



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
关于

三水区北江新区大塍山城基础设施建设项目
之
法律意见书

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	11
四、项目风险及风险控制措施	12
五、结论意见	12



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所 关于 三水区北江新区大塍山城基础设施建设项目 之 法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0646号

致：佛山市三水区财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受佛山市三水区财政局的委托，本所指派陈苏、吴宇逸律师作为“三水区北江新区大塍山城基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券计划发行金额	人民币 5,500.00 万元
专项评价机构	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于三水区北江新区大塍山城基础设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）出具的《三水区北江新区大塍山城基础设施建设项目专项债券收益与融资自求平衡方案财务评价报告》

简称	定义
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“三水区北江新区大塍山城基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的

法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，三水区北江新区大塍山城基础设施建设项目的项目实施单位为佛山市三水西南百达通投资控股有限公司，佛山市三水西南百达通投资控股有限公司的主体资格情况如下：

根据佛山市三水区西南街道党政综合办公室于 2022 年 09 月 09 日出具的《关于实施三水区北江新区大塍山城基础设施建设项目相关事项的批复》（西党政办复〔2022〕72 号），同意三水区北江新区大塍山城基础设施建设项目由佛山市三水西南百达通投资控股有限公司作为项目的实施主体。

根据佛山市三水西南百达通投资控股有限公司持有的《营业执照》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	佛山市三水西南百达通投资控股有限公司
统一社会信用代码	914406070917865620
住所	佛山市三水区西南街道建设二路 1 号一座 4 楼 417（仅作办公场所使用，住所申报）
法定代表人	唐国均
注册资本	10010 万元
成立日期	2014-01-24
营业期限	2014-01-24 至无固定期限

公司类型	有限责任公司（国有独资）
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；工程管理服务；市政设施管理；物业管理；住房租赁；非居住房地产租赁；土地使用权租赁；房屋拆迁服务；停车场服务；建筑材料销售；机械设备销售；建筑工程机械与设备租赁；建筑装饰材料销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

本所认为，佛山市三水西南百达通投资控股有限公司是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的有限责任公司，可以作为本项目的项目单位。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	三水区北江新区大塱山城基础设施建设项目
项目总投资	245,446.00 万元
项目情况概述	大塱山城产业园区规划为大湾区先进制造业基地，以汽车智能和工业互联网企业聚集地，打造汽车电子创新产业园示范区。建设内容：1、对产业园区进行综合改造提升，建设产业载体约 12.69 万平方米；2、建设园区路网约 30 公里；3、建设园区雨、污、给水管网约 30 公里；4、配套建设智慧停车场 2.3 万平方米(停车位约 1280 个、充电桩约 130 个等);5、产业园区配套载体约 1.25 万平方米；6、高压线迁改约 8.66 公里。
项目获批情况	1. 2022 年 09 月 09 日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于实施三水区北江新区大塱山城基础设施建设

	<p>项目相关事项的批复》（西党政办复〔2022〕72号），同意将西南街道左田片区污水收集处理工程(一期)等31个工程归合为三水区北江新区大塱山城基础设施建设项目并开展实施。</p> <p>2. 2024年09月04日，佛山市三水区西南街道党政和人大办公室出具《关于同意调整三水区北江新区大塱山城基础设施建设项目相关事项的批复》（西党政人大复〔2024〕4号），同意本项目调整。</p>
--	---

根据佛山市三水区西南街道党政综合办公室于2022年09月09日出具的《关于实施三水区北江新区大塱山城基础设施建设项目相关事项的批复》（西党政办复〔2022〕72号）、佛山市三水区西南街道党政和人大办公室于2024年09月04日出具的《关于同意调整三水区北江新区大塱山城基础设施建设项目相关事项的批复》（西党政人大复〔2024〕4号）的相关内容，三水区北江新区大塱山城基础设施建设项目由34个工程项目构成，工程项目的具体情况如下：

序号	项目名称	项目获批情况
1	西南街道河口桥东、西街周边市政及管线改造提升工程(一期)	2021年06月10日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于开展西南街道河口桥东、西街周边市政及管线改造提升工程(一期)的批复》（西党政办复〔2021〕173号），同意项目实施。
2	西南街道塱山路一期工程	2020年06月19日，佛山市三水区发展和改革局出具《佛山市三水区发展和改革局关于西南街道塱山路一期工程项目建议书暨可行性研究报告的批复》（三发改西投审〔2020〕1号），同意项目实施。
3	西南街道同景桥工程	2020年02月20日，佛山市三水区西南街道办事处办公室出具《关于开展西南街道同景桥工程的批复》（西办复〔2020〕26号），同意开展项目。

4	西南大道 110kV 西河线电缆迁改工程	2021年05月10日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于开展西南大道110kV西河线电缆迁改工程的批复》（西党政办复〔2021〕119号），同意开展项目。
5	110kV 洲河甲、乙线#25 至河口站段架空线路改电缆工程	2022年07月06日，佛山市三水区发展和改革局出具《佛山市三水区发展和改革局关于110kV洲河甲、乙线#25至河口站段架空线路改电缆工程项目建议书暨可行性研究报告的批复》（三发改西投审〔2022〕5号），同意项目实施。
6	35kV 河水、凤铝线#1-#8 段架空线路改电缆工程	2022年07月05日，佛山市三水区发展和改革局出具《佛山市三水区发展和改革局关于35kV河水、凤铝线#1-#8段架空线路改电缆工程项目建议书暨可行性研究报告的批复》（三发改西投审〔2022〕4号），同意项目实施。
7	220kV 恒三甲、乙线#53-#60 段架空线路迁改工程	2022年9月23日，佛山市三水区发展和改革局出具《佛山市三水区发展和改革局关于220kV恒三甲、乙线#53-#60段架空线路迁改工程可行性研究报告的批复（三发改能审〔2022〕2号），同意项目实施。
8	西南街道左田片区污水收集处理工程(一期)	2020年08月03日，佛山市三水区西南街道办事处办公室出具《关于开展西南街道左田片区污水收集处理工程(一期)的批复》（西办复〔2020〕212号），同意开展项目。
9	西南街道支九路工程	2022年11月17日，佛山市三水区发展和改革局出具《佛山市三水区发展和改革局关于街道支九路工程可行性研究报告的批复》（三发改西投审〔2022〕7号），同意项目实施。
10	顺达工业园区污水管道工程	2022年09月09日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于开展顺达工业园区污水管道工程的批复》（西党政办复〔2022〕64号），同意开展项目。
11	西南街道支六路、支八路工	2023年07月11日，佛山市三水区发展和改革局出具《佛

	程	山市三水区发展和改革局关于西南街道支六路、支八路工程项目可行性研究报告的批复》（三发改西投审〔2023〕14号），同意开展项目。
12	西南街道锦福路改造工程	2023年04月25日，佛山市三水区发展和改革局出具《佛山市三水区发展和改革局关于西南街道锦福路改造工程项目可行性研究报告的批复》（三发改西投审〔2023〕6号），同意开展项目。
13	西南街道次四路工程	2022年08月30日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于开展西南街道次四路工程的批复》（西党政办复〔2022〕58号），同意开展项目。
14	西南大道改造工程	2024年07月29日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于开展西南大道改造工程的批复》（西党政办复〔2024〕15号），同意开展项目。
15	西南街道塋山路南延线工程	2024年04月12日，佛山市三水区发展和改革局出具《佛山市三水区发展和改革局关于西南街道塋山路南延线工程项目可行性研究报告的批复》（三发改西投审〔2024〕3号），同意开展项目。
16	西南街道锦顺一路建设工程	2022年09月09日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于开展西南街道锦顺一路建设工程的批复》（西党政办复〔2022〕65号），同意开展项目。
17	西青大道(木棉园区段)建设工程	2022年09月09日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于开展西青大道(木棉园区段)建设工程的批复》（西党政办复〔2022〕66号），同意开展项目。
18	大塋山城片区地块配建幼儿园完善基础设施项目	前期工作准备中。
19	顺达工业园锦河三路(西黄线-广海路段)改造工程	2022年09月09日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于开展顺达工业园锦河三路(西黄线-广海路段)改造工程的批复》（西党政办复〔2022〕62号），

		同意开展项目。
20	北江新区大塍山路网建设工程	前期工作准备中。
21	大塍山城停车配套建设项目	前期工作准备中。
22	大塍山城产业园智慧停车场及公交首末站项目	前期工作准备中。
23	大塍山城公共服务中心项目	前期工作准备中。
24	河口木棉污水处理厂及配套管网工程	前期工作准备中。
25	顺达工业园锦顺二路改造工程	2022年09月09日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于开展顺达工业园锦顺二路改造工程的批复》（西党政办复〔2022〕63号），同意开展项目。
26	大塍山城变电站工程	前期工作准备中。
27	佛山三水好帮手智慧园-配套规划路10KV及以下电力线路迁改工程	2023年07月24日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室召开街道领导班子联席会议并形成会议纪要（第18期），会议同意开展项目。
28	西河路北侧地块三配建道路工程	2023年05月10日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室召开街道领导班子联席会议并形成会议纪要（第11期），会议同意开展项目。
29	黄建线改造工程	2023年09月14日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于开展黄建线改造工程的批复》（西党政办复〔2023〕63号），同意开展项目。
30	西南街道塍西片区污水收集工程	2023年12月13日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于开展西南街道塍西片区污水收集工程的批复》（西党政办复〔2023〕99号），同意开展项目。
31	西南街道建设大道支路工程	2023年09月24日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于增加西南街道建设大道支路工程投资规模的批复》（西党政办复〔2023〕56号），同意项目增加投资规模。

32	西南街道青岛啤酒厂西侧道路建设工程	2023年11月24日，佛山市三水区西南街道党政综合办公室出具《关于开展西南街道青岛啤酒厂西侧道路建设工程的批复》（西党政办复〔2023〕93号），同意开展项目。
33	大塍山城片区水利设施建设工程	2024年12月25日，佛山市三水区发展和改革局出具《佛山市三水区发展和改革局关于大塍山城片区水利设施建设工程项目可行性研究报告的批复》（三发改西投审〔2024〕9号），同意实施本项目。
34	大塍山城调蓄湖及塍东涌水利工程	前期工作准备中。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由34个工程项目构成，部分工程项目已取得发改部门的项目建议书暨可行性研究报告批复或政府部门同意开展的批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“在预测事项未发生重大变化的情况下，预期运营收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的平衡。”

经本所律师核查，佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440604796246988J），经营范围为服务:审查企业会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;法律、行政法规规定的其他审计业务;承办会计咨询、会计服务业务。截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

（一）潜在风险及控制措施

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：佛山市三水西南百达通投资控股有限公司系本项目的组织实施机构；本项目由34个工程项目构成，部分工程项目已取得发改部门的项

目建议书暨可行性研究报告批复或政府部门同意开展的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；佛山市三水西南百达通投资控股有限公司应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于三水区北江新区大塍山城基础设施建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日