

实施单位盖章:



主管部门盖章:



市（县、区）财政局盖章：



2025 年 1 月

目录

一、项目基本情况	1
（一）项目所处区域财政经济情况	1
（二）本地社会发展规划和行业相关规划	1
（三）项目情况	2
（四）项目立项文件或实施依据	3
（五）责任主体	3
二、项目实施重要性和经济社会效益分析	4
（一）重要性分析	4
（二）经济效益分析	4
（三）社会效益分析	5
三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划	5
（一）投资估算	5
（二）筹措方案	6
（三）项目实施安排	9
（四）债券资金用途	9
四、项目收益与融资平衡情况	10
（一）项目预期成本收益	10
1. 项目收入测算	10
2. 项目成本及相关税费	18
3. 项目损益情况	20
（二）融资收益平衡情况	20
（三）总体评价	23
五、专项债券管理	25
（一）债券资金概况	25
（二）债券资金管理	27
（三）职责分工	29
六、项目风险控制	30
（一）潜在风险及控制措施	30
（二）还款保障措施	36
七、其他需要说明事项	37

一、项目基本情况

（一）项目所处区域财政经济情况

陆丰市，是汕尾市下辖的县级市，位于广东省汕尾市东南部碣石湾畔，介于深圳和汕头两个经济特区之间。2021-2023年，陆丰市分别实现一般公共预算收入 10.17 亿元、11.44 亿元和 13.26 亿元，政府性基金收入分别为 11.70 亿元、7.45 亿元和 9.06 亿元。

近三年陆丰市财政经济情况

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	418.52	412.24	438.63
一般公共预算收入（亿元）	10.17	11.44	13.26
政府性基金收入（亿元）	11.70	7.45	9.06
其中：国有土地出让收入（亿元）	11.07	6.86	8.51
政府性基金支出（亿元）	30.09	32.37	38.50
其中：国有土地出让支出（亿元）	7.45	5.94	5.64

（二）本地社会发展规划和行业相关规划

近年来，陆丰市积极推进“奋力裂变发展、实现蓝色崛起”高潮发展动力，积极推进产业发展，培养制造业，推动制造业高质量发展，加强建设制造强市，对突出当好粤东蓝色崛起示范区、汕尾高质量发展新引擎、老区振兴发展排头兵具有重要性意义。陆丰市规划建设产业园区，为承接珠三角产业转移及培养当地产业发展做好铺垫。

根据《广东省经济和信息化委关于同意陆丰产业转移工业园享受省产业转移政策的复函》（粤经信园区函〔2016〕45号）第一点意见“一、加快完善园区基础设施等配套条件，依法依规做好园区规划、开发、环保、用地、招商引资、项目落地、服务管理等工作、推动园区开发建设取得实效”，《广东省发展改革委关于陆丰市产业转移工业园申报材料意见的函》（粤发改区域函〔2015〕5842号）第一点意见“严格落实国家、省主体功能区中重点开发区的功能定位及相关配套政策要求，优化该区域资源环境配置”。在工业园区大力推进基础设施建设完善的同时，按照“产业集聚、布局集中、用地集约”的总体要求，坚持“政府推进、社会参与、多元投入、互利共赢”的原则，实行统一规划、统一建设、统一管理，筑巢引凤，加快项目入园，尽快形成产业集聚效应，着力构筑中小企业创业平台，做大做强工业园区。

（三）项目情况

建设内容包括 26 条市政道路总长 43.59km、11 处智慧停车场及公共服务设施总面积约 8.2 万 m²、霞湖出入口至神冲桥路段环境综合整治工程(含金碣路和沿线景观及建筑外立面改造)和智慧城市相关内容，污水管网(管径 400-1400)63.01 公里、雨水管网(管径 300-1600)85.98 公里、给水管网(管径 200-

1200) 61.68 公里，以及地下综合管线(电力管线、燃气管线、弱电管线各 59.7 公里)和交通设施、配套信息化工程等。

项目分为三期实施：一期建设内容为霞湖高速出口至神冲桥道路、螺河东路南段、汕汕路、中信路、厦深路、上海路北延、神冲路、永平路、龙湖支线、东海横四路、上海支线、东海竖四路 12 条市政道路和跨螺河大桥、上海路跨运河桥、螺河东二路跨运河桥 3 座桥梁；二期建设内容为螺河东二路、螺河东四路、东海横三路、东海横一路、东海横二路、东海竖一路、东海竖二路（含跨运河桥）、东海竖三路 8 条市政路；三期建设内容为螺河西路连接线、沿海公路东海大道至上海村段、东海竖五路、河西支线 1、河西支线 2、螺河东支线、深浦支线 7 条道路和 11 处智慧停车场及公共服务设施。

本项目属于有一定收益的公益性项目。

（四）项目立项文件或实施依据

2022 年 6 月 30 日，该项目取得了陆丰市发展和改革局文件《陆丰市发展和改革局关于陆丰产业转移工业园（省级）基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（陆发改投审〔2022〕51 号），同意该项目实施。

2023 年 4 月 14 日，取得了陆丰市发展和改革局文件《关于陆丰产业转移工业园（省级）基础设施建设项目可行性研究报告

告（修编）的批复》（陆发改投审〔2023〕34号），同意该项目修编。

（五）责任主体

项目实施单位、主管部门、资产管理部门为同一主体。

陆丰市住房和城乡建设局的基本信息如下：

名称	陆丰市住房和城乡建设局
统一社会信用代码	114415810072500618
住所	广东省汕尾市陆丰市东海行政新区
法定代表人	张东强
经费来源	财政经费
颁发日期	2025.01.09
赋码机关	中国陆丰市委机构编制委员会

陆丰产业转移工业园（省级）基础设施建设项目形成资产的权属性质为国有资产，归属责任主体为陆丰市住房和城乡建设局。

二、项目实施重要性和经济社会效益分析

（一）重要性分析

区域经济一体化，作为催生城镇群和城市区域的“助推剂”，与经济全球化并驾齐驱，是当今世界并行不悖的发展趋势。目前，陆丰充分利用交通区位、土地空间、海洋资源、人文人脉、海陆丰革命老区政策红利等方面优势，强化交通对接，加强市场要素对接，主动承接粤港澳大湾区产业延伸和功能拓展，推进产业合作，实现产业互补、产业一体化发展。以

陆丰新区为主阵地，发展基础较好、发展潜力较大的新城、工业园区、科技园区、科技创新综合体等重要节点，串珠成链，打造产业联动、空间联结、功能衔接的先进制造业走廊，着力建设粤港澳大湾区城市群中的制造新城。陆丰产业转移工业园(省级)基础设施重点项目建设是推进陆丰市经济社会发展的重要抓手，是推动陆丰奋力裂变发展、实现蓝色崛起的重要支撑，更是实现新时代老区振兴发展的重要手段。

(二) 经济效益分析

陆丰产业转移工业园(省级)基础设施建设项目的建设，加强了产业园和城市配套设施的建设与完善，提升对本片区的服务能力和经济辐射能力，为扩大三产规模创造了有利条件，对陆丰市经济的发展起到了良好的推动和促进作用，同时对陆丰新区与周边地区的协调发展有一定的促进作用，有利于推进建设区域高质量发展载体。

(三) 社会效益分析

本项目的建设将完善区内的交通路网，加强新城区内交通基础设施建设，有利于改善群众工作及生活居住环境。同时，项目建成后可在运输距离、路况等方面对出行者提供了优质的基础设施条件，也间接降低了交通运输车辆的排放量。同时将改善城区交通状况和生态环境，促进城市战略目标和总体规划的实现，促进新区区域整体经济和社会的发展。

三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划

(一) 投资估算

1. 编制依据及原则

(1) 国家发展改革委、建设部《关于印发建设项目经济评价方法与参数的通知》(发改投资〔2006〕1325号);

(2) 《投资项目经济咨询评估指南》中国国际工程咨询公司〔1998〕;

(3) 《财政部关于印发<基本建设财务管理规定>的通知》(财建〔2002〕394号);

(4) 广东省住房和城乡建设厅关于印发《广东省建设工程计价依据(2018)》的通知(粤建市〔2019〕6号);

(5) 《广东省建设工程计价依据(2018)》;

(6) 《广东省房屋建筑与装饰工程综合定额(2018年)》;

(7) 《广东省市政工程综合定额(2018)》;

(8) 《广东省通用安装工程综合定额(2018年)》;

(9) 《广东省园林绿化工程综合定额(2018年)》;

(10) 《广东省建设工程施工机具台班费用编制规则(2018年)》;

(11) 2022年5月汕尾市建设工程材料综合价格及相关信息。

(12) 国家和主管部门发布的有关法律、法规、规章、规程、规范等;

(13) 建设单位提供的有关资料。

2. 项目总投资

项目投资估算表 (单位: 万元)

序号	投资估算项目名称	总金额
1	建筑工程费用	293,901.82
2	工程建筑其他费用	38,235.19
3	预备费	16,606.84
4	土地使用费	93,668.87
项目总投资		442,412.72

(二) 筹措方案

1. 市场化融资资金筹措:

无。

2. 地方政府债券资金筹措:

2023 年度已安排专项债券资金 6,000.00 万元, 其中: 1 月已发行 2023 年广东省政府专项债券 (六期) 4,900.00 万元, 发行年限二十年, 实际利率 3.19%, 每半年付息, 第二十年年末还本付息; 5 月已发行 2023 年广东省政府专项债券 (二十三期) 1,100.00 万元, 发行年限二十年, 实际利率 3.00%, 每半年付息, 第二十年年末还本付息;

2025 年计划安排专项债券资金 10,000.00 万元, 其中: 1 月拟发行 2025 年广东省政府专项债券 (六期) 2,000.00 万元

（用于项目资本金 0.00 万元）；2025 年度待后续发行专项债券资金 8,000.00 万元。以后年度计划安排专项债券资金 337,900.00 万元。

3. 非融资资金筹措：

财政性资金 88,512.72 万元，待落实。

项目资金筹措情况（单位：万元）

年度	项目投资		市场化融资资金		非融资资金						地方政府专项债券融资		
	项目	已到位 金额	已到位 金额	已到位 金额	单位自有 资金	其中：已 到位金额	财政性资 金	其中：已 到位金额	其他	其中：已 到位金额	本次发行 金额	以前发行 金额	计划以后 发行金额
合计	442,412.72	6,000.00	-	-	-	-	88,512.72	-	-	-	2,000.00	6,000.00	345,900.00
2023 年	6,000.00	6,000.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6,000.00	-
2025 年	10,000.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,000.00	-	8,000.00
以后年度	426,412.72	-	-	-	-	-	88,512.72	-	-	-	-	-	337,900.00

（三）项目实施安排

本项目工程建设周期从 2022 年 7 月开始至 2027 年 12 月结束，项目计划开工时间为 2023 年 1 月，预计竣工时间 2027 年 12 月。具体如下：

2022 年 7 月完成项目可行性研究报告等立项工作；

2022 年 11 月完成勘察、设计工作；

2022 年 12 月完成项目施工及监理招标；

2023 年 1 月-2026 年 12 月基本完成本项目的停车场、道路、桥梁、排水等基础设施工程建设；

2027 年 12 月底全部建成；

2028 年 1 月开始投入使用。

（四）债券资金用途

本次发行专项债券资金 2,000.00 万元用于陆丰产业转移工业园（省级）基础设施建设项目工程进度款、前期经费、土地费用及项目成本费用（含缴交税费）等支付。其中：

一季度用款 2,000.00 万元。

项目用款计划（单位：万元）

项目总投资	以前年度用款金额	发行当年用款计划								以后年度计划用款金额
		一季度用款金额	其中：本次专项债券使用金额	二季度用款金额	其中：本次专项债券使用金额	三季度用款金额	其中：本次专项债券使用金额	四季度用款金额	其中：本次专项债券使用金额	
442,412.72	6,000.00	2,000.00	2,000.00	3,000.00		3,000.00		2,000.00		426,412.72

四、项目收益与融资平衡情况

（一）项目预期成本收益

1. 项目收入测算

本项目建成正式运营后主要收入包括停车费收入、广告牌收入、充电桩收入、污水处理收入、供水收入、产业用地租金收入。

（1）停车费收入

1) 经营性停车场

11 处大型停车场总计约 8.2 万 m^2 ，可设置约 3000 个停车位，按照“半小时内免费，半小时至 1 小时 5 元，往后每累计 1 小时叠加 5 元，当天封顶 50 元”收费模式，结合一般停车需求，单次停车在 4-8 小时的发生率较高，过夜车辆较少，但由于周转率提高后其经济效益要高于单车单天封顶收费现象，故本次峰值收入保守按单车单天封顶收费、车位使用率 95%考虑，首年收入约 5201.25 万元。该收费每两年递增一次，增长率为 5%。

2) 道路停车泊位

本项目道路停车泊位仅限于停放普通小汽车，按国家相关规定，道路路边普通小汽车停车泊位的尺寸应至少宽 2.2 米至 2.5 米，项目共建设 24 条市政道路总长 56.2km，其中符合且设有道路停车泊位的有：上海支线 4.3km、龙湖支线 1km、漯河东

四路 3.8km、永泰路 2.1km、沿海公路 3.6km 共 5 条道路总长 14.8km。按标准车位长度 5m 考虑，扣除路口等无法设置道路泊位因素，本案平均每个停车泊位长度按 10m 计算，则前述 5 条道路可设泊位数： $14.8\text{km} \times \text{两侧} / 10\text{m} = 2960$ 个。

根据汕尾市发展和改革局《关于完善汕尾市区机动车停放服务差异化收费标准有关问题的通知》（汕发改价格〔2021〕499 号）政府指导价，并参考《汕尾市城区政和路等六条路段道路机动车停放服务收费相关事项公示》，采用“停车 15 分钟以内免费，超过 15 分钟后 1 小时内 3 元，超过 1 小时后每 30 分钟 2 元，超过 3 小时后每 30 分钟 5 元，单日单次最高限价为 30 元。即停车超过 1 小时需交费 5 元，超过 2 小时需交费 9 元，超过 3 小时需交费 16 元，超过 4 小时需交费 26 元，超过 5 小时需交费 30 元，最高单日单次收取 30 元停车费。同经营性停车场计算模式，单次停车在 4-8 小时的发生率较高，过夜车辆较少，但由于周转率提高后其经济效益要高于单车单天封顶收费现象，故本次峰值收入保守按单车单天封顶收费、车位使用率 85%考虑，首年收入约 2755.02 万元。该收费每两年递增一次，增长率为 5%。

（2）广告牌收入

1）公交站广告牌(灯箱)

本项目共设置有公交站台 174 处，单个站台设有经营性广告牌位 4 处(含背面)，其余预留为公益性宣传牌位，则本项目公交站台经营性广告牌位有 696 处，按 1.2 万元/年·广告位计算，该项广告牌首年收入 835.2 万元，该收费每两年递增一次，增长率为 5%。

2) 道路大型广告位

56.2 公里道路按每公里设有 1 处大型广告位考虑，本项目按设 112 处大型广告位(道路两侧)、10 万元/年·广告位计算，该项广告牌首年收入 1120 万元，该收费每两年递增一次，增长率为 5%。

3) 大型营业性停车场

11 处大型停车场每处按 10 个广告牌位考虑(含出入闸口栏杆广告牌)，共有 110 个广告牌位，按 5 万元/年·广告位计算，该项广告牌首年收入 550 万元，该收费每两年递增一次，增长率为 5%。

4) 智慧路灯电子显示屏

本项目智慧路灯电子显示屏可以发布便捷信息(播报气象、环境等城市综合信息)和广告运营，一旦出现紧急事故，可用于发布紧急信息；运用智能化的手段管理广告，正常情况下便捷信息和商业广告交替演示播放，通过控制不同时间段的广告内容，不同区域投放不同广告，增加广告效应。本项目共建设 24

条市政道路，配置有 3268 套智慧路灯(数量详见各单位工程投资估算表中工程量)，每套路灯均有电子显示屏 2 块，则智慧路灯系统共有电子广告屏 6536 个，按 1.98 万元/年·广告位计算，该项广告牌首年收入 12941.28 万元，该收费每两年递增一次，增长率为 5%。

(3) 充电桩收入

本项目建设智能停车场及新能源充电桩，项目经营性停车场共 11 处设停车位 3000 个(道路泊位不计)，其中配套充电桩(60kW—240kW 直流快充机)1000 个，日充电量为 80 千瓦时。充电服务企业向用户收取电费及服务费，其中电费按照国家规定的电价政策执行、充电服务费按相关参考标准执行，根据陆丰市实际情况，充电服务费按 0.8 元/千瓦时计算，年收入 2336 万元，每两年收费递增 5%。

(4) 污水处理收入

根据陆丰市螺河东岸(东海经济开发区)片区控制性详细规划，本规划区在规划年限末最高日用水量，为 6.20 万 m^3/d ，日变化系数 K_d 取 1.3，日平均用水量为 4.77 万 m^3/d 。规划区的污水量根据用水量计算。生活污水量总变化系数为 1.3，污水排放系数取 0.8，地下水入渗率取 10%，预测本规划区总污水量约为 4.20 万 m^3/d 。以居民污水量 70%、非居民污水量 30%计算，

汇入污水处理厂的居民污水 2.94 万 m³/d、非居民污水 1.26 万 m³/d。

国家发改委早在 2015 年就出台通知，要求“设市城市污水处理费标准原则上每吨应调整至居民不低于 0.95 元，非居民不低于 1.4 元”，本案以该最低标准作为计价依据，并扣除 40%作为污水处理厂经营成本分摊部分，则年污水处理收入： $(2.94 \times 365 \times 0.95 + 1.26 \times 365 \times 1.4) \times 0.6 = 997.98$ 万元，暂不考虑收费增长因素。

（5）供水收入

根据陆丰市螺河东岸(东海经济开发区)片区控制性详细规划，本规划区在规划年限末最高日用水量，为 6.20 万 m³/d，日变化系数 Kd 取 1.3，日平均用水量为 4.77 万 m³/d。

陆丰市自来水具体分类计量水价为：

➤居民生活用水第一级用水 25 吨以下部分 1.68 元/吨，第二级用水量 26-30 吨部分 2.52 元/吨，第三级用水量 31 吨以上部分 3.36 元/吨。第一级用水量按每户 4 人以下(含 4 人)确定，每增加一人各级用水量相应增加 6 吨。

➤工业用水 1.90 元/吨。

➤行政事业用水 2.15 元/吨。

➤经营服务性用水 3.20 元/吨。

➤特种行业用水 4.20 元/吨。

➤高层住宅小区居民生活二次供水价格执行居民用水价格，二次供水加压费用计入物业管理成本。市供水总公司趸售住宅小区生活用水趸售价为 1.70 元/吨。

本次为便于计算，采用统一价 1.68 元/吨(就低不就高)的收费标准，扣除供水成本和财政补贴，供水行业一般维持有 10% 的利润空间，故本次螺河东岸(东海经济开发区)片区供水收入： $4.77 \times 365 \times (1.68 \times 10\%) = 292.5$ 万元/年，不考虑收费增长因素。

(6) 产业用地租金收入

陆丰产业转移工业园范围内可供出租的规划产业用地共 24 区块总面积合计约 359.75 万 m^2 ，租金 10 元/平方米/月，则本案产业用地 1 年租金收入为 $359.75 \times 10 \times 12 = 43170$ 万元。

收入测算明细表

金额单位: 人民币万元

年度	停车费收入	广告牌收入	充电桩收入	污水处理收入	供水收入	产业用地租金收入	合计
第一年							0.00
第二年							0.00
第三年							0.00
第四年	7,956.27	15,446.48	2,336.00	997.98	292.50	43,170.00	70,199.23
第五年	7,956.27	15,446.48	2,336.00	997.98	292.50	43,170.00	70,199.23
第六年	8,354.08	16,218.80	2,452.80	997.98	292.50	43,170.00	71,486.17
第七年	8,354.08	16,218.80	2,452.80	997.98	292.50	43,170.00	71,486.17
第八年	8,771.79	17,029.74	2,575.44	997.98	292.50	43,170.00	72,837.45
第九年	8,771.79	17,029.74	2,575.44	997.98	292.50	43,170.00	72,837.45
第十年	9,210.38	17,881.23	2,704.21	997.98	292.50	43,170.00	74,256.30
第十一年	9,210.38	17,881.23	2,704.21	997.98	292.50	43,170.00	74,256.30
第十二年	9,670.90	18,775.29	2,839.42	997.98	292.50	43,170.00	75,746.09
第十三年	9,670.90	18,775.29	2,839.42	997.98	292.50	43,170.00	75,746.09
第十四年	10,154.44	19,714.06	2,981.39	997.98	292.50	43,170.00	77,310.37
第十五年	10,154.44	19,714.06	2,981.39	997.98	292.50	43,170.00	77,310.37

第十六年	10,662.16	20,699.76	3,130.46	997.98	292.50	43,170.00	78,952.87
第十七年	10,662.16	20,699.76	3,130.46	997.98	292.50	43,170.00	78,952.87
第十八年	11,195.27	21,734.75	3,286.99	997.98	292.50	43,170.00	80,677.49
第十九年	11,195.27	21,734.75	3,286.99	997.98	292.50	43,170.00	80,677.49
第二十年	11,755.03	22,821.49	3,451.34	997.98	292.50	43,170.00	82,488.34
合计	163,705.61	317,821.72	48,064.77	16,965.71	4,972.44	733,890.00	1,285,420.26

2. 项目成本及相关税费

本项目建成正式运营后主要支出包括人工成本、管理成本、维护费成本、商业设施业务成本。

(1) 人工成本

11 处智慧停车场工作人员按 2 班倒考虑，出入口需同时各安排一名，即需 4 名人员/处停车场，按月薪 4000 元/人考虑，运营首年该项人工成本为： $4 \times 11 \text{ 处} \times 4000 \times 12 = 211.2$ 万元，薪酬涨幅每年按 5%考虑。

(2) 管理成本

11 处智慧停车场管理人员每处设 2 名，年薪按 12.5 万元/人考虑，运营首年该项管理成本为： $2 \times 11 \text{ 处} \times 12.5 \text{ 万} = 275$ 万元，薪酬涨幅每年按 5%考虑。

(3) 维护费成本

本项目建安费用合计 351733.07 万元，按 20 年进行摊销，首年维护费用按摊销费的 10%考虑，鉴于运营期越长，维护成本越高，维护费用涨幅按每年 5%考虑。首年维护费用为 $351733.07 / 20 \times 10\% = 1758.67$ 万元。

(4) 商业设施业务成本

商业设施业务成本主要指停车场、路边等广告设施在招商宣传和业务洽谈阶段所发生的成本费用，11 处智慧停车场按首

年 5 万元的成本支出考虑，含大型广告牌、智慧照明灯杆广告设施和公交站亭广告牌的 24 条市政道路均按首年 10 万元的成本支出考虑，涨幅按每年 5%考虑，则该项首年业务成本为 $11*5+24*10=295$ 万元。

成本测算明细表

金额单位: 人民币万元

年度	人工成本	管理成本	维护费成本	商业设施业务成本	合计
第一年					0.00
第二年					0.00
第三年					0.00
第四年	211.20	275.00	1,758.67	295.00	2,539.87
第五年	221.76	288.75	1,846.60	309.75	2,666.86
第六年	232.85	303.19	1,938.93	325.24	2,800.20
第七年	244.49	318.35	2,035.87	341.50	2,940.21
第八年	256.71	334.26	2,137.67	358.57	3,087.22
第九年	269.55	350.98	2,244.55	376.50	3,241.58
第十年	283.03	368.53	2,356.78	395.33	3,403.66
第十一年	297.18	386.95	2,474.62	415.09	3,573.85
第十二年	312.04	406.30	2,598.35	435.85	3,752.54
第十三年	327.64	426.62	2,728.27	457.64	3,940.16
第十四年	344.02	447.95	2,864.68	480.52	4,137.17
第十五年	361.22	470.34	3,007.91	504.55	4,344.03
第十六年	379.28	493.86	3,158.31	529.78	4,561.23
第十七年	398.25	518.55	3,316.23	556.27	4,789.29
第十八年	418.16	544.48	3,482.04	584.08	5,028.76

第十九年	439.07	571.71	3,656.14	613.28	5,280.20
第二十年	461.02	600.29	3,838.95	643.95	5,544.21
合计	5,457.49	7,106.10	45,444.56	7,622.91	65,631.05

3. 项目损益情况

根据上述测算，陆丰产业转移工业园（省级）基础设施建设项目在债券存续期内的项目营运收益为 1,219,789.21 万元。

金额单位：人民币万元

项目名称	按项目营运收益 的 100%	按项目营运收益 的 90%	按项目营运收益 的 80%
陆丰产业转移工业园 （省级）基础设施建 设项目	1,219,789.21	1,097,810.29	975,831.37
合计	1,219,789.21	1,097,810.29	975,831.37

（二）融资收益平衡情况

1. 项目现金流测算表

根据融资项目覆盖专项债券存续期内运营收入与成本费用测算数据以及项目债券融资成本，融资项目运营期内的现金流量情况如下表所示，表明融资项目的收入与支出能够实现总体平衡。

融资项目运营期内项目现金流测算表

金额单位：人民币万元

年度	项目现金流入	项目现金流出	净现金流量	累计现金流量	备注
第一年	0.00	14,089.95	-14,089.95	-14,089.95	

第二年	0.00	14,089.95	-14,089.95	-28,179.90	
第三年	0.00	14,089.95	-14,089.95	-42,269.85	
第四年	70,199.23	16,629.82	53,569.41	11,299.56	
第五年	70,199.23	16,756.81	53,442.42	64,741.98	
第六年	71,486.17	16,890.15	54,596.02	119,338.00	
第七年	71,486.17	17,030.16	54,456.01	173,794.01	
第八年	72,837.45	17,177.17	55,660.28	229,454.28	
第九年	72,837.45	17,331.53	55,505.92	284,960.20	
第十年	74,256.30	17,493.61	56,762.69	341,722.89	
第十一年	74,256.30	17,663.80	56,592.50	398,315.39	
第十二年	75,746.09	17,842.49	57,903.60	456,219.00	
第十三年	75,746.09	18,030.11	57,715.98	513,934.97	
第十四年	77,310.37	18,227.12	59,083.25	573,018.22	
第十五年	77,310.37	18,433.98	58,876.39	631,894.61	
第十六年	78,952.87	18,651.18	60,301.68	692,196.29	
第十七年	78,952.87	18,879.24	60,073.62	752,269.92	
第十八年	80,677.49	19,118.71	61,558.78	813,828.69	
第十九年	80,677.49	19,370.15	61,307.34	875,136.03	
第二十年	82,488.34	377,320.36	-294,832.02	580,304.01	
合计	1,285,420.26	705,116.25	580,304.01	580,304.01	

2. 预期债券存续期内项目收益偿还融资本息情况

本融资项目收益为项目自身营运产生的现金流入，项目营运前需支付的融资利息由项目建设资金支付，预期自融资开始

日至第二十年内，项目产生的政府性基金收入或专项收入用于偿还融资本息的情况如下：

预期项目收益实现情况下的本息覆盖倍数表

金额单位：人民币万元

年度	项目融资本息偿付金额			债券存续期间 各年度运营收 益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	6,000.00	3,786.20	9,786.20		
第一年		14,089.95	14,089.95	0.00	
第二年		14,089.95	14,089.95	0.00	
第三年		14,089.95	14,089.95	0.00	
第四年		14,089.95	14,089.95	67,659.36	
第五年		14,089.95	14,089.95	67,532.37	
第六年		14,089.95	14,089.95	68,685.97	
第七年		14,089.95	14,089.95	68,545.96	
第八年		14,089.95	14,089.95	69,750.23	
第九年		14,089.95	14,089.95	69,595.87	
第十年		14,089.95	14,089.95	70,852.64	
第十一年		14,089.95	14,089.95	70,682.45	
第十二年		14,089.95	14,089.95	71,993.55	
第十三年		14,089.95	14,089.95	71,805.93	
第十四年		14,089.95	14,089.95	73,173.20	
第十五年		14,089.95	14,089.95	72,966.34	
第十六年		14,089.95	14,089.95	74,391.63	
第十七年		14,089.95	14,089.95	74,163.57	
第十八年		14,089.95	14,089.95	75,648.73	
第十九年		14,089.95	14,089.95	75,397.29	

第二十年	347,900.00	14,089.95	361,989.95	76,944.13	
合计	353,900.00	285,585.20	639,485.20	1,219,789.21	
本息覆盖倍数	1.91				

（三）总体评价

依据当前的市场状况及数据，对未来的收益及现金流进行预测，存在较大的不确定性。在诸多不确定性因素中，预期项目收益的变动对本项目的影响最为重要。本着保守性原则，下面对预期项目收益情况向下波动进行敏感性分析。

预期项目收益实现 90%情况下的本息覆盖倍数表

金额单位:人民币万元

年度	项目融资本息偿付金额			债券存续期间 各年度运营收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	6,000.00	3,786.20	9,786.20		
第一年		14,089.95	14,089.95	0.00	
第二年		14,089.95	14,089.95	0.00	
第三年		14,089.95	14,089.95	0.00	
第四年		14,089.95	14,089.95	60,893.43	
第五年		14,089.95	14,089.95	60,779.13	
第六年		14,089.95	14,089.95	61,817.37	
第七年		14,089.95	14,089.95	61,691.36	
第八年		14,089.95	14,089.95	62,775.21	
第九年		14,089.95	14,089.95	62,636.28	
第十年		14,089.95	14,089.95	63,767.37	

第十一年		14,089.95	14,089.95	63,614.21	
第十二年		14,089.95	14,089.95	64,794.20	
第十三年		14,089.95	14,089.95	64,625.33	
第十四年		14,089.95	14,089.95	65,855.88	
第十五年		14,089.95	14,089.95	65,669.71	
第十六年		14,089.95	14,089.95	66,952.47	
第十七年		14,089.95	14,089.95	66,747.21	
第十八年		14,089.95	14,089.95	68,083.85	
第十九年		14,089.95	14,089.95	67,857.56	
第二十年	347,900.00	14,089.95	361,989.95	69,249.72	
合计	353,900.00	285,585.20	639,485.20	1,097,810.29	
本息覆盖倍数	1.72				

预期项目收益实现 80%情况下的本息覆盖倍数表

金额单位:人民币万元

年度	项目融资本息偿付金额			债券存续期间 各年度运营收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	6,000.00	3,786.20	9,786.20		
第一年		14,089.95	14,089.95	0.00	
第二年		14,089.95	14,089.95	0.00	
第三年		14,089.95	14,089.95	0.00	
第四年		14,089.95	14,089.95	54,127.49	
第五年		14,089.95	14,089.95	54,025.90	
第六年		14,089.95	14,089.95	54,948.77	
第七年		14,089.95	14,089.95	54,836.76	
第八年		14,089.95	14,089.95	55,800.18	
第九年		14,089.95	14,089.95	55,676.69	

第十年		14,089.95	14,089.95	56,682.11	
第十一年		14,089.95	14,089.95	56,545.96	
第十二年		14,089.95	14,089.95	57,594.84	
第十三年		14,089.95	14,089.95	57,444.74	
第十四年		14,089.95	14,089.95	58,538.56	
第十五年		14,089.95	14,089.95	58,373.07	
第十六年		14,089.95	14,089.95	59,513.31	
第十七年		14,089.95	14,089.95	59,330.86	
第十八年		14,089.95	14,089.95	60,518.98	
第十九年		14,089.95	14,089.95	60,317.83	
第二十年	347,900.00	14,089.95	361,989.95	61,555.30	
合计	353,900.00	285,585.20	639,485.20	975,831.37	
本息覆盖倍数	1.53				

综上所述，预计陆丰产业转移工业园（省级）基础设施建设项目预期项目收益对融资成本覆盖倍数均大于或等于 1.53，该项目融资平衡情况已经通过深圳市方智会计师事务所（普通合伙）审核并出具深方智专评价字[2025]第 092 号评价报告，项目收益可以覆盖融资成本，不能偿还的风险较低。

五、专项债券管理

（一）债券资金概况

陆丰产业转移工业园（省级）基础设施建设项目，2023 年度已安排专项债券资金 6,000.00 万元，其中：1 月已发行 2023 年广东省政府专项债券（六期）4,900.00 万元，发行年限二十

年，实际利率 3.19%，每半年付息，第二十年年末还本付息；5 月已发行 2023 年广东省政府专项债券（二十三期）1,100.00 万元，发行年限二十年，实际利率 3.00%，每半年付息，第二十年年末还本付息。

2025 年计划安排专项债券资金 10,000.00 万元，其中：1 月拟发行 2025 年广东省政府专项债券（六期）2,000.00 万元（用于项目资本金 0.00 万元）；2025 年度待后续发行专项债券资金 8,000.00 万元。以后年度计划安排专项债券资金 337,900.00 万元。假设融资利率 4.05%，每半年支付利息，期限为二十年，第二十年末偿还本金。按照预算法要求，项目所在地按预算管理级次将此次专项债券纳入政府性基金预算管理。

融资项目还本付息计算表

金额单位: 人民币万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
已融资	4,900.00	4,900.00		3.19%	3,126.20	8,026.20
已融资	1,100.00	1,100.00		3.00%	660.00	1,760.00
第一年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第二年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第三年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第四年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95

第五年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第六年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第七年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第八年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第九年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第十年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第十一年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第十二年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第十三年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第十四年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第十五年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第十六年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第十七年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第十八年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第十九年	347,900.00		347,900.00	4.05%	14,089.95	14,089.95
第二十年	347,900.00	347,900.00		4.05%	14,089.95	361,989.95
合计		353,900.00			285,585.20	639,485.20

（二）债券资金管理

本项目严格执行专项债券资金专款专用的原则，将建立明确主管部门及职责，其中组合使用专项债券和市场化融资的，应实行分账管理。执行严格的流入管理和流出管理制度，并按照中发[2018]34号文的要求进行绩效评价，加强资金的使用与管理。

1. 资金流入管理：项目资金流入主要包括资本金、债券资金和项目收入流入。本项目资本金来源于项目建设单位自有资金

金及财政资金。本项目专项债券资金由市级财政统一管理，专账核算，专款专用，不得挪用。或者在商业银行开立独立于日常经营账户的债券资金管理专用账户（以下简称债券资金专户），用于专项债券募集资金的接收、存储及划转。本项目收入专款专用，用于本项目债券本息的偿付。

2. 资金流出管理：本项目资金流出主要包括项目建设投资支出、债券本息偿付和项目运营成本。关于建设投资等支出，负责实施的施工单位按照进度提出申请，施工单位需如实填写专项债券资金支付审批表、已完工程量、综合单价、变更、索赔凭证、工程进度等要件，并报送监理单位、项目建设单位及审计单位，经监理单位、项目建设单位及审计单位审核后，按债券资金管理办法相关规定拨付资金。关于债券本息偿付，项目收入实现后，由项目单位准备需要到期支付的债券本息，并将项目收益转至财政部门，由财政部门向省财政厅缴纳本期应当承担的还本付息资金。项目运营成本严格按照计划支出，预算外支出要上报审批。

3. 资金预算绩效评价：财政部门将按照中共中央国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发[2018]34号）的要求，将专项债券资金的使用纳入到项目主管单位的绩效评

价范围之内，绩效评价结果将决定债券资金的拨付额度及拨付进程及同类项目专项债的再次申报批复。

（三）职责分工

陆丰市财政局负责按照专项债务管理规定，组织做好信息披露等工作。负责组织项目专项债券发行工作。负责组织项目专项债券还本付息。陆丰市财政局应组织建立相应的资产登记和统计报告制度，会同主管部门、项目单位加强专项债券项目对应资产管理。

陆丰市住房和城乡建设局负责组织制定专项债券项目融资平衡方案，督促指导项目单位做好项目专项债券发行准备工作和信息披露有关工作。负责对项目建设、资金使用和还本付息进行监督，指导项目单位加快项目建设、规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。合理评估发行项目专项债券对应项目风险并组织风险应对工作。负责编制项目专项债券还本付息年度预算，组织督促项目单位及时缴交还本付息资金，确保债券还本付息不出任何风险。项目主管部门、项目单位应当认真履行项目建设、运营、维护责任，保障项目如期实施，确保项目收益与融资平衡。及时组织陆丰市住房和城乡建设局将项目形成的资产进行资产登记管理。

陆丰市住房和城乡建设局负责按照债券发行组织等统一安排，研究制定专项债券项目融资平衡方案，及时提供项目专项债券发行和信息披露有关项目信息。负责项目建设、运营管理，规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。负责分析预测发行项目专项债券对应项目风险并提出应对措施。负责落实债券还本付息资金来源，按时足额缴交项目对应的政府性基金预算收入和专项收入。及时将项目形成的资产按照约定的产权归属进行资产登记管理。

六、项目风险控制

（一）潜在风险及控制措施

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

1. 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施。

（1）自然环境和施工条件带来的风险

风险因素：

1) 突发事件影响，如恶劣天气、地震、临时停水、停电、交通中断等；

2) 提供的场地条件不及时或不能正常满足工程需要；

3) 外界配合条件有问题, 如交通运输受阻, 水、电供应条件不具备等;

4) 监理到位工作不到位, 影响工期;

5) 施工出现质量问题, 延误工期。

风险应对措施:

1) 基础工程尽量避开雨季施工, 否则应采取有效防护措施;

2) 施工工棚搭建满足防震要求;

3) 做好防止交通中断、停电、停水应急预案;

4) 强化前期地质勘查工作, 防止因地质勘测不到位造成的停工;

5) 项目建设前周密设计供排水、供配电方案, 防止水电供应造成停工;

6) 搞好社会稳定风险评估和防范方案, 密切与相关单位沟通, 减少单位临时工程施工干扰, 市民闹事, 节假日交通管制, 市容整顿的限制等造成的工期延误;

7) 与监理单位签订严格、职责明确的监理合同, 加强对监理单位的监管, 明确监理单位的责任;

8) 强化质量管理, 严格按照规范和条例招投标、施工、监理和质量检查, 杜绝质量问题影响施工进度。

（2）施工方风险

风险因素：

- 1) 施工计划不周详；
- 2) 施工技术力量达不到要求；
- 3) 施工组织能力差；
- 4) 对施工图纸的领会能力差；
- 5) 施工应急预案差；
- 6) 施工单位提交的材料、样品不及时，导致工期延误；
- 7) 施工过程中出现质量问题；
- 8) 施工人员不就位或施工过程中施工人员不足。

风险控制措施：

1) 通过招投标选择社会信誉好，技术力量强、管理能力高的施工队伍；

2) 进行事前控制：审核施工单位提交的施工进度计划；审核施工单位提交的施工方案；审核施工单位提交的施工总平面图；制定材料、设备的采、供计划；按期完成现场障碍物的拆除，及时向施工单位提供现场；落实施工临时供水、供电，接通施工道路、电话线路，及时为施工单位创造必要的施工条件。

3) 进行工程进度的检查：审批施工计划及施工修改计划；审核施工单位每旬、每月提交的工程进度报告；按合同要求，及时进行工程计量验收和质量验收；做好有关进度、计量方面的签证；进行工程进度的动态管理；为工程进度款的支付签署进度、计量方面认证意见；组织现场协调会。

4) 进行事后控制：要求施工单位制定保证总工期不突破的对策措施，主要有技术措施、组织措施、经济措施、合同措施；要求施工方制定月、季工期进度拖延后的补救措施；调整相应的施工计划、材料设备、资金供应计划等，在新的条件上组织新的协调和平衡。

(3) 资金落实情况

风险因素：

1) 资金不到位，工程款不能按时拨付影响施工，导致耽误工期；

2) 资金不到位，影响材料供应商不能及时供货，导致耽误工期；

3) 资金不到位，导致监理、质检等与施工相关的部门无法工作，导致耽误工期。

风险应对措施：

1) 资金不足额就位，不得开工建设；

2) 严格财经制度，防止建设资金被贪污、挪用。

(4) 工程事故

风险因素：

- 1) 人身安全对施工工期的影响；
- 2) 设备损毁对施工工期的影响；
- 3) 火灾、电击对设备、设施破坏对工期的影响；
- 4) 事故处理不当，引起群体事件，影响建设工期。

风险应对措施：

- 1) 编制和执行施工安全工作守则，建立安全报告制度，设立专职安全监理和安全员；
- 2) 加强对施工人员的安全教育，增强施工人员的安全防范意识，提高安全防范自救能力；
- 3) 配发和使用安全帽、安全带、安全网、安全标志等安全设备；
- 4) 施工场所按规定进行围挡封闭，架设安全网。洞口及临边进行防护；
- 5) 对结构复杂、危险性大、特性较多的特殊工程（如起重吊装作业、脚手架工程、模板工程、基坑支护等）要采取专项安全措施；

6) 考虑不同季节对施工的不安全因素，在雨季施工应做好防电、防雷、防坍塌和防强风的工作。冬季施工应做好防风、防火、防滑等工作。

2. 影响项目收益的风险及控制措施

(1) 市场风险

风险因素：市场利率波动将会对本项目财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险应对措施：

为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

(2) 财务风险

风险因素：

1) 资金周转风险：本项目基础设施投入资金较大，建设资金部分采取申请债券融资解决，如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面，或遇市场发生重大变化，项目可能出现资金周转困难；

2) 投资估算风险：本项目总投资的不准确的调整都会导致项目财务风险，本项目的投资估算结果是建立在目前的政策、

法规、市场因素的基础上编制的，由于本项目建设周期较短，未来国家及地方政策、法规、市场等因素的变化不确定性较小。

风险应对措施：

1) 充分考虑项目建设的特点，对项目基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

2) 加强促进现金回流。项目实施方和项目主管单位应实时监控项目的变现情况，确保债券发行资金的按时回笼，以增强项目的抗风险能力。

3) 委托中介机构对实施过程中，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生影响的情况，应及时采取措施进行解决。

（二）还款保障措施

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置

可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

七、其他需要说明事项

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。

根据《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号），省级财政部门应当及时在本单位门户网站、中国债券信息网等网站披露地方债券发行相关信息，不再向财政部备案需公开的信息披露文件。省级财政部门对信息披露文件的合规性、完整性负责，要严格落实专项债券对应项目主管部门和市县区责任，督促其科学制定项目融资与收益自求平衡方案。信息披露情况作为财政部评价各地地方债券发行工作的重要参考。

根据《关于启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板的通知》（财办库〔2019〕364号），为加强地方政府债券信息披露管理，提高信息披露质量，决定启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板，2020年4月1日起，各地发行地方政府新增专项债券时，须增加披露地方政府新增专项债券项目信息披露模板。按此规定，该项目专项债券全套信息披露文件通过中国债券信息网-中央结算公司官方网站（<http://www.chinabond.com.cn/>）详细披露，披露时间及文件内容根据省统一安排及要求。