



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
关于

白坭镇聚龙湾产业园配套基础设施建设项目
之
法律意见书

廣東金橋百信律師事務所 廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	11
四、项目风险及风险控制措施	11
五、结论意见	13



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

白坭镇聚龙湾产业园配套基础设施建设项目

之

法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0645号

致：佛山市三水区财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受佛山市三水区财政局的委托,本所指派陈苏、吴宇逸律师作为“白坭镇聚龙湾产业园配套基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问,对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(以下简称“《国发[2014] 43号文》”)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(以下简称“《财预[2017] 89号文》”)、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(以下简称“《财预[2016] 155号文》”)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(以下简称“《财预[2015] 225号文》”)、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(以下简称“《财预[2018] 34号》”)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(以下简称“《厅字[2019] 33号》”)、《地方政府债券发行管理办法》(以下简称“《财库[2020] 43号文》”)等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券计划发行金额	人民币 2,300.00 万元
审计机构	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于白坭镇聚龙湾产业园配套基础设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）出具的《白坭镇聚龙湾产业园配套基础设施建设项目专项债券收益与融资自求平衡方案

简称	定义
	财务评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“白坭镇聚龙湾产业园配套基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》、《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券

有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，白坭镇聚龙湾产业园配套基础设施建设项目的项目单位为佛山市三水西江发展投资有限公司，佛山市三水西江发展投资有限公司的主体资格情况如下：

根据佛山市三水区白坭镇人民政府于2021年1月15日出具的《关于实施白坭镇聚龙湾产业园配套基础设施建设项目有关事项的批复》，佛山市三水西江发展投资有限公司为白坭镇聚龙湾产业园配套基础设施建设项目的项目实施主体单位。

根据佛山市三水西江发展投资有限公司持有的《营业执照》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	佛山市三水西江发展投资有限公司
统一社会信用代码	91440607MA4WGPK3F
类型	有限责任公司(国有独资)
住所	佛山市三水区白坭镇工业大道16-1号之三（仅作办公场所使用） （住所申报）
法定代表人	梁劲平
注册资本	2000.00 万人民币
经营范围	一般项目:以自有资金从事投资活动;自有资金投资的资产管理服务;游览景区管理;园区管理服务;工程管理服务;土地整治服务;房

	屋拆迁服务;供应链管理服务;文艺创作;技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广;食用农产品零售;工艺美术品及收藏品零售(象牙及其制品除外);土地使用权租赁;非居住房地产租赁;停车场服务。(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)许可项目:建设工程施工。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)
成立日期	2017 年 04 月 28 日

本所认为,佛山市三水西江发展投资有限公司是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的企业单位,可以作为本项目的组织实施建设机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查,本项目所涉及的项目情况如下:

项目名称	白坭镇聚龙湾产业园配套基础设施建设项目
项目总投资	80,562.09 万元
项目情况概述	项目为产业园区内配建道路总长约 28640 米,污水管道约 1.6 公里,给水管道约 2.8 公里,园区照明覆盖范围总长约 2.8 公里,配套包括道路工程、综合管线、交通设施、园区照明工程、园区物业改造。

根据佛山市三水区白坭镇人民政府于2021年1月15日出具的《关于实施白坭镇聚龙湾产业园配套基础设施建设项目有关事项的批复》，白坭镇聚龙湾产业园配套基础设施建设项目由16个工程项目构成，工程项目的具体情况如下：

序号	项目名称	项目获批情况	项目情况概述
1	白坭镇聚龙湾新能源汽车产业园路网工程（一期）	2019年12月31日，佛山市三水区发展和改革局出具《关于白坭镇聚龙湾新能源汽车产业园路网工程（一期）项目建议书暨可行性研究报告的批复》（三发改资〔2019〕165号），同意立项。	项目位于聚龙湾产业园A区，主要建设内容为新建道路约1.73公里，包括道路、交通设施、排水、管线、照明等相关基础设施。
2	三水区白坭镇鸡陵岗泵站工程之配套项目-樵桑联围（进港路-恒益发电厂）防汛路工程	2019年12月31日，佛山市三水区发展和改革局出具《关于三水区白坭镇鸡陵岗泵站工程配套项目—樵桑联围（进港路—恒益发电厂）防汛路工程可行性研究报告的审批意见》（三发改资〔2019〕167号），同意立项。	项目贯穿聚龙湾产业园A、C区，新建道路全长约3.5公里，包括新建沥青道路，污水管道，路灯等基础设施。
3	三水区白坭莘村工业城南侧1号地块配套道路工程	2021年2月8日，佛山市三水区发展和改革局出具《佛山市三水区发展和改革局关于三水区白坭莘村工业城南侧1号地块配套道路工程项目可行性研究报告的批复》（三发改白投审〔2021〕1号），同意立项。	项目位于聚龙湾产业园B区，项目建设内容分为道路和箱涵两个部分，其中新建道路全长约0.5公里，红线宽度为15m，起于现状X496南抱线，向西南延伸，接入聚龙湾产业园B区规划路十一，采用双向两车道设计；新建箱涵跨越白坭镇龙池涌，涵长36m，两孔，孔宽5m，高3.6m。项目建设内容包括：道路工程、给水工程、排水工程、污水

			工程、交通工程、照明工程、桥涵工程等。
4	白坭恒益电厂西侧片区截污管道工程	2020年6月24日，白坭镇人民政府出具《中共白坭镇委白坭镇人民政府会议纪要第十二期》，同意实施白坭恒益电厂西侧片区截污管道工程，同意立项。	项目位于聚龙湾产业园A区，拟建污水管道总长约1400米，项目具体建设内容包括：沉泥井、检查井、一体化提升泵站等。
5	三水区樵桑联围（恒益发电厂—西樵界）防汛路工程	2021年3月11日，佛山市三水区发展和改革委员会出具《佛山市三水区发展和改革委员会关于三水区樵桑联围（恒益发电厂-西樵界）防汛路工程项目建议书暨可行性研究报告的批复》（三发改投审〔2021〕10号），同意立项。	项目贯穿聚龙湾产业园C区，道路路线大致呈南北走向，道路全长约10公里，主要分三个断面形式，路宽4-7.5米，机动车道路面结构采用沥青路面，路缘石采用仿花岗岩路缘石。具体建设内容包括道路、交通、路灯等。
6	三水区Y421白周线提升改造工程	2020年4月20日，白坭镇人民政府出具《中共白坭镇委白坭镇人民政府会议纪要第八期》，同意实施三水区Y421白周线提升改造工程，同意立项。	项目位于白坭镇聚龙湾产业园区，修建路线大致呈东西走向，西起白金大道，向东止于X496南抱线，道路全长约1.25公里。工程主要内容为将园区现状道路6米路面拓宽至8米。工程具体建设内容包括道路、交通设施、排水、照明等相关基础设施。
7	白坭镇中社村东侧河涌市政配套项目——鸡陵岗涌北侧道路工程	2020年6月5日，白坭镇人民政府出具《中共白坭镇委白坭镇人民政府会议纪要第十一期》，同意实施白坭镇中社村东侧河涌市政配套项目——鸡陵岗涌北侧道路工程，同意立项。	项目拟在聚龙湾产业园A区新建道路全长约360米，路宽15米，为双向两车道的城市支路。项目具体建设内容包括：道路、交通设施、管线、照明、桥梁等相关基础设施。
8	白坭镇聚龙湾产	2021年3月23日，佛山市三水区发展	项目拟在聚龙湾产业园区内新建一

	业园配套污水处理设施项目	和改革局出具《佛山市三水区发展和改革委员会关于白坭镇聚龙湾产业园配套污水处理设施项目可行性研究报告的批复》(三发改白投审〔2021〕7号)，同意立项。	座处理规模为 0.25 万 m ³ /d 的污水处理设施，项目拟采用“A/A/O+MBR 工艺”。
9	聚龙湾产业园B区（欧阳村东侧）支路建设工程	2020年7月16日，白坭镇人民政府出具《中共白坭镇委白坭镇人民政府会议纪要第十三期》，同意实施聚龙湾产业园B区（欧阳村东侧）支路建设工程，同意立项。	项目拟在聚龙湾产业园B区新建道路总长约 650 米，路宽 8 米，为双向两车道的城市支路，项目具体建设内容包括：道路、交通设施、排水、照明等配套基础设施。
10	白坭镇聚龙湾产业园C区配套道路及设施项目（一期）	2021年3月11日，佛山市三水区发展和改革委员会出具《佛山市三水区发展和改革委员会关于白坭镇聚龙湾产业园C区配套道路及设施项目（一期）项目建议书暨可行性研究报告的批复》（三发改投审〔2021〕7号），同意立项。	该项目位于聚龙湾产业园C区（白金大道与富龙湾特大桥相交处的南侧），项目拟新建园区内部一期路网，并对园区内宿舍楼、办公楼实施改造。路网部分主要有六条道路，总长约 2.6 公里，红线宽度 15~23 米，机动车道路面结构采用沥青混凝土路面。项目具体建设内容包括：园区宿舍楼办公楼改造、道路、交通、给水、排水（含雨污）、桥涵、照明、管线综合等。
11	白坭樵北涌沿线环境综合整治项目	2021年3月10日，佛山市三水区发展和改革委员会出具《佛山市三水区发展和改革委员会关于白坭樵北涌沿线环境综合整治项目项目可行性研究报告的批复》（三发改白投审〔2021〕5号），同意立项。	项目主要建设内容包括两大部分：第一部分为在樵北涌两岸改建共约 17 公里的园区慢行系统；第二部分为完善园区排水系统，在聚龙湾产业园B区周边新建约 2 公里雨水管道，解决园区水浸问题。
12	白坭镇聚龙湾产业园B区配套供水主管道	2021年3月8日，佛山市三水区白坭镇人民政府出具《关于实施白坭镇	项目为聚龙湾产业园B区配套实施供水主管道，总长约 1 公里，以解

	水主管道工程	聚龙湾产业园B区配套供水主管道工程有关事项的批复》，同意实施白坭镇聚龙湾产业园B区配套供水主管道工程。	决园区用水问题。
13	白坭镇聚龙湾新能源汽车产业园路网工程（二期）	2021年3月11日，佛山市三水区发展和改革委员会出具《佛山市三水区发展和改革委员会关于白坭镇聚龙湾新能源汽车产业园路网工程（二期）项目建议书暨可行性研究报告的批复》（三发改投审〔2021〕8号），同意立项。	项目位于佛山市三水区白坭镇聚龙湾产业园A区，该项目位于聚龙湾产业园A区，项目主要内容为在园区新建规划道路6条，路网全长约3.46公里，路宽为10~16米，项目具体建设内容包括：道路、交通设施、排水（含雨污）、综合管线、照明等相关配套设施。
14	白坭镇聚龙湾产业园B区配套道路及设施项目（一期）	2021年3月11日，佛山市三水区发展和改革委员会出具《佛山市三水区发展和改革委员会关于白坭镇聚龙湾产业园B区配套道路及设施项目（一期）项目建议书暨可行性研究报告的批复》（三发改投审〔2021〕11号），同意立项。	项目位于佛山市三水区白坭镇聚龙湾产业园B区，项目拟新建园区内部一期路网总长约2.68公里，红线宽度12~20米，项目具体建设内容包括：道路、交通、给水、排水（含雨污）、桥涵、照明、园区道路配套管线综合等。
15	白坭镇聚金路西延线（恒益电厂——金佰力水泥厂）提升改造工程	2020年6月5日，白坭镇人民政府出具《中共白坭镇委白坭镇人民政府会议纪要第十一期》，同意实施白坭镇聚金路西延线（恒益电厂——金佰力水泥厂）提升改造工程，同意立项。	项目位于聚龙湾产业园A区，道路全长约400米，路宽8米，包括道路工程，交通工程等。
16	白坭进港大道（码头-防汛路段）改造工程	2021年3月5日，白坭镇人民政府出具《中共佛山市三水区白坭镇委员会会议纪要第十三期》，同意实施	项目主要建设内容为对西江码头至樵桑联围段的进港大道实施改造，改造道路全长约1.5公里，包括路面改造、排水系统改造等。

		白坭进港大道（码头-防汛路段）改造工程，同意立项。	
--	--	---------------------------	--

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由16个工程项目构成，相关工程项目均已取得发改部门或人民政府的立项批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“在预测事项未发生重大变化的情况下，预期运营收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的平衡。”

经本所律师核查，佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440604796246988J）经营范围为服务:审查企业会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;法律、行政法规规定的其他审计业务;承办会计咨询、会计服务业务。截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

（一）潜在风险及控制措施

1.项目收益风险

本项目具有公益性，回收周期长，预期土地出让收入对应的政府性基金收入和项目经营性收益可能产生波动，将影响项目的收益，进而影响项目资金的平衡。

2.其他风险

- （1）自然环境、施工条件、资金落实等影响项目施工进度或正常进行的风险。
- （2）物价波动、设计变更等因素导致投资测算不准确从而影响融资平衡结果的风险。

3.风险控制

（1）建立定期评估机制，根据市场变化合理评估债券项目的成本、预期收益和对应资产价值等，动态调整完善预算平衡方案，保持项目全周期和各年度收支平衡。依托地方政府管理信息系统，将专项债券项目全部纳入项目库管理，涵盖项目总投资及分年度投资、融资规模及期限、预期收益及分年度偿债安排、资产评估价值等信息。

（2）加强促进现金回流。项目实施方和项目主管单位应实时监管项目的变现情况，按时足额缴交项目对应的政府性基金预算收入和专项收入，确保资金的按时回笼，以增强项目的抗风险能力。

（3）充分考虑项目建设的特点，对项目基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

（4）委托中介机构对实施过程中，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生影响的情况，应及时采取措施进行解决。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预

[2016] 155号) 规定, 及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金, 由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难, 将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的, 省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述, 本所律师认为: 佛山市三水西江发展投资有限公司系本项目的组织实施机构; 本项目由16个工程项目构成, 相关工程项目均已取得发改部门或人民政府的立项批复; 本项目可实现项目收益和融资自求平衡; 佛山市三水西江发展投资有限公司应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225号)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号) 的要求, 将债券项目筹集的资金, 专项用于本项目。

(本页以下无正文)

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于白坭镇聚龙湾产业园配套基础设施建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日

