



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
关于

佛山大型产业集聚区--佛北战新区产业园（白坭）先进
制造业产业载体及配套基础设施建设项目
之
法律意见书

廣東金橋百信律師事務所 廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	9
四、项目风险及风险控制措施	10
五、结论意见	11



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

佛山大型产业集聚区--佛北战新区产业园（白坭）先进制造业产业

载体及配套基础设施建设项目

之

法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0650号

致：佛山市三水区财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受佛山市三水区财政局的委托,本所指派陈苏、吴宇逸律师作为“佛山大型产业集聚区--佛北战新区产业园（白坭）先进制造业产业载体及配套基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问,对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(以下简称“《国发[2014] 43号文》”)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(以下简称“《财预[2017] 89号文》”)、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(以下简称“《财预[2016] 155号文》”)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(以下简称“《财预[2015] 225号文》”)、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(以下简称“《财预[2018] 34号》”)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(以下简称“《厅字[2019] 33号》”)、《地方政府债券发行管理

办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券计划发行金额	人民币 9,400.00 万元
审计机构	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》

简称	定义
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于佛山大型产业集聚区--佛北战新区产业园（白坭）先进制造业产业载体及配套基础设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）出具的《佛山大型产业集聚区--佛北战新区产业园（白坭）先进制造业产业载体及配套基础设施建设项目专项债券收益与融资自求平衡方案财务评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“佛山大型产业集聚区--佛北战新区产业园（白坭）先进制造业产业载体及配套基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》、《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的

为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

(三)对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

(四)在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

(五)在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

(六)本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，佛山大型产业集聚区--佛北战新区产业园（白坭）先进制造业产业载体及配套基础设施建设项目的项目单位为佛山市三水西江发展投资有限公司，佛山市三水西江发展投资有限公司的主体资格情况如下：

根据佛山市三水区白坭镇人民政府于2023年3月29日出具的《关于实施佛山大型产业集聚区--佛北战新区产业园（白坭）先进制造业产业载体及配套基础设施建设项目有关事项的批复》，佛山市三水西江发展投资有限公司为佛山大型产业集聚区--佛北战新区产业园（白坭）先进制造业产业载体及配套基础设施建设项目的项目实施主体单位。

根据佛山市三水西江发展投资有限公司持有的《营业执照》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	佛山市三水西江发展投资有限公司
统一社会信用代码	91440607MA4WGPK3F
类型	有限责任公司(国有独资)
住所	佛山市三水区白坭镇工业大道16-1号之三（仅作办公场所使用） （住所申报）
法定代表人	梁劲平
注册资本	2000.00 万人民币

经营范围	一般项目:以自有资金从事投资活动;自有资金投资的资产管理服务;游览景区管理;园区管理服务;工程管理服务;土地整治服务;房屋拆迁服务;供应链管理服务;文艺创作;技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广;食用农产品零售;工艺美术品及收藏品零售(象牙及其制品除外);土地使用权租赁;非居住房地产租赁;停车场服务。(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)许可项目:建设工程施工。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)
成立日期	2017 年 04 月 28 日

本所认为,佛山市三水西江发展投资有限公司是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的企业单位,可以作为本项目的组织实施建设机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查,本项目所涉及的项目情况如下:

项目名称	佛山大型产业集聚区--佛北战新区产业园(白坭)先进制造业产业载体及配套基础设施建设项目
项目总投资	212,820.50 万元
项目情况概述	项目为园区配建道路总长约 21097 米,配建污水管道约 24597 米,给排水管道约 26197 米,配套包括道路工程、综合管线、交通设施、园区照明工程、园区物业改造等,另外在园区修建建筑面积约 20000 平方米公共服务设施和建筑面积约 5 万平方米的通用厂房,新建 1 万立方米/日的工业污水处理厂,占地面积约 4.59 万平方米。

根据佛山市三水区白坭镇人民政府出具的《关于实施佛山大型产业集聚区--佛北战新区产业园（白坭）先进制造业产业载体及配套基础设施建设项目有关事项的批复》，佛山大型产业集聚区--佛北战新区产业园（白坭）先进制造业产业载体及配套基础设施建设项目由24个工程项目构成，工程项目的具体情况如下：

序号	项目名称	项目获批情况
1	白坭镇聚龙湾产业园A区九号路西延线工程	1.《佛山市三水区发展和改革局关于中社村配套支路建设工程项目可行性研究报告的批复》（三发改白投审〔2021〕6号）； 2.《佛山市三水区发展和改革局关于中社村配套支路建设工程项目名称变更的批复》（三发改白投审〔2023〕7号）。
2	白坭镇聚龙湾北部道路及配套设施建设工程	《佛山市三水区发展和改革局关于白坭镇聚龙湾北部道路及配套设施建设工程项目可行性研究报告的批复》（三发改白投审〔2023〕2号）
3	白坭镇聚金路西延线接驳工程	《关于实施白坭镇聚金路西延线接驳工程相关事项的批复》
4	白坭镇产业聚集区互联互通道路建设工程	《佛山市三水区发展和改革局关于白坭镇产业聚集区互联互通道路建设工程项目可行性研究报告的批复》（三发改白投审〔2023〕4号）
5	白坭镇北部产业聚集区纵一路工程	《佛山市三水区发展和改革局关于白坭镇北部产业聚集区纵一路工程项目可行性研究报告的批复》（三发改白投审〔2023〕3号）
6	白坭镇聚龙湾产业园电力设施迁改工程	《关于实施白坭镇聚龙湾产业园电力设施迁改工程相关事项的批复》
7	白坭镇南部片区工业污水处理厂(一期)建设工程	《佛山市三水区发展和改革局关于白坭镇南部片区工业污水处理厂（一期）建设工程项目可行性研究报告的批复》（三发改白投审〔2023〕13号）

8	白坭镇北部产业聚集区横一路工程	《佛山市三水区发展和改革局关于白坭镇北部产业聚集区横一路工程项目可行性研究报告的批复》（三发改白投审〔2023〕10号）
9	白坭镇北部产业聚集区南北大道北延线工程	《佛山市三水区发展和改革局关于白坭镇北部产业聚集区南北大道北延线工程项目可行性研究报告的批复》（三发改白投审〔2023〕6号）
10	白坭镇聚龙湾产业园A区南部路网及配套设施建设工程	《佛山市三水区发展和改革局关于白坭镇聚龙湾产业园A区南部路网及配套设施建设工程可行性研究报告的批复》（三发改白投审〔2023〕12号）
11	白坭镇产业园配套公共服务设施建设工程	《关于实施白坭镇产业园配套公共服务设施建设工程相关事项的批复》
12	白坭镇北部产业聚集区纵六路南延线工程	《佛山市三水区发展和改革局关于白坭镇北部产业聚集区纵六路南延线工程项目可行性研究报告的批复》（三发改白投审〔2023〕11号）
13	白坭镇南三产业园区互联道路及配套设施建设工程	《佛山市三水区发展和改革局关于白坭镇南三产业园区互联道路及配套设施建设工程可行性研究报告的批复》（三发改白投审〔2023〕5号）
14	白坭镇聚龙湾产业园A区3号地块配电工程	《关于实施白坭镇聚龙湾产业园A区3号地块配电工程相关事项的批复》
15	白坭镇聚龙湾产业园A区电力开关房建设工程	《关于实施白坭镇聚龙湾产业园A区电力开关房建设工程相关事项的批复》
16	白坭镇聚龙湾产业园B区西北侧主路建设工程	《关于实施白坭镇聚龙湾产业园B区西北侧主路建设工程相关事项的批复》
17	白坭镇聚龙湾产业园C区配套道路及设施项目（二期）	《关于实施白坭镇聚龙湾产业园C区配套道路及设施项目（二期）相关事项的批复》

18	白坭镇进港大道污水管网建设项目	《关于实施白坭镇进港大道污水管网建设项目相关事项的批复》
19	白坭镇北部产业聚集区路网及配套工程	《关于实施白坭镇北部产业聚集区路网及配套工程相关事项的批复》
20	白坭镇中部片区南三互联道路及配套设施建设	《关于实施白坭镇中部片区南三互联道路及配套设施建设相关事项的批复》
21	三水区白坭镇产业聚集区（汇龙大道-塘西三期）道路及配套设施建设	《关于实施三水区白坭镇产业聚集区（汇龙大道-塘西三期）道路及配套设施建设相关事项的批复》
22	白坭镇聚龙湾产业园C区园区配套厂房	《关于实施白坭镇聚龙湾产业园C区园区配套厂房相关事项的批复》
23	白坭镇产业聚集区给水管网建设工程	《关于实施白坭镇产业聚集区给水管网建设工程相关事项的批复》
24	白坭镇产业聚集区配电项目	《关于实施白坭镇产业聚集区配电项目相关事项的批复》

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由24个工程项目构成，相关工程项目均已取得发改部门或政府部门的立项批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“在预测事项未发生重大变化的情况下，预期运营收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的平衡。”

经本所律师核查,佛山市瑞志会计师事务所(普通合伙)现持有《营业执照》(统一社会信用代码:91440604796246988J)经营范围为服务:审查企业会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;法律、行政法规规定的其他审计业务;承办会计咨询、会计服务业务。截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上,本所认为,本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》(财预〔2016〕155号)第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下:

(一) 潜在风险及控制措施

1.项目收益风险

本项目具有公益性,回收周期长,预期土地出让收入对应的政府性基金收入和项目经营性收益可能产生波动,将影响项目的收益,进而影响项目资金的平衡。

2.其他风险

(1) 自然环境、施工条件、资金落实等影响项目施工进度或正常进行的风险。

(2) 物价波动、设计变更等因素导致投资测算不准确从而影响融资平衡结果的风险。

3.风险控制

(1) 建立定期评估机制,根据市场变化合理评估债券项目的成本、预期收益和对应资产价值等,动态调整完善预算平衡方案,保持项目全周期和各年度收支平衡。

依托地方政府管理信息系统，将专项债券项目全部纳入项目库管理，涵盖项目总投资及分年度投资、融资规模及期限、预期收益及分年度偿债安排、资产评估价值等信息。

(2) 加强促进现金回流。项目实施方和项目主管单位应实时监管项目的变现情况，按时足额缴交项目对应的政府性基金预算收入和专项收入，确保资金的按时回笼，以增强项目的抗风险能力。

(3) 充分考虑项目建设的特点，对项目基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

(4) 委托中介机构对实施过程中，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生影响的情况，应及时采取措施进行解决。

(二) 还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：佛山市三水西江发展投资有限公司系本项目的组织实施机构；本项目由24个工程项目构成，相关工程项目均已取得发改部门或政府部门的立项批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；佛山市三水西江发展投资

有限公司应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于佛山大型产业集聚区--佛北战新区产业园（白坭）先进制造业产业载体及配套基础设施建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏

陈 苏

吴宇逸

吴宇逸

2025 年 1 月 10 日