN110 管道 1.02 千米、DN90 管道 2.60 千米、DN75 管道 0.69 千米、DN50 管道 0.45 千米。

6、新兴县全域自然村集中供水项目——水台镇 2023 年度农村饮水安全巩固提升工程

新建管道总长 12.275km。其中，新建 DN315 干管 7.78km、DN160 干管 0.745km，新建 DN200 支管 0.02km、新建 DN160 支管 1.80km、新建 DN110 支管 0.07km、新建 DN90 支管 1.068km，新建 DN75 支管 0.07km；新建 DN50 巷管 0.722km。

7、新兴县共成水厂取水口改建工程

取水头部工程 1 宗、新建取水钢管 285m、镇支墩架管工程及其他配套设备



等。

8、新兴县农村饮水安全巩固提升工程（二）——新兴县全域自然村集中供水项目（2022 年车岗镇、六祖镇扩网及管网改造工程）

主要进行供水管网铺设，其中车岗镇新建 DN110 干管 4.09 千米，DN200 干管 7.20 千米；六祖镇新建 DN110 干管 0.54 千米、DN160 干管 0.79 千米、DN200 干管 0.40 千米，DN400 干管 0.64 千米；更换破损 DN160 干管 0.26 千米；新建 DN160 支管 0.95 千米，新建 DN110 支管 0.19 千米。

9、新兴县农村饮水安全巩固提升工程——新兴县全域自然村集中供水项目（2022 年度小型集中式供水工程）

新增 4 套一体化净水设备，新建取水陂头 1 座，新增不锈钢沉淀池 1 座，新建清水池 2 座，新建供水管网 6.85km，以及 5 条自然村的入户管建设。

10、新兴县农村饮水安全巩固提升工程——新兴县全域自然村集中供水项目（新城镇枫洗村委会自来水扩网工程）

新建干、支管 3.31km（其中，DN160 管道 0.96km、DN110 管道 0.90km、DN90 管道 0.25km、DN75 管道 0.20km、DN63 管道 1.00km），以及铺设上枫洗村、下枫洗村、上排村、瓦窑村、冲口村、上冲村共计 6 个自然村的巷管及入户管，并在每户设置智能远程水表。

11、太平镇禰村及埗塘村、天堂镇岗背及白花岗村、水台石龙岗旧村、车岗牒村村尾、稔村北降茶元村集中供水管网建设工程

新建水陂 1 个，沉砂过滤池 1 个，设备间 1 个，300 吨/日一体化净水设施 1 套，新建水厂围蔽，供水管道安装 3659 米，机钻水井 391 米等。

12、新兴县共成水库灌区节水改造工程

本次设计灌溉面积 5.5 万亩。主要建设内容包括：对灌区东西干渠进行明渠防渗衬砌 26.243 km；重建渡槽 2 座，长度 539m，加固渡槽 4 座，长度 1103m；加固反虹吸 214m；改造分水闸 38 座、行人桥 95 座及机耕桥 38 座，重建管养站 8 座 400 平方米。

13、新兴县白土水闸重建工程

在原闸址处重建拦河闸总净宽为 18m，设为 3 孔，单孔净宽 6m，对重建范围内堤防及上下游连接段堤防（上游 55m，下游 50m）进行达标恢复。



工程规模为中型水闸，工程等别为III等工程，永久性主要建筑物为3级，次要建筑物为4级，临时性建筑物为5级。设计洪水标准为20年一遇，校核洪水标准为50年一遇。水闸20年一遇洪峰流量 $218.6\text{m}^3/\text{s}$ ，相应闸前水位为 $38.12\text{m}$ ；50年一遇洪峰流量为 $260.91\text{m}^3/\text{s}$ ，相应闸前水位为 $38.22\text{m}$ 。

#### 14、新兴县东利水闸重建工程

在原闸址处重建拦河闸（7孔，单孔净宽6m）、重建发电引水渠拦污栅、重建灌溉涵闸一座，整治灌溉渠道长50m，对水闸上游左右岸护岸长65m、下游左右岸护岸长100m。工程规模为中型水闸，工程等别为III等工程，永久性主要建筑物为3级，次要建筑物为4级，临时性建筑物为5级。设计洪水标准为20年一遇，校核洪水标准为50年一遇。水闸20年一遇洪峰流量 $690.50\text{m}^3/\text{s}$ ，相应闸前水位为 $29.30\text{m}$ ；50年一遇洪峰流量为 $841.10\text{m}^3/\text{s}$ ，相应闸前水位为 $29.97\text{m}$ 。

#### 15、新兴县城乡供水一体化（农村供水“三同五化”）改造提升项目（一期）

1) 新兴县城乡供水一体化（农村供水“三同五化”）改造提升项目（一期）——新城镇自来水扩网工程：新建供水管道总长约13.9km及新建巷管6.3km。

2) 新兴县城乡供水一体化（农村供水“三同五化”）改造提升项目（一期）——稔村镇自来水扩网工程：新建供水干管13.80km；新建供水支管16.06km。

3) 新兴县城乡供水一体化（农村供水“三同五化”）改造提升项目（一期）——东成镇自来水扩网工程：新建管道总长为20.93km。

4) 新兴县城乡供水一体化（农村供水“三同五化”）改造提升项目（一期）——大江镇自来水扩网工程：新建一座 $1700\text{m}^3/\text{d}$ 自来水厂及大江镇供水片区的配水管网新建管道总长为40.6km。

5) 新兴县城乡供水一体化（农村供水“三同五化”）改造提升项目（一期）——白水坑水厂：新建约5万 $\text{m}^3$ 山塘一座，新建水厂（ $8000\text{m}^3/\text{d}$ ）一座，新建集成河抽水泵站一座，新建配水管道7km。

6) 兴县城乡供水一体化（农村供水“三同五化”）改造提升项目（一



	<p>期)——里洞镇自来水扩网工程:新建2座引水陂头、新增1000m<sup>3</sup>/d的水厂净水设备及加压泵站1座;新建输水管道2.02km;新建配水干管4.30km;新建支管1.89km。</p> <p>7)新兴县城乡供水一体化(农村供水“三同五化”)改造提升项目(一期)——智慧化平台建设(一期):对北峰山水厂集中供水片区进行智慧化升级改造,建立城乡供水智慧化软件平台,安装主干管网在线监测设备。</p> <p>16、新兴县东堤北路(都吉村段)新建工程建设沥青混凝土路面道路总长859米(含桥梁1座,桥梁全长419米,桥梁宽21米,桥梁设计荷载为城-B线。),其中:路基红线宽度24米路段长120米,路基红线宽度21米路段长739米。完善交通、平交路口、给排水、电力通信、照明及绿化等配套设施。工程道路等级为城市支路,防洪标准为100年一遇,双向四车道,设计时速为40公里/小时。</p>
本次拟发行债券金额	<b>1500 万元</b>
项目审批情况	<p>2022年10月9日,取得新兴县发展和改革局《关于新兴县全域自然村集中供水项目——太平镇2023年度农村饮水安全巩固提升工程可行性研究报告的批复》新兴发改投审(2022)224号。</p> <p>2020年11月16日取得新兴县发展和改革局《关于新兴县天堂、河头镇水厂供水范围供水管网改造工程可行性研究报告的批复》(新发改资(2020)90号)。</p> <p>2021年10月8日取得新兴县发展和改革局《关于新兴县天堂、河头镇水厂供水范围供水管网改造工程(天堂镇水厂供水片区)初步设计概算的批复》(新兴发改投审(2021)142号)。</p> <p>2021年10月8日取得新兴县发展和改革局《关于新兴县天堂、河头镇水厂供水范围供水管网改造工程(河头镇水厂供水片区)初步设计概算的批复》(新兴发改投审(2021)143号)。</p> <p>2021年10月29日取得新兴县发展和改革局《关于新兴县天堂、河头</p>



镇水厂供水范围供水管网改造工程（北峰山水厂生活配套项目）初步设计概算的批复》（新兴发改投审（2021）163号）。

2021年8月31日取得新兴县发展和改革局《关于新兴县全域自然村集中供水项目——新兴县农村集中供水全覆盖攻坚行动项目初步设计概算的批复》（新发改农（2021）10号）。

2019年4月10日取得云浮市发展和改革局《关于新兴县六祖镇官洞、许村片区饮水安全项目工程概算的批复》（新发改农（2019）6号）。

2022年11月15日取得云浮市发展和改革局《关于新兴县农村饮水安全巩固提升工程——新兴县全域自然村集中供水项目（新兴县北峰水厂2022年度扩网工程）项目初步设计概算的批复》（新兴发改投审（2022）258号）。

2024年1月16日取得云浮市发展和改革局《关于新兴县全域自然村集中供水项目—水台镇2023年度农村饮水安全巩固提升工程初步设计概算的批复》（新兴发改投审（2024）9号）。

2021年9月23日取得云浮市发展和改革局《关于新兴县共成水厂取水口改建工程初步设计概算的批复》（新兴发改投审（2021）122号）。

2022年11月4日取得新兴县发展和改革局《关于新兴县农村饮水安全巩固提升工程（二）——新兴县全域自然村集中供水项目（2022年车岗镇、六祖镇扩网及管网改造工程）项目初步设计概算的批复》（新兴发改投审（2022）255号）。

2022年11月4日取得新兴县发展和改革局《关于新兴县农村饮水安全巩固提升工程——新兴县全域自然村集中供水项目（2022年度小型集中式供水工程）项目初步设计概算的批复》（新兴发改投审（2022）254号）。

2022年12月8日取得新兴县发展和改革局《关于新兴县农村饮水安全巩固提升工程——新兴县全域自然村集中供水项目（新城镇枫洗村委会自来水扩网工程）项目初步设计概算的批复》（新兴发改投审（2022）272



	<p>号)。</p> <p>2021 年 10 月 12 日取得新兴县发展和改革局《关于太平镇禰村及湓塘村、天堂镇岗背及白花岗村、水台石龙岗旧村、车岗牒村村尾、稔村北降茶元村集中供水管网建设工程初步设计概算的批复》（新兴发改投审（2021）144 号）。</p> <p>2012 年 6 月 27 日取得云浮市环境保护局出具《关于新兴县共成水库灌区节水改造工程环境影响报告表的批复》（云环建管（2012）37 号）；</p> <p>2014 年 5 月 14 日取得广东省新兴县国土资源局出具《关于新兴县共成水库灌区节水改造工程用地情况的复函》；</p> <p>2014 年 6 月 23 日取得云浮市发展和改革局出具《关于新兴县共成水库灌区节水改造工程可行性研究报告的批复》（云发改农（2014）14 号）；</p> <p>2016 年 7 月 27 日取得云浮市水务局出具《关于新兴县共成水库灌区节水改造工程初步设计的批复》（云水（2016）64 号）。</p> <p>2023 年 1 月 9 日取得云浮市发展和改革局出具《关于新兴县白土水闸重建工程初步设计的批复》（云发改投审（2023）1 号）。</p> <p>2023 年 1 月 9 日取得云浮市发展和改革局出具《关于新兴县东利水闸重建工程初步设计的批复》（云发改投审（2023）2 号）。</p> <p>2024 年 12 月 30 日新兴县发展和改革局出具《关于新兴县城乡供水一体化（农村供水“三同五化”）改造提升项目(一期)可行性研究报告的批复》（新兴发改投审（2024）194 号）。</p> <p>2022 年 11 月 23 日新兴县发展和改革局出具《局关于新兴县东堤北路（都吉村段）新建工程可行性研究报告的批复》（新兴发改投审（2022）264 号）。</p>
项目背景和必要性	<p>民生水利建设与群众生产生活息息相关，是经济社会长远发展的重要保障。农村是全面建设小康社会的短板也是关键，本工程是促进共享发展的具体行动，是造福广大人民群众的重要工作。本工程的实施将提高村镇居民的生活水平，解放当地生产力，具有显著的工程效益、社会效益、环境效益</p>

### （三）上述项目收益与融资自求平衡



根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

根据深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《评价报告》。会计师事务所认为：在新兴县全域集中供水营运收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的新兴县全域集中供水在项目预计自身收益100%、90%、80%实现的情况下，预期新兴县全域集中供水自身收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。

#### （四）参与前期准备工作的中介机构

##### 1、会计师事务所

本次准备工作中的《评价报告》由深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具。

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）成立于2020年09月29日，类型为普通合伙，统一社会信用代码为91440300MA5GDUGR6Q，由深圳市市场监督管理局宝安监管局颁发的《营业执照》，并取得深圳市财政局核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：47470338），有资质出具《评价报告》，且出具的《评价报告》中的结论意见认为：本项目可以实现项目收益和融资自求平衡。

##### 2、律师事务所

本次准备工作中的法律意见书由广东创亮律师事务所出具。

广东创亮律师事务所持有广东省司法厅于2023年5月15日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为：31440000315237002D），广东创亮律师事务所为具有合法执业资格的律师事务所。



本法律意见书由广东创亮律师事务所甘永波律师、严巧玲律师作为签署律师，两人均持有广东省司法厅核发的律师执业证书，该证书在有效期内。

## （五）与本期专项债券发行有关的法律风险及风险应对措施

### 1、潜在风险

由于目前无法预计将来市场变化或将来实施过程可能出现不确定的因素或出现不可抗力，使项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险，以上因素造成可能会出现无法按期支付债务本息的情况。

### 2、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）的规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）的规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

## （六）总结性意见

综上所述，广东创亮律师事务所认为：

1、本项目实施对应的单位是项目的实施机构，有资格实施项目的专项工作。

2、本期债券发行项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的规定。

3、具体项目实施对应的单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》



（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将本项目筹集的资金，专项用于本项目。

本《法律意见书》自本所盖章及经办律师签名之日起生效，本《法律意见书》一式三份，本所执一份，财政部门执二份，同具法律效力。

广东创亮律师事务所

经办律师：

2025年12月10日

