

**2025 年广东省政府专项债券（六期）**

**汕尾市城区凤山街道东北片区老旧小区**

**改造项目募投报告**

实施单位盖章：



主管部门盖章：



市（县、区）财政局盖章：



2025 年 1 月

# 目录

<b>一、项目基本情况</b>	<b>1</b>
(一) 项目所处区域财政经济情况	1
(二) 本地社会发展规划和行业相关规划	1
(三) 项目情况	2
(四) 项目立项文件或实施依据	3
(五) 责任主体	3
<b>二、项目实施重要性和经济社会效益分析</b>	<b>4</b>
(一) 重要性分析	4
(二) 经济效益分析	5
(三) 社会效益分析	5
<b>三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划</b>	<b>5</b>
(一) 投资估算	5
(二) 筹措方案	6
(三) 项目实施安排	10
(四) 债券资金用途	10
<b>四、项目收益与融资平衡情况</b>	<b>11</b>
(一) 项目预期成本收益	11
1. 项目收入测算	11
2. 项目成本及相关税费	13
3. 项目损益情况	13
(二) 融资收益平衡情况	14
(三) 总体评价	17
<b>五、专项债券管理</b>	<b>19</b>
(一) 债券资金概况	19
(二) 债券资金管理	22
(三) 职责分工	23
<b>六、项目风险控制</b>	<b>24</b>
(一) 潜在风险及控制措施	24
(二) 还款保障措施	30
<b>七、其他需要说明事项</b>	<b>31</b>

## 一、项目基本情况

### （一）项目所处区域财政经济情况

汕尾市城区是 1988 年汕尾建市时设立的唯一一个建制市辖区，汕尾市城区是中共汕尾市委、市政府的驻地，位于广东省东南沿海。2021-2023 年，城区分别实现一般公共预算收入 7.77 亿元、7.85 亿元和 8.50 亿元，政府性基金收入分别为 0.03 亿元、0.03 亿元和 0.02 亿元。

#### 近三年汕尾市城区财政经济情况

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	318.48	330.23	328.41
一般公共预算收入（亿元）	7.77	7.85	8.50
政府性基金收入（亿元）	0.03	0.03	0.02
其中：国有土地出让收入（亿元）	-	-	-
政府性基金支出（亿元）	9.01	10.97	11.73
其中：国有土地出让支出（亿元）	-	-	-

### （二）本地社会发展规划和行业相关规划

升级改造更新老旧区和城中村是建设现代化城市、营造良好发展环境的迫切需要。现代化城市必须要求物质文明和精神文明高度发达，城市功能齐全，环境优美。搞好城市规划，目的是要营造经济发展、法治文明、生态平衡的良好环境。但是老旧区和城中村杂乱无章的建筑，脏乱差的生活环境，在很大程度上影响了城市的形象，拉低了城市的品位，成为城市现代

化进程的一大障碍。目前汕尾市正处于城市化快速发展的阶段，老旧区和城中村问题必将成为政府面对的主要热点难点问题之一。因此，要建设现代化城市，提高城市的品位和竞争力，就必须升级改造更新好老旧区和城中村。

根据《汕尾市城区城市更新 2020-2022 工作方案》实施拆违治乱行动的内容：

1. 拆除乱搭建。依法依规拆除违法建筑（构筑物）、逾期临时建筑；拆除废弃线网、废弃线杆等。

2. 清除乱堆放。清理老旧小区内公共区域、楼道内、地下空间、消防通道乱堆放的杂物、僵尸车等，确保公共区域畅通。

3. 清理乱种养。开展老旧小区毁绿种菜、散养家禽等整治。

4. 整治乱张贴。清除老旧小区各类非法小广告、非法张贴、涂写、刻画等，依法依规拆除废弃和违规广告。

5. 治理乱改造。清理老旧小区内破墙开店、车棚（库）擅自改造用于居住、经营等影响房屋使用安全的行为。

### （三）项目情况

项目建设地址：汕尾市区凤山街道东北片区域内。

项目建设规模和内容：主要对凤山街道东北片区域内社区的老旧居住小区及背街小巷升级改造：包括道路（含无障碍）、

人行道、给排水管网（含雨污分流、排涝〈洪〉等）、路灯（含 5G 基站）、消防系统、环境配套设施、垃圾分类、停车位（包括交通划线和设备）、三线整治、公共区域外墙面改造、宣传（广告）栏、应急场所（含生活驿站、老人活动场所等）、治安监控、智慧社区、公厕、燃气网道、加装电梯、以及征拆等一系列基础配套工程设施建设。

本项目属于有一定收益的公益性项目。

**（四）项目立项文件或实施依据**

2020 年 5 月 27 日，本项目取得了汕尾市城区发展和改革局出具的《关于汕尾市城区凤山街道东北片区老旧小区改造项目可行性研究报告的批复》（汕市区发改〔2020〕106 号）。

**（五）责任主体**

1. 项目单位和主管部门为同一主体。

汕尾市城区住房和城乡建设局的基本信息如下：

名称	汕尾市城区住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11441502007243996E
机构地址	汕尾市区通港路 325 号
负责人	张开宇
机构性质	机关
赋码机关	汕尾市机构编制委员会办公室
颁发日期	2024 年 8 月 29 日

## 2. 资产管理部门介绍

汕尾市城区凤山街道办事处的基本信息如下：

名称	汕尾市城区凤山街道办事处
统一社会信用代码	1144150200722443901
住所	汕尾市区四马路凤山街道办事处大楼
法定代表人	黄进英
经费来源	资金来源为专项债券资金和财政拨款
举办单位	汕尾市城区凤山街道办事处
颁发日期	2024 年 06 月 07 日
机构性质	机关
赋码机关	汕尾市城区机构编制委员会办公室

汕尾市城区凤山街道东北片区老旧小区改造项目形成资产的权属性质为国有资产、具体归属责任主体为汕尾市城区凤山街道办事处。

## 二、项目实施重要性和经济社会效益分析

### （一）重要性分析

老旧区和城中村升级改造更新有利于提高人民群众的居住质量。由于历史原因，绝大多数老旧区和城中村的住宅配套设施不全、环境卫生较差，主要表现是住宅成套率低、道路不平、排水不畅、缺乏固定的垃圾卫生管理场所，群众生活非常不便，虽然生活在城市，但与城市居民的生活环境和质量不可同日而语。相关部门经常收到人民群众通过各种途径反映的意见和建议，要求尽快出台有关政策，进行老旧区和城中村升级

改造。因此，加快老旧区和城中村升级改造是改善人民群众生活环境、提高人民群众生活质量的客观要求，直接关系到人民群众的切身利益。

## **（二）经济效益分析**

老旧区和城中村升级改造有利于拉动经济增长。老旧区和城中村对于有效带动城市基础设施和房地产业的发展，扩大投资需求，尤其是吸引社会资本参与城市建设，对于扩大内需，增加对住宅、耐用消费品和服务业的需求，拉动相关产业发展等都具有十分重要的意义。与此同时，由于老旧区和城中村升级改造能够集约、节约利用土地，盘活土地使用效益，拓宽经济发展空间，带来城市环境的优化升级，城市经济的健康发展。

## **（三）社会效益分析**

本项目建设后，有利于保护汕尾市的环境资源，减少汕尾市的环境污染，这也将一定程度上推动汕尾市的新型城镇化建设，能够在新型城镇化建设中充分利用各种绿色资源。因此，项目的建设是推动汕尾市新型城镇化建设的需要。

# **三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划**

## **（一）投资估算**

### **1. 编制依据及原则**

(1) 国家计委、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》；

(2) 国家计委投资司、建设部标准定额研究所编《建设项目经济评价方法与参数实用手册》；

(3) 中国国际工程咨询公司编《投资项目经济咨询评估指南》；

(4) 建筑工程按当地询价估列；

(5) 装置性材料购置按市场询价估列；

(6) 基本预备费按工程费用和其他费用之和 8%计列，价差预备费按国家计委计投资[1999]1340 号文件费率为 0%。

## 2. 项目总投资

项目投资估算表

序号	投资估算项目名称	总金额（万元）
1	建筑工程费用	19,340.00
2	工程建筑其他费用	1,612.00
3	设备费	0.00
4	预备费	1,048.00
项目总投资		22,000.00

## (二) 筹措方案

1. 市场化融资资金筹措：

无。

2. 地方政府债券资金筹措：



2021 年度已安排专项债券资金 9,500.00 万元，其中：6 月已发行 2021 年广东省保障性安居工程专项债券（四期）--2021 年广东省政府专项债券（五十一期）5,000.00 万元，发行年限 20 年，实际利率 3.70%，每半年付息，第 20 年年末还本付息；8 月已发行 2021 年广东省政府专项债券（六十五期）500.00 万元，发行年限 20 年，实际利率 3.45%，每半年付息，第 20 年年末还本付息；10 月已发行 2021 年广东省政府专项债券（七十五期）1,500.00 万元，发行年限 20 年，实际利率 3.63%，每半年付息，第 20 年年末还本付息；11 月通过 2021 年广东省政府专项债券（七十四期）汕尾市城区妇幼保健计划生育服务中心（汕尾市城区妇幼保健院）一期建设项目 1,500.00 万元调增至本项目，发行年限 15 年，实际利率 3.61%，每半年付息，第 15 年年末还本付息；2022 年 5 月通过 2021 年广东省政府专项债券（七十五期）汕尾市城区城镇老旧小区微改造提升项目 1,000.00 万元调增至本项目，发行年限 20 年，实际利率 3.63%，每半年付息，第 20 年年末还本付息。

2024 年度已安排专项债券资金 4,200.00 万元，其中：6 月已发行 2024 年广东省政府专项债券（四十八期）3,000.00 万元，发行年限 20 年，实际利率 2.56%，每半年付息，第 20 年年末还本付息；9 月已通过 2024 年广东省政府专项债券（三十五期）马官现代渔业产业园区基础设施建设项目调整 1,000.00 万

元至本项目,发行年限 10 年,实际利率 2.42%,每半年付息,第 10 年年末还本付息,调整原因:马官现代渔业产业园区基础设施建设项目的债券资金无法按期全部支出;10 月已发行 2024 年广东省政府专项债券(七十七期)200.00 万元,发行年限 20 年,实际利率 2.37%,每半年付息,第 20 年年末还本付息。

2025 年计划安排专项债券资金 3,000.00 万元,其中:1 月拟发行 2025 年广东省政府专项债券(六期)1,000.00 万元(用于项目资本金 0.00 万元);2025 年度待后续发行专项债券资金 2,000.00 万元。以后年度计划安排专项债券资金 900.00 万元。

### 3. 非融资资金筹措:

财政性资金 4,400.00 万元,由汕尾市城区财政局统筹安排,暂未到位。

项目资金筹措情况（单位：万元）

年度	项目投资		市场化 融资资金		非融资资金						地方政府专项债券融资		
					单位自有 资金	其中：已 到位金额	财政性资 金	其中：已 到位金额	其他	其中：已 到位金额	本次发行 金额	以前发行 金额	计划以后 发行金额
合计	22,000.00	13,700.00	—	—	—	—	4,400.00	—	—	—	1,000.00	13,700.00	2,900.00
2021 年	9,500.00	9,500.00	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9,500.00	—
2024 年	4,200.00	4,200.00	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4,200.00	—
2025 年	3,000.00										1,000.00		2,000.00
以后年度	5,300.00	—	—	—	—	—	4,400.00	—	—	—	—	—	900.00

### （三）项目实施安排

2020年5月27日，本项目取得了汕尾市城区发展和改革局出具的《关于汕尾市城区凤山街道东北片区老旧小区改造项目可行性研究报告的批复》（汕市区发改[2020]106号）。

汕尾市城区凤山街道东北片区老旧小区改造项目建设用地是在原有基础上进行更新改造，不需要任何征地。

已完成项目可行性研究报告、已完成项目可行性研究报告立项、环评、项目初步设计等前期工作，项目在2021年7月完成招投标、7月13日开工建设，计划2025年12月完成项目，并竣工验收，2026年1月投入使用，并进行营运。

### （四）债券资金用途

本次发行专项债券资金1,000.00万元用于汕尾市城区凤山街道东北片区老旧小区改造项目前期各项费用、征地费用、工程进度款以及工程建设其他费用的支付。其中：

一季度用款1,000.00万元。

项目用款计划（单位：万元）

项目总投资	以前年度用款金额	发行当年用款计划								以后年度用款计划金额
		一季度用款金额	其中：本次专项债券使用金额	二季度用款金额	其中：本次专项债券使用金额	三季度用款金额	其中：本次专项债券使用金额	四季度用款金额	其中：本次专项债券使用金额	
22,000.00	13,700.00	1,000.00	1,000.00	700.00		700.00		600.00		5,300.00

#### 四、项目收益与融资平衡情况

##### （一）项目预期成本收益

###### 1. 项目收入测算

本项目建成正式运营后主要收入包括停车场(位)收入、户外媒体收入、自助售货机和充电桩收入、5G 基站出租收入。

###### （1）停车场（位）收入

根据规划项目建设主要道路 65500 平方米，提供方便停车位有 1180 个，加上道路停车位合计约 2500 个，预计每车位每天收费约 20 元，则一年可创造停车场（位）收入约为 1825 万元/年。

###### （2）自助售货机、充电桩收入

包括自助售货机、充电桩等使用收益，项目建成后预计可以提供约 100 台自助售货机和 300 个充电桩，按照自助售货机年租金 3 万元/台、充电桩年收入 2 万元/个计，年收入约 900 万元。

###### （3）户外媒体收入

包括户外广告牌、多媒体等使用收益，预计年收入约为 1000 万估算。

###### （4）5G 基站出租

项目预计可以提供约 50 个 5G 基站，按照年租金 10 万元/个计，年 5G 基站出租收入约为 500 万元。

### 收入测算明细表

金额单位: 人民币万元

年度	停车场 (位) 收入	自助售货 机、充电桩 收入	户外媒体收 入	5G 基站出租 收入	合计
第一年					
第二年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第三年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第四年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第五年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第六年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第七年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第八年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第九年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第十年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第十一年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第十二年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第十三年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第十四年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第十五年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第十六年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第十七年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第十八年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第十九年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
第二十年	1,825.00	900.00	1,000.00	500.00	4,225.00
合计	34,675.00	17,100.00	19,000.00	9,500.00	80,275.00

## 2. 项目成本及相关税费

本项目建成正式运营后主要支出包括基础设施维护费、工资薪金。

### (1) 基础设施维护费

基础设施维护费按每年 240 万元估算，部分运营纳入原运营管理。

### (2) 工资薪金

本项目每年负责旅游业基础设施工程维护人员共有 60 人，人均 10 万元/年，每年工资薪金约为 600 万元。

成本测算明细表

金额单位: 人民币万元

年度	基础设施维护费	工薪工资	合计
第一年			
第二年	240.00	600.00	840.00
第三年	240.00	600.00	840.00
第四年	240.00	600.00	840.00
第五年	240.00	600.00	840.00
第六年	240.00	600.00	840.00
第七年	240.00	600.00	840.00
第八年	240.00	600.00	840.00
第九年	240.00	600.00	840.00
第十年	240.00	600.00	840.00
第十一年	240.00	600.00	840.00
第十二年	240.00	600.00	840.00
第十三年	240.00	600.00	840.00
第十四年	240.00	600.00	840.00

第十五年	240.00	600.00	840.00
第十六年	240.00	600.00	840.00
第十七年	240.00	600.00	840.00
第十八年	240.00	600.00	840.00
第十九年	240.00	600.00	840.00
第二十年	240.00	600.00	840.00
合计	4,560.00	11,400.00	15,960.00

### 3. 项目损益情况

根据上述测算，汕尾市城区凤山街道东北片区老旧小区改造项目在债券存续期内的项目营运收益为 64,315.00 万元。

金额单位：人民币万元

项目名称	按项目营运收益的 100%	按项目营运收益的 90%	按项目营运收益的 80%
汕尾市城区凤山街道东北片区老旧小区改造项目	64,315.00	57,883.50	51,452.00
合计	64,315.00	57,883.50	51,452.00

### （二）融资收益平衡情况

#### 1. 项目现金流测算表

根据融资项目覆盖专项债券存续期内运营收入与成本费用测算数据以及项目债券融资成本，融资项目运营期内的现金流量情况如下表所示，表明融资项目的收入与支出能够实现总体平衡。

#### 融资项目运营期内项目现金流测算表

金额单位：人民币万元



年度	项目现金流入	项目现金流出	净现金流量	累计现金流量	备注
第一年	0.00	157.95	-157.95	-157.95	
第二年	4,225.00	997.95	3,227.05	3,069.10	
第三年	4,225.00	997.95	3,227.05	6,296.15	
第四年	4,225.00	997.95	3,227.05	9,523.20	
第五年	4,225.00	997.95	3,227.05	12,750.25	
第六年	4,225.00	997.95	3,227.05	15,977.30	
第七年	4,225.00	997.95	3,227.05	19,204.35	
第八年	4,225.00	997.95	3,227.05	22,431.40	
第九年	4,225.00	997.95	3,227.05	25,658.45	
第十年	4,225.00	997.95	3,227.05	28,885.50	
第十一年	4,225.00	997.95	3,227.05	32,112.55	
第十二年	4,225.00	997.95	3,227.05	35,339.60	
第十三年	4,225.00	997.95	3,227.05	38,566.65	
第十四年	4,225.00	997.95	3,227.05	41,793.70	
第十五年	4,225.00	997.95	3,227.05	45,020.75	
第十六年	4,225.00	997.95	3,227.05	48,247.80	
第十七年	4,225.00	997.95	3,227.05	51,474.85	
第十八年	4,225.00	997.95	3,227.05	54,701.90	
第十九年	4,225.00	997.95	3,227.05	57,928.95	
第二十年	4,225.00	27,143.00	-22,918.00	35,010.95	
合计	80,275.00	45,264.05	35,010.95	35,010.95	

## 2. 预期债券存续期内项目收益偿还融资本息情况

本融资项目收益为项目自身营运产生的现金流入，项目营运前需支付的融资利息由项目建设资金支付，预期自融资开始

日至第二十年内，项目产生的政府性基金收入或专项收入用于偿还融资本息的情况如下：

预期项目收益实现情况下的本息覆盖倍数表

金额单位：人民币万元

年度	项目融资本息偿付金额			债券存续期间各年度运营收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	13,700.00	8,545.05	22,245.05		
第一年		157.95	157.95	0.00	
第二年		157.95	157.95	3,385.00	
第三年		157.95	157.95	3,385.00	
第四年		157.95	157.95	3,385.00	
第五年		157.95	157.95	3,385.00	
第六年		157.95	157.95	3,385.00	
第七年		157.95	157.95	3,385.00	
第八年		157.95	157.95	3,385.00	
第九年		157.95	157.95	3,385.00	
第十年		157.95	157.95	3,385.00	
第十一年		157.95	157.95	3,385.00	
第十二年		157.95	157.95	3,385.00	
第十三年		157.95	157.95	3,385.00	
第十四年		157.95	157.95	3,385.00	
第十五年		157.95	157.95	3,385.00	
第十六年		157.95	157.95	3,385.00	
第十七年		157.95	157.95	3,385.00	
第十八年		157.95	157.95	3,385.00	
第十九年		157.95	157.95	3,385.00	
第二十年	3,900.00	157.95	4,057.95	3,385.00	
合计	17,600.00	11,704.05	29,304.05	64,315.00	
本息覆盖倍数	2.19				

### （三）总体评价

依据当前的市场状况及数据，对未来的收益及现金流进行预测，存在较大的不确定性。在诸多不确定性因素中，预期项目收益的变动对本项目的影响最为重要。本着保守性原则，下面对预期项目收益情况向下波动进行敏感性分析。

预期项目收益实现 90%情况下的本息覆盖倍数表

金额单位: 人民币万元

年度	项目融资本息偿付金额			债券存续期间各年度运营收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	13,700.00	8,545.05	22,245.05		
第一年		157.95	157.95	0.00	
第二年		157.95	157.95	3,046.50	
第三年		157.95	157.95	3,046.50	
第四年		157.95	157.95	3,046.50	
第五年		157.95	157.95	3,046.50	
第六年		157.95	157.95	3,046.50	
第七年		157.95	157.95	3,046.50	
第八年		157.95	157.95	3,046.50	
第九年		157.95	157.95	3,046.50	
第十年		157.95	157.95	3,046.50	
第十一年		157.95	157.95	3,046.50	
第十二年		157.95	157.95	3,046.50	
第十三年		157.95	157.95	3,046.50	
第十四年		157.95	157.95	3,046.50	
第十五年		157.95	157.95	3,046.50	
第十六年		157.95	157.95	3,046.50	
第十七年		157.95	157.95	3,046.50	
第十八年		157.95	157.95	3,046.50	

第十九年		157.95	157.95	3,046.50	
第二十年	3,900.00	157.95	4,057.95	3,046.50	
合计	17,600.00	11,704.05	29,304.05	57,883.50	
本息覆盖倍数	1.98				

### 预期项目收益实现 80%情况下的本息覆盖倍数表

金额单位:人民币万元

年度	项目融资本息偿付金额			债券存续期间各年度运营收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	13,700.00	8,545.05	22,245.05		
第一年		157.95	157.95	0.00	
第二年		157.95	157.95	2,708.00	
第三年		157.95	157.95	2,708.00	
第四年		157.95	157.95	2,708.00	
第五年		157.95	157.95	2,708.00	
第六年		157.95	157.95	2,708.00	
第七年		157.95	157.95	2,708.00	
第八年		157.95	157.95	2,708.00	
第九年		157.95	157.95	2,708.00	
第十年		157.95	157.95	2,708.00	
第十一年		157.95	157.95	2,708.00	
第十二年		157.95	157.95	2,708.00	
第十三年		157.95	157.95	2,708.00	
第十四年		157.95	157.95	2,708.00	
第十五年		157.95	157.95	2,708.00	
第十六年		157.95	157.95	2,708.00	
第十七年		157.95	157.95	2,708.00	
第十八年		157.95	157.95	2,708.00	
第十九年		157.95	157.95	2,708.00	
第二十年	3,900.00	157.95	4,057.95	2,708.00	
合计	17,600.00	11,704.05	29,304.05	51,452.00	

本息覆盖倍数	1.76
--------	------

综上所述，预计汕尾市城区凤山街道东北片区老旧小区改造项目预期项目收益对融资成本覆盖倍数均大于或等于 1.76，该项目融资平衡情况已经通过深圳市方智会计师事务所（普通合伙）审核并出具深方智专评价字[2025]第 034 号评价报告，项目收益可以覆盖融资成本，不能偿还的风险较低。

## 五、专项债券管理

### （一）债券资金概况

汕尾市城区凤山街道东北片区老旧小区改造项目，2021 年度已安排专项债券资金 9,500.00 万元，其中：6 月已发行 2021 年广东省保障性安居工程专项债券（四期）--2021 年广东省政府专项债券（五十一期）5,000.00 万元，发行年限 20 年，实际利率 3.70%，每半年付息，第 20 年年末还本付息；8 月已发行 2021 年广东省政府专项债券（六十五期）500.00 万元，发行年限 20 年，实际利率 3.45%，每半年付息，第 20 年年末还本付息；10 月已发行 2021 年广东省政府专项债券（七十五期）1,500.00 万元，发行年限 20 年，实际利率 3.63%，每半年付息，第 20 年年末还本付息；11 月通过 2021 年广东省政府专项债券（七十四期）汕尾市城区妇幼保健计划生育服务中心（汕尾市城区妇幼保健院）一期建设项目 1,500.00 万元调增至本项

目，发行年限 15 年，实际利率 3.61%，每半年付息，第 15 年年末还本付息；2022 年 5 月通过 2021 年广东省政府专项债券（七十五期）汕尾市城区城镇老旧小区微改造提升项目 1,000.00 万元调增至本项目，发行年限 20 年，实际利率 3.63%，每半年付息，第 20 年年末还本付息。

2024 年度已安排专项债券资金 4,200.00 万元，其中：6 月已发行 2024 年广东省政府专项债券（四十八期）3,000.00 万元，发行年限 20 年，实际利率 2.56%，每半年付息，第 20 年年末还本付息；9 月已通过 2024 年广东省政府专项债券（三十五期）马官现代渔业产业园区基础设施建设项目调整 1,000.00 万元至本项目，发行年限 10 年，实际利率 2.42%，每半年付息，第 10 年年末还本付息，调整原因：马官现代渔业产业园区基础设施建设项目的债券资金无法按期全部支出；10 月已发行 2024 年广东省政府专项债券（七十七期）200.00 万元，发行年限 20 年，实际利率 2.37%，每半年付息，第 20 年年末还本付息。

2025 年计划安排专项债券资金 3,000.00 万元，其中：1 月拟发行 2025 年广东省政府专项债券（六期）1,000.00 万元（用于项目资本金 0.00 万元）；2025 年度待后续发行专项债券资金 2,000.00 万元。以后年度计划安排专项债券资金 900.00 万元。假设融资利率 4.05%，每半年支付利息，期限为二十年，第二十

年末偿还本金。按照预算法要求，项目所在地按预算管理级次将此次专项债券纳入政府性基金预算管理。

### 融资项目还本付息计算表

金额单位:人民币万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
已融资	5,000.00	5,000.00		3.70%	3,700.00	8,700.00
已融资	500.00	500.00		3.45%	345.00	845.00
已融资	2,500.00	2,500.00		3.63%	1,815.00	4,315.00
已融资	1,500.00	1,500.00		3.61%	812.25	2,312.25
已融资	3,000.00	3,000.00		2.56%	1,536.00	4,536.00
已融资	1,000.00	1,000.00		2.42%	242.00	1,242.00
已融资	200.00	200.00		2.37%	94.80	294.80
第一年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第二年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第三年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第四年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第五年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第六年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第七年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第八年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第九年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第十年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第十一年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第十二年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第十三年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第十四年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第十五年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第十六年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第十七年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第十八年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95

第十九年	3,900.00		3,900.00	4.05%	157.95	157.95
第二十年	3,900.00	3,900.00		4.05%	157.95	4,057.95
合计		17,600.00			11,704.05	29,304.05

## (二) 债券资金管理

本项目严格执行专项债券资金专款专用的原则，将建立明确主管部门及职责，其中组合使用专项债券和市场化融资的，应实行分账管理。执行严格的流入管理和流出管理制度，并按照中发[2018]34号文的要求进行绩效评价，加强资金的使用与管理。

1. 资金流入管理：项目资金流入主要包括资本金、债券资金和项目收入流入。本项目资本金来源于项目建设单位自有资金及财政资金。本项目专项债券资金由市级财政统一管理，专账核算，专款专用，不得挪用。或者在商业银行开立独立于日常经营账户的债券资金管理专用账户（以下简称债券资金专户），用于专项债券募集资金的接收、存储及划转。本项目收入专款专用，用于本项目债券本息的偿付。

2. 资金流出管理：本项目资金流出主要包括项目建设投资支出、债券本息偿付和项目运营成本。关于建设投资等支出，负责实施的施工单位按照进度提出申请，施工单位需如实填写专项债券资金支付审批表、已完工程量、综合单价、变更、索赔凭证、工程进度等要件，并报送监理单位、项目建设单位及审计单位，经监理单位、项目建设单位及审计单位审核后，按



债券资金管理办法相关规定拨付资金。关于债券本息偿付，项目收入实现后，由项目单位准备需要到期支付的债券本息，并将项目收益转至财政部门，由财政部门向省财政厅缴纳本期应当承担的还本付息资金。项目运营成本严格按照计划支出，预算外支出要上报审批。

3. 资金预算绩效评价：财政部门将按照中共中央国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发[2018]34号）的要求，将专项债券资金的使用纳入到项目主管单位的绩效评价范围之内，绩效评价结果将决定债券资金的拨付额度及拨付进程及同类项目专项债的再次申报批复。

### （三）职责分工

汕尾市城区财政局负责按照专项债务管理规定，组织做好信息披露等工作。负责组织项目专项债券发行工作。负责组织项目专项债券还本付息。财政部门应组织建立相应的资产登记和统计报告制度，会同主管部门、项目单位加强专项债券项目对应资产管理。

汕尾市城区住房和城乡建设局负责组织制定专项债券项目融资平衡方案，督促指导项目单位做好项目专项债券发行准备工作和信息披露有关工作。负责对项目建设、资金使用和还本付息进行监督，指导项目单位加快项目建设、规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。合理评估发行项目专项

债券对应项目风险并组织风险应对工作。负责编制项目专项债券还本付息年度预算，组织督促项目单位及时缴交还本付息资金，确保债券还本付息不出任何风险。项目主管部门、项目单位应当认真履行项目建设、运营、维护责任，保障项目如期实施，确保项目收益与融资平衡。及时组织项目单位将项目形成的资产进行资产登记管理。

汕尾市城区住房和城乡建设局负责按照债券发行组织等统一安排，研究制定专项债券项目融资平衡方案，及时提供项目专项债券发行和信息披露有关项目信息。负责项目建设、运营管理，规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。负责分析预测发行项目专项债券对应项目风险并提出应对措施。负责落实债券还本付息资金来源，按时足额缴交项目对应的政府性基金预算收入和专项收入。及时将项目形成的资产按照约定的产权归属进行资产登记管理。

## **六、项目风险控制**

### **（一）潜在风险及控制措施**

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

#### **1. 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施。**

### （1）自然环境和施工条件带来的风险

#### 风险因素：

- 1）突发事件影响，如恶劣天气、地震、临时停水、停电、交通中断等；
- 2）提供的场地条件不及时或不能正常满足工程需要；
- 3）外界配合条件有问题，如交通运输受阻，水、电供应条件不具备等；
- 4）监理到位工作不到位，影响工期；
- 5）施工出现质量问题，延误工期。

#### 风险应对措施：

- 1）基础工程尽量避开雨季施工，否则应采取有效防护措施；
- 2）施工工棚搭建满足防震要求；
- 3）做好防止交通中断、停电、停水应急预案；
- 4）强化前期地质勘查工作，防止因地质勘测不到位造成的停工；
- 5）项目建设前周密设计供排水、供配电方案，防止水电供应造成停工；
- 6）搞好社会稳定风险评估和防范方案，密切与相关单位沟通，减少单位临时工程施工干扰，市民闹事，节假日交通管制，市容整顿的限制等造成的工期延误；

7) 与监理单位签订严格、职责明确的监理合同，加强对监理单位的监管，明确监理单位的责任；

8) 强化质量管理，严格按照规范和条例招投标、施工、监理和质量检查，杜绝质量问题影响施工进度。

## (2) 施工方风险

风险因素：

- 1) 施工计划不周详；
- 2) 施工技术力量达不到要求；
- 3) 施工组织能力差；
- 4) 对施工图纸的领会能力差；
- 5) 施工应急预案差；
- 6) 施工单位提交的材料、样品不及时，导致工期延误；
- 7) 施工过程中出现质量问题；
- 8) 施工人员不就位或施工过程中施工人员不足。

风险控制措施：

1) 通过招投标选择社会信誉好，技术力量强、管理能力高的施工队伍；

2) 进行事前控制：审核施工单位提交的施工进度计划；审核施工单位提交的施工方案；审核施工单位提交的施工总平面图；制定材料、设备的采、供计划；按期完成现场障碍物的拆除，及时向施工单位提供现场；落实施工临时供水、供电，接

通施工道路、电话线路，及时为施工单位创造必要的施工条件。

3) 进行工程进度的检查：审批施工计划及施工修改计划；审核施工单位每旬、每月提交的工程进度报告；按合同要求，及时进行工程计量验收和质量验收；做好有关进度、计量方面的签证；进行工程进度的动态管理；为工程进度款的支付签署进度、计量方面认证意见；组织现场协调会。

4) 进行事后控制：要求施工单位制定保证总工期不突破的对策措施，主要有技术措施、组织措施、经济措施、合同措施；要求施工方制定月、季工期进度拖延后的补救措施；调整相应的施工计划、材料设备、资金供应计划等，在新的条件上组织新的协调和平衡。

### (3) 资金落实情况

风险因素：

1) 资金不到位，工程款不能按时拨付影响施工，导致耽误工期；

2) 资金不到位，影响材料供应商不能及时供货，导致耽误工期；

3) 资金不到位，导致监理、质检等与施工相关的部门无法工作，导致耽误工期。

风险应对措施：

- 1) 资金不足额就位，不得开工建设；
- 2) 严格财经制度，防止建设资金被贪污、挪用。

#### (4) 工程事故

风险因素：

- 1) 人身安全对施工工期的影响；
- 2) 设备损毁对施工工期的影响；
- 3) 火灾、电击对设备、设施破坏对工期的影响；
- 4) 事故处理不当，引起群体事件，影响建设工期。

风险应对措施：

- 1) 编制和执行施工安全工作守则，建立安全报告制度，设立专职安全监理和安全员；
- 2) 加强对施工人员的安全教育，增强施工人员的安全防范意识，提高安全防范自救能力；
- 3) 配发和使用安全帽、安全带、安全网、安全标志等安全设备；
- 4) 施工场所按规定进行围挡封闭，架设安全网。洞口及临边进行防护；
- 5) 对结构复杂、危险性大、特性较多的特殊工程（如起重吊装作业、脚手架工程、模板工程、基坑支护等）要采取专项安全措施；

6) 考虑不同季节对施工的不安全因素，在雨季施工应做好防电、防雷、防坍塌和防强风的工作。冬季施工应做好防风、防火、防滑等工作。

## 2. 影响项目收益的风险及控制措施

### (1) 市场风险

风险因素：市场利率波动将会对本项目财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险应对措施：

为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

### (2) 财务风险

风险因素：

1) 资金周转风险：本项目基础设施投入资金较大，建设资金部分采取申请债券融资解决，如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面，或遇市场发生重大变化，项目可能出现资金周转困难；

2) 投资估算风险：本项目总投资的不准确的调整都会导致项目财务风险，本项目的投资估算结果是建立在目前的政策、法规、市场因素的基础上编制的，由于本项目建设周期较短，

未来国家及地方政策、法规、市场等因素的变化不确定性较小。

风险应对措施:

1) 充分考虑项目建设的特点, 对项目基础设施建设进行周密的安排, 保证按期完工, 充分落实建设所需资金。

2) 加强促进现金回流。项目实施方和项目主管单位应实时监控项目的变现情况, 确保债券发行资金的按时回笼, 以增强项目的抗风险能力。

3) 委托中介机构对实施过程中, 定期对估算投资进行审核验证, 如发现对估算投资产生影响的情况, 应及时采取措施进行解决。

## (二) 还款保障措施

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函〔2016〕88号)规定, 本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(财预〔2016〕155号)规定, 及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金, 由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难, 将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未



按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

## 七、其他需要说明事项

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。

根据《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号），省级财政部门应当及时在本单位门户网站、中国债券信息网等网站披露地方债券发行相关信息，不再向财政部备案需公开的信息披露文件。省级财政部门对信息披露文件的合规性、完整性负责，要严格落实专项债券对应项目主管部门和市县区责任，督促其科学制定项目融资与收益自求平衡方案。信息披露情况作为财政部评价各地地方债券发行工作的重要参考。

根据《关于启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板的通知》（财办库〔2019〕364号），为加强地方政府债券信息披露管理，提高信息披露质量，决定启用地方政府新增专项债

券项目信息披露模板，2020年4月1日起，各地发行地方政府新增专项债券时，须增加披露地方政府新增专项债券项目信息披露模板。按此规定，该项目专项债券全套信息披露文件通过中国债券信息网-中央结算公司官方网站

(<http://www.chinabond.com.cn/>)详细披露，披露时间及文件内容根据省统一安排及要求。