



广东金桥百信律师事务所  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所

关于

四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）

之

法律意见书

廣東金橋百信律師事務所  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623  
電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: [www.gdjqbx.com](http://www.gdjqbx.com)

# 目 录

第一部分 引言 .....	2
一、释义 .....	2
二、律师声明事项 .....	3
第二部分 正文 .....	5
一、本项目组织实施建设机构 .....	5
二、本期债券发行对应的项目情况 .....	6
三、本项目收益与融资自求平衡 .....	10
四、项目风险及风险控制措施 .....	11
五、结论意见 .....	12



# 广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623  
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.  
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）

之

法律意见书

〔2025〕粤金桥非字第0203号

致：肇庆市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受肇庆市财政局的委托，本所指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

# 第一部分 引言

## 一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年计划发行金额	人民币 6,000.00 万元
专项评价机构	深圳市福圣会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市福圣会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市福圣会计师事务所（普通合伙）关于四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

## 二、律师声明事项

本所及经办律师就为“四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法

律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

## 第二部分 正文

### 一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）的项目单位为四会市代建项目管理中心，四会市代建项目管理中心主体资格情况如下：

根据四会市人民政府办公室于 2021 年 04 月 06 日出具的《四会市人民政府办公室呈批件办理表》（编号：2021-H0459）同意四会市代建项目管理中心于 2021 年 04 月 01 日呈交的《四会市代建项目管理中心关于请求同意四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）申请 2021 年地方政府新增专项债券资金的请示》（四代建〔2021〕29 号），同意四会市代建项目管理中心为四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）的项目单位。

根据四会市代建项目管理中心院持有的《事业单位法人证书》显示，并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	四会市代建项目管理中心
统一社会信用代码	1244128405375456XF
宗旨和业务范围	负责市政府投资市属非经营性项目代建管理工作。审查代建单位的基本条件，依照法律、法规组织开展代建单位的招标工作，对代建单位的中标结果进行确认，审查代建单位编制的项目年度投资计划和年度基建支出预算，向市发展改革部门提出项目年度投资计划申请，对代建单位的资金拨付申请提出审查意见，参与工程竣工验收、组织资产和档案移交。
住所	四会市市政府大楼二楼北侧
法定代表人	张世飞
经费来源	财政核拨

开办资金	14.29 万元
举办单位	四会市人民政府
有效期	2021-03-12 至 2026-03-11
登记管理机关	四会市事业单位登记管理局

综上，本所认为，四会市代建项目管理中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施建设机构。

## 二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）
项目总投资	157,583.95 万元
项目情况概述	<p>1. 珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程，项目总投资 142112.57 万元；</p> <p>2. 四会市珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程新增四条道路（J-1、J-2、J-3、J-4）项目，项目总投资 8665.97 万元；</p> <p>3. 工业大道一期（K0+000~K4+600）及前沙路改造建设工程（I 标段），项目总投资 6805.41 万元。</p>
项目获批情况	<p>2021 年 04 月 06 日，四会市人民政府办公室出具《四会市人民政府办公室呈批件办理表》（编号：2021-H0459）同意四会市代建项目管理中心于 2021 年 04 月 01 日呈交的《四会市代建项目管理中心关于请求同意四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）申请 2021 年地方政府新增专项债券资金的请示》（四代建〔2021〕29 号），同意将“珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程”、“珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程新增四条道路（J-1、J-2、J-3、J-4）项目”和“工业大道一期（K0+000-K4+600）及前沙路改造建设工程（I 标段）”联合以“四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）”申请 2021 年地方政府新增专项债券资金。</p>



经本所律师核查，根据四会市人民政府办公室出具的《四会市人民政府办公室呈批件办理表》（编号：2021-H0459）的相关内容，四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）包含了3个子项目，上述3个子项目的基本情况如下：

序号	项目名称	项目获批情况	项目基本情况
1	珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>2016年02月01日，四会市环境保护局出具《关于&lt;珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程环境影响报告书&gt;的批复》（四环审〔2016〕15号），本项目环境影响报告书评价方法可行，可作为项目建设依据。</li> <li>2016年02月22日，四会市发展和改革局出具《四会市发展和改革局关于珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程可行性研究报告的批复》（四发改审批〔2016〕19号），同意本项目实施。</li> <li>2016年09月29日，四会市住房和城乡建设局核发《建设项目选址意见书》（四城规选字第〔2016〕8号），建设项目名称：珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程。</li> <li>2016年11月07日，四会市经济和信息化局出具《关于珠宝玉器产业园片区道路建设工程（珠宝玉器产业园110kv四新线、四旺线16#-19#线路迁改工程）初步设计的批复》（四经信（初设）〔2016〕4号），同意珠宝玉器产业园片区道路建设工程（珠宝玉器产业园110kv四新线、四旺线#16-#19线路迁改工程）概算为698.29万元。</li> <li>2016年11月07日，四会市经济和信息化局出具《关于珠宝玉器产业园片区道路建设工程（珠宝玉器产业园220kv会旺线12#-16#线路迁改工程）初步设计的批复》（四经信（初设）〔2016〕2号），同意珠宝玉器产业园片区道路建设工程</li> </ol>	<p>项目在珠宝玉器产业园片区内进行建设，对珠宝玉器产业园片区道路和配套设施进行新建或改造提升，主要包括：一、拟建11条市政道路，总长约15401.939米，包含道路、给排水、交通、管线等工程；二、珠宝玉器产业园核心区基础设施提升工程。对市府周边12米与18米支路、广场南路、广场北路、商业大道等市政道路进行路面病害修复和交通优化等道路提升；三、珠宝玉器产业园核心区道路沥青采购项目。对市府周边12米与18米支路、广场南路、广场北路、商业大道等市政道路进行路面加铺沥青；四、创新大道新建污水提升泵站和四会市青莲渠一体化污水处理站项目二期。项目总投资142112.57万元。</p>

		<p>(珠宝玉器产业园 220kv 会旺线 12#-16# 线路迁改工程) 概算为 871.39 万元。</p> <p>6. 2017 年 01 月 23 日, 四会市住房和城乡建设局核发《建设工程规划许可证》(四城规市政建字第〔2017〕002 号), 建设项目名称: 珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程(珠宝玉器产业园 220kv 会旺线 12#-16# 线路迁改工程)。</p> <p>7. 2017 年 01 月 23 日, 四会市住房和城乡建设局核发《建设工程规划许可证》(四城规市政建字第〔2017〕003 号), 建设项目名称: 珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程(珠宝玉器产业园 110kv 四新线、四旺线#16-#19 线路迁改工程)。</p> <p>8. 2017 年 01 月 25 日, 四会市发展和改革局出具《四会市发展和改革局关于珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程(一期)设计概算的批复》(四发改审批〔2017〕6 号), 同意珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程(一期)概算总投资为 32457.83 万元。</p> <p>9. 2017 年 03 月 21 日, 四会市住房和城乡建设局核发《建设工程规划许可证》(四城规市政建字第〔2017〕002 号), 建设项目名称: 珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程(珠宝玉器产业园 110kv 四新线、四旺线#16-#19 线路迁改工程)。</p> <p>10. 2017 年 04 月 19 日, 四会市住房和城乡建设局核发《建设用地规划许可证》(四城规地字第〔2017〕13 号), 用地项目名称: 四会市珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程(一期)。</p> <p>11. 2017 年 05 月 18 日, 四会市发展和改革局出具《四会市发展和改革局</p>	
--	--	---	--

		<p>关于审定珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程（工业大道）设计概算的批复》（四发改审批〔2017〕57号），同意珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程（工业大道）概算总投资为15907.57万元。</p> <p>12. 2017年06月02日，四会市住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（四建施编号2017-06-02-043号），工程名称：珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程。</p> <p>13. 2017年07月07日，四会市住房和城乡建设局核发《建设工程规划许可证》（四城规市政建字第〔2017〕012号），建设项目名称：珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程（工业大道）。</p> <p>14. 2017年12月22日，四会市住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（四建施编号：2017-12-22-126号），工程名称：珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程（工业大道）。</p> <p>15. 2020年12月31日，四会市发展和改革局出具《四会市发展和改革局关于珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程可行性研究报告修编的批复》（四发改审批〔2020〕103号），同意调整本项目的建设内容。</p> <p>16. 2022年05月09日，四会市发展和改革局出具《四会市发展和改革局关于珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程可行性研究报告二次修编的批复》（四发改审批〔2022〕32号），同意调整本项目的建设内容和投资规模。</p>	
2	四会市珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程新增四条道路（J-1、J-2、J-3、J-4）项目	<p>1. 2018年01月23日，四会市发展和改革局出具《四会市发展和改革局关于珠宝玉器产业园片区道路改造建设工程新增四条道路（J-1、J-2、J-3、J-4）项目可行性研究报告的批</p>	本工程规划新建“两横两纵”四条道路，道路总长2155.3米。同时取消原规划的H-4和F-3道路。其中1、J-1路，城市支路，起

		复》（四发改审批〔2018〕9号），同意本项目实施。	点于规划路F2，终点于规划路E2，总长716.9米；2、J-2路，城市支路，起点于规划路F2，终点于规划路E2，总长653.9米；3、J-3路，步行廊道，起点于商业大道，终点于工业大道，总长563.1米；4、J-4路，城市支路，起点于J-1路，终点于工业大道，总长221.4米。建设内容包括道路、排水、交通和绿化工程等。项目总投资8665.97万元。
3	工业大道一期（K0+000~K4+600）及前沙路改造建设工程（I标段）	1. 2020年03月23日，四会市人民政府出具《四会市人民政府关于先行实施建设工业大道一期（K0+000~K4+600）及前沙路改造建设工程（I标段）并修编该项目可行性研究报告的批复》（四府批〔2020〕25号），同意本项目实施。	新建工业大道（K0+000~K0+520）段道路，等级是城市主干路，全长约520米，红线宽60米，双向十车道沥青混凝土路面，主车道为双向六车道，辅路为双向四车道，建设内容包括道路、交通、排水、照明、绿化和管线等。项目总投资6805.41万元。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由三个子项目构成，该三个子项目均已取得四会市发展和改革局或四会市人民政府的批复，有实施项目的资金需求。

### 三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市福圣会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市福圣会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MACQC5FFX9）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470412），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

#### 四、项目风险及风险控制措施

##### （一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

##### （二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

## 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：四会市代建项目管理中心系本项目的组织实施机构；本项目由三个子项目构成，该三个子项目均已经取得四会市发展和改革局或四会市人民政府的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；四会市代建项目管理中心应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于四会市珠宝玉器产业园区开发基础设施项目（二期）之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏  
陈 苏

吴宇逸  
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日

