

**2025 年广东省政府专项债券（七期）
四会市石狗镇兰花科技产业园配套基础设施建
设二期项目募投报告**

实施单位盖章：四会市交通运输局



主管部门盖章：四会市交通运输局



市（县、区）财政局盖章：四会市财政局



2025 年 1 月

目录

一、项目基本情况	1
（一）项目所处区域财政经济情况	1
（二）本地社会发展规划和行业相关规划	1
（三）项目情况	1
（四）项目立项情况或实施依据	3
（五）责任主体	3
二、项目实施重要性和经济社会效益分析	4
（一）重要性分析：	4
（二）经济效益分析：	4
（三）社会效益分析：	5
三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划	5
（一）投资估算	5
（二）筹措方案	6
（三）项目实施安排	9
（四）债券资金用途	9
四、项目收益与融资平衡情况	9
（一）项目预期成本收益	9
1. 项目收入测算	9
2. 项目成本及相关税费	10
3. 项目损益情况	12
（二）融资收益平衡情况	13
（三）总体评价	16
五、专项债券管理	18
（一）债券资金概况	18
（二）债券资金管理	20
（三）职责分工	21
六、项目风险控制	23
（一）潜在风险及控制措施	23
（二）还款保障措施	28
七、其他需要说明事项	29

一、项目基本情况

（一）项目所处区域财政经济情况

四会市是肇庆市下辖的县级单位，位于广东省中部偏西，属珠三角经济区，是肇庆市的东大门和经济中心区，绥江经济走廊的龙头城市，也是珠三角通往粤西和广西的交通要冲，全市总面积 1166.38 平方公里，自然生态的环境得天独厚，发展潜力大，目前，城市建设初具规模，以四会大道为中轴线的新城区正在形成。按照“一河两岸，三组团”的城市建设规划，已基本构建起中等城市的发展框架。2021-2023 年，分别实现一般公共预算收入 20.44 亿元、18.43 亿元和 30.42 亿元，政府性基金收入分别为 22.75 亿元、22.82 亿元和 7.14 亿元。

近三年四会市财政经济情况

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	473.12	483.66	490.07
一般公共预算收入（亿元）	20.44	18.43	30.42
政府性基金收入（亿元）	22.75	22.82	7.14
其中：国有土地出让收入（亿元）	19.64	18.64	4.71
政府性基金支出（亿元）	35.75	29.98	28.37
其中：国有土地出让支出（亿元）	19.36	12.32	3.97

（二）本地社会发展规划和行业相关规划

四会市紧邻广佛经济圈，是肇庆市经济能量最集中、生产要素最活跃的区域之一，也是承接珠三角核心区产业扩张转移的首

选之地。随着四会市及周边地区经济的持续快速发展，尤其是经济全球化、区域经济一体化和城市化的进程不断加快，区域经济格局发生了重大变化。特别是《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》深入实施以来，四会全市立足“珠三角辐射大西南的重要节点，肇庆市对接广佛、融入珠三角的门户，辐射和带动绥江经济走廊的龙头城市”的目标定位，把握《珠三角规划纲要》和肇庆市“两区引领两化”战略深入实施的重大机遇，以四会市“一区两城三基地”的发展战略为指引，努力打造肇庆市东部经济板块，促进四会经济社会发展实现新的跨越式发展。

石狗镇紧邻四会中心城区，是最迫切需要融入中心城区的城镇之一，但苦于受绥江河阻隔，经济发展受到局限。石狗镇镇区大部三面环山，东临绥江河，其中都崑村、讴坑村位于东岸，与城东街道接壤。镇区大部去往绥江东岸须沿西岸 X439 线绕行 11 公里到达于城中街道和贞山街道的交界的绥江大桥，或沿河堤路往北绕行 8 公里大道黄田大桥过河。多年来，苦于交通条件落后，并且受绥江河阻隔，一直处于边缘化-半边缘化状态，城市建设远远落后于四会市东部片区其他镇区，正好乘肇庆市城镇化建设东风，加快交通网络衔接，提升镇区发展潜能。俗话说，路通财通，本项目建设将对石狗镇乃至整个四会市的交通和社会经济发展产生巨大的推动作用。

（三）项目情况

本项目包括 6 条道路项目建设：

1、四会市石狗镇 Y369 线石狗至程村公路升级改造工程，长度 3.1 公里，以路面拓宽改造为主。

2、四会市石狗镇 Y460 线明星至大垌尾乡道升级改造工程，长度 1.6 公里，以路面拓宽改造为主。

3、四会市乡道 Y370 线石狗至白石咀单改双改造工程，路线长度 8.03 公里，以路面拓宽改造为主。

4、四会市 Y370 线石狗至汕湛互通公路改造工程，路线长度 10.3 公里，以路面拓宽改造为主。

5、四会市 X439 线石狗圩镇改线工程为道路新改建工程，路线长度 0.86 公里，新建道路。

6、四会市石狗大桥新建工程为道路新改建工程，其中含一座跨越绥江的大桥，桥长 370.5m，桥型跨径布置为 3x35+42+70+42+3x35m。

本项目属于有一定收益的公益性项目。

（四）项目立项情况或实施依据

2022 年 9 月 30 日，四会市发展和改革局出具《关于四会市石狗镇兰花科技产业园配套基础设施建设二期项目可行性研究报告修编的批复》（四发改投审【2022】155 号），同意本项目实施。

（五）责任主体

1. 本项目实施单位为四会市交通运输局，机构详细信息如下表：

名称	四会市交通运输局
统一社会信用代码	11441284007156067F
机构地址	四会市东城区广场北路建设大楼内
负责人	李进孟
机构性质	机关

2. 本项目主管部门为：四会市交通运输局

3. 本项目资产管理部门为：四会市交通运输局

四会市石狗镇兰花科技产业园配套基础设施建设二期项目建设完成形成资产后，四会市交通运输局为资产的责任部门，严格按照国家、省和单位内控制度进行管理。

二、项目实施重要性和经济社会效益分析

（一）重要性分析：

是落实肇庆市城镇规划建设的需要。石狗镇位于四会-高新区人口集聚中心的西侧，虽然与四会城中街道接壤，但苦于交通条件落后，并且受绥江河阻隔，一直处于边缘化-半边缘化状态，城市建设远远落后于四会市东部片区其他镇区，正好乘城镇化建设东风，加快交通网络衔接，提升镇区发展潜能；是四会市社会经济均衡发展的需要。石狗经济发展相对落后于四会市东部片区其他镇区，亟待破局。四会市多个经济增长点包括：大旺国家高新区、下茆工业园等均与石狗无关，镇区以生态农业为主，有兰

花产业基地，但由于交通不畅，发展缓慢，相关配套服务体系更无从谈起。

（二）经济效益分析：

本项目工程是推动区域干线路网持续提升与完善的需要，是构建综合交通运输体系的需要，是加速石狗镇经济发展、实现四会市产城互通发展目标的需要，项目实施有极大的积极意义。

（三）社会效益分析：

本项目线位与石狗镇用地规划及四会市公路网规划相符，同时作为绥江中下游的重要桥梁，连接 X439 线和 S263 线，为石狗镇增加一条对位通道，为将来 X439 线 ~ Y370 线提升省道改造建设提供便利，并且符合肇庆市公路网的中远期发展规划。因此项目实施是与市、镇规划相协调的。本项目的建设将加强两岸经济文化往来，促进地方经济发展，使沿线人民生活水平得到进一步提高；本项目的建成，使各地区之间的往来更方便，经济、信息的交流增强，人们的思想观念发生变化、生产效率提高，从而使公路沿线的社会经济加速发展。

三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

（1）交通运输部颁布的《公路建设项目可行性研究报告编制办法》（交规划发[2010]178号）。

(2) 按照中华人民共和国行业标准交通运输部 JTG3820-2018《公路工程建设项目投资估算编制办法》为依据进行编制，以下简称《编制办法》。

(3) 中华人民共和国行业标准交通运输部 JTG/T3821-2018《公路工程估算指标》、JTG/T 3831-2018《公路工程概算定额》、JTG/T 3832-2018《公路工程预算定额》、JTG/T3833-2018《公路工程机械台班费用定额》。

(4) 广东省交通厅粤交基(2019)544号文件“广东省交通运输厅关于《公路工程建设项目投资估算编制办法》《公路工程建设项目概算预算编制办法》及配套指标定额补充规定的通知”。

2. 项目总投资

项目投资估算表

序号	投资估算项目名称	总金额（万元）
1	建筑工程费用	10,526.90
2	工程建设其他费用	3,447.24
3	设备费	—
4	预备费	1,228.59
项目总投资		15,202.73

(二) 筹措方案

1. 市场化融资资金筹措：

无。

2. 地方政府债券资金筹措：

1) 存量债券资金列式

四会市石狗镇兰花科技产业园配套基础设施建设二期项目，以前年度安排专项债券资金为 7,000.00 万元。

序号	融资时间节点	债券名称	发行年限	票面利率	债券偿还方式	融资金额 (万元)
1	2023年8月	2023年广东省政府专项债券（五十八期）	20年	2.99%	每半年支付利息，到期还本	5,000.00
2	2024年9月	2024年广东省政府专项债券（七十一期）	15年	2.17%	每半年支付利息，到期还本	2,000.00
合计						7,000.00

2) 本年度及以后年度债券资金概况

2025 年计划安排专项债券资金 5,000.00 万元；其中 1 月拟发行 2025 年广东省政府专项债券（七期）1,000.00 万元，后续待安排专项债券资金 4,000.00 万元；

以后年度计划安排专项债券资金 1,000.00 万元。

3. 非融资资金筹措：

本项目财政性资金 2,202.73 万元。

表 项目资金筹措情况（单位：万元）

年度	项目投资	已到位 金额	市场化 融资金		非融资资金						地方政府专项债券融资		
			已到位 金额	已到位 金额	单位自有 资金	其中：已 到位金额	财政性资 金	其中：已 到位金额	其他	其中：已 到位金额	本次发行 金额	以前发行 金额	计划以后 发行金额
合计	15202.73	7000					3202.73				1000	7000	5000
2023 年	5000	5000										5000	
2024 年	2000	2000										2000	
2025 年	5000										1000		4000
以后年 度	3202.73						2202.73						1000

（三）项目实施安排

本项目实施阶段，根据建设需要和征拆进度实施，需时 24 个月。项目推进过程中，同步推进办理用地申请相关手续和开展征地拆迁工作。具体工期安排暂定如下：

完成项目具体设计以及完成施工招标 2022 年 12 月；

计划 2023 年 9 月开工建设；

完成项目建设 2026 年 12 月；

（四）债券资金用途

本次专项债券用于项目建设工程款。

专项债券资金用途

用途	专项债券金额（万元）
工程款	1,000.00
合计	1,000.00

四、项目收益与融资平衡情况

（一）项目预期成本收益

1. 项目收入测算

根据四会市石狗镇兰花科技产业园配套基础设施建设二期项目实施可行性研究报告可知，该项目建成正式运营后主要收入包括包括园区管理费、广告牌租赁收入、土地租金收入、充电桩收入等。

以上收入逐年增长 5%。

收入测算明细表

金额单位：人民币万元

年度	园区管理费	广告牌租赁收入	土地租金收入	充电桩收入	合计
第一年					
第二年					
第三年	500.00	400.00	500.00	300.00	1,700.00
第四年	525.00	420.00	525.00	315.00	1,785.00
第五年	551.25	441.00	551.25	330.75	1,874.25
第六年	578.81	463.05	578.81	347.29	1,967.96
第七年	607.75	486.20	607.75	364.65	2,066.36
第八年	638.14	510.51	638.14	382.88	2,169.68
第九年	670.05	536.04	670.05	402.03	2,278.16
第十年	703.55	562.84	703.55	422.13	2,392.07
第十一年	738.73	590.98	738.73	443.24	2,511.67
第十二年	775.66	620.53	775.66	465.40	2,637.26
第十三年	814.45	651.56	814.45	488.67	2,769.12
第十四年	855.17	684.14	855.17	513.10	2,907.58
第十五年	897.93	718.34	897.93	538.76	3,052.96
第十六年	942.82	754.26	942.82	565.69	3,205.60
第十七年	989.97	791.97	989.97	593.98	3,365.88
第十八年	1,039.46	831.57	1,039.46	623.68	3,534.18
第十九年	1,091.44	873.15	1,091.44	654.86	3,710.89
第二十年	1,146.01	916.81	1,146.01	687.61	3,896.43
第二十一年	1,203.31	962.65	1,203.31	721.99	4,091.25
第二十二年	1,263.48	1,010.78	1,263.48	758.09	4,295.82
第二十三年	1,326.65	1,061.32	1,326.65	795.99	4,510.61
第二十四年	1,392.98	1,114.39	1,392.98	835.79	4,736.14
第二十五年	1,462.63	1,170.10	1,462.63	877.58	4,972.94
第二十六年	1,535.76	1,228.61	1,535.76	921.46	5,221.59
第二十七年	1,612.55	1,290.04	1,612.55	967.53	5,482.67
第二十八年	1,693.18	1,354.54	1,693.18	1,015.91	5,756.80
第二十九年	1,777.84	1,422.27	1,777.84	1,066.70	6,044.64
第三十年	1,866.73	1,493.38	1,866.73	1,120.04	6,346.88
合计	29,201.29	23,361.03	29,201.29	17,520.77	99,284.39

2. 项目成本及相关税费

根据四会市石狗镇兰花科技产业园配套基础设施建设二期项目单位提供的项目实施意见汇总稿可知，该项目建成正式运营后主要支出包括运营成本、人工成本。

（1）运营成本

本项目运营成本主要包括日常维护费、管理费及福利费等，预计第一年运营成本为 85 万元，并以每年 5%增长。

（2）人工成本

本项目人工成本规划安排 10 人，人均工资按 6 万/年并以每年 3%增长。

成本测算明细表

金额单位：人民币万元

年度	运营成本	人工成本	合计
第一年			
第二年			
第三年	85.00	60.00	145.00
第四年	89.25	61.80	151.05
第五年	93.71	63.65	157.37
第六年	98.40	65.56	163.96
第七年	103.32	67.53	170.85
第八年	108.48	69.56	178.04
第九年	113.91	71.64	185.55
第十年	119.60	73.79	193.40
第十一年	125.58	76.01	201.59
第十二年	131.86	78.29	210.15
第十三年	138.46	80.63	219.09
第十四年	145.38	83.05	228.43
第十五年	152.65	85.55	238.19
第十六年	160.28	88.11	248.39

年度	运营成本	人工成本	合计
第十七年	168.29	90.76	259.05
第十八年	176.71	93.48	270.19
第十九年	185.54	96.28	281.83
第二十年	194.82	99.17	293.99
第二十一年	204.56	102.15	306.71
第二十二年	214.79	105.21	320.00
第二十三年	225.53	108.37	333.90
第二十四年	236.81	111.62	348.42
第二十五年	248.65	114.97	363.61
第二十六年	261.08	118.42	379.49
第二十七年	274.13	121.97	396.10
第二十八年	287.84	125.63	413.47
第二十九年	302.23	129.40	431.63
第三十年	317.34	133.28	450.62
合计	4,964.22	2,575.86	7,540.07

3. 项目损益情况

根据上述测算，四会市石狗镇兰花科技产业园配套基础设施建设二期项目在债券存续期内的项目营运收益为 91,744.32 万元。

金额单位: 人民币万元

年度	项目运营收入	项目运营成本支出	项目净收益
第一年	0.00	0.00	0.00
第二年	0.00	0.00	0.00
第三年	1,700.00	145.00	1,555.00
第四年	1,785.00	151.05	1,633.95
第五年	1,874.25	157.37	1,716.88
第六年	1,967.96	163.96	1,804.00
第七年	2,066.36	170.85	1,895.51
第八年	2,169.68	178.04	1,991.64
第九年	2,278.16	185.55	2,092.61
第十年	2,392.07	193.40	2,198.67
第十一年	2,511.67	201.59	2,310.08

第十二年	2,637.26	210.15	2,427.11
第十三年	2,769.12	219.09	2,550.03
第十四年	2,907.58	228.43	2,679.14
第十五年	3,052.96	238.19	2,814.76
第十六年	3,205.60	248.39	2,957.21
第十七年	3,365.88	259.05	3,106.83
第十八年	3,534.18	270.19	3,263.99
第十九年	3,710.89	281.83	3,429.06
第二十年	3,896.43	293.99	3,602.44
第二十一年	4,091.25	306.71	3,784.54
第二十二年	4,295.82	320.00	3,975.81
第二十三年	4,510.61	333.90	4,176.71
第二十四年	4,736.14	348.42	4,387.71
第二十五年	4,972.94	363.61	4,609.33
第二十六年	5,221.59	379.49	4,842.10
第二十七年	5,482.67	396.10	5,086.57
第二十八年	5,756.80	413.47	5,343.34
第二十九年	6,044.64	431.63	5,613.02
第三十年	6,346.88	450.62	5,896.25
合计	99,284.39	7,540.07	91,744.32

(二) 融资收益平衡情况

1. 项目现金流测算表

根据融资项目覆盖专项债券存续期内运营收入与成本费用测算数据以及项目债券融资成本，融资项目运营期内的现金流量情况如下表所示，表明融资项目的收入与支出能够实现总体平衡。

融资项目运营期内项目现金流测算表

金额单位：人民币万元

年度	项目现金流入	项目现金流出		净现金流量	累计净现金流量
	运营收入	年度付本息	年度运营成本支出		
第一年	0.00	252.00	0.00	-252.00	-252.00
第二年	0.00	252.00	0.00	-252.00	-504.00

第三年	1,700.00	252.00	145.00	1,303.00	799.00
第四年	1,785.00	252.00	151.05	1,381.95	2,180.95
第五年	1,874.25	252.00	157.37	1,464.88	3,645.83
第六年	1,967.96	252.00	163.96	1,552.00	5,197.83
第七年	2,066.36	252.00	170.85	1,643.51	6,841.35
第八年	2,169.68	252.00	178.04	1,739.64	8,580.98
第九年	2,278.16	252.00	185.55	1,840.61	10,421.60
第十年	2,392.07	252.00	193.40	1,946.67	12,368.27
第十一年	2,511.67	252.00	201.59	2,058.08	14,426.36
第十二年	2,637.26	252.00	210.15	2,175.11	16,601.46
第十三年	2,769.12	252.00	219.09	2,298.03	18,899.49
第十四年	2,907.58	252.00	228.43	2,427.14	21,326.64
第十五年	3,052.96	252.00	238.19	2,562.76	23,889.40
第十六年	3,205.60	252.00	248.39	2,705.21	26,594.61
第十七年	3,365.88	252.00	259.05	2,854.83	29,449.45
第十八年	3,534.18	252.00	270.19	3,011.99	32,461.44
第十九年	3,710.89	252.00	281.83	3,177.06	35,638.50
第二十年	3,896.43	252.00	293.99	3,350.44	38,988.94
第二十一年	4,091.25	252.00	306.71	3,532.54	42,521.48
第二十二年	4,295.82	252.00	320.00	3,723.81	46,245.29
第二十三年	4,510.61	252.00	333.90	3,924.71	50,170.00
第二十四年	4,736.14	252.00	348.42	4,135.71	54,305.71
第二十五年	4,972.94	252.00	363.61	4,357.33	58,663.04
第二十六年	5,221.59	252.00	379.49	4,590.10	63,253.14
第二十七年	5,482.67	252.00	396.10	4,834.57	68,087.71
第二十八年	5,756.80	252.00	413.47	5,091.34	73,179.05
第二十九年	6,044.64	252.00	431.63	5,361.02	78,540.06
第三十年	6,346.88	16,893.00	450.62	-10,996.75	67,543.32
合计	99,284.39	24,201.00	7,540.07	67,543.32	67,543.32

2. 预期债券存续期内项目收益偿还融资本息情况

本融资项目收益为项目自身营运产生的现金流入，项目营运前需支付的融资利息由项目建设资金支付，预期自融资开始日至融资结束日，项目产生的政府性基金收入或专项收入用于偿还融资本息的情况如下：

预期项目收益实现情况下的本息覆盖倍数表

金额单位:人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	7,000.00	3,641.00	10,641.00		已融资本金处 为该项目在本 次债券存续期 内偿还本金汇 总金额
第一年		252.00	252.00	0.00	
第二年		252.00	252.00	0.00	
第三年		252.00	252.00	1,555.00	
第四年		252.00	252.00	1,633.95	
第五年		252.00	252.00	1,716.88	
第六年		252.00	252.00	1,804.00	
第七年		252.00	252.00	1,895.51	
第八年		252.00	252.00	1,991.64	
第九年		252.00	252.00	2,092.61	
第十年		252.00	252.00	2,198.67	
第十一年		252.00	252.00	2,310.08	
第十二年		252.00	252.00	2,427.11	
第十三年		252.00	252.00	2,550.03	
第十四年		252.00	252.00	2,679.14	
第十五年		252.00	252.00	2,814.76	
第十六年		252.00	252.00	2,957.21	
第十七年		252.00	252.00	3,106.83	
第十八年		252.00	252.00	3,263.99	
第十九年		252.00	252.00	3,429.06	
第二十年		252.00	252.00	3,602.44	
第二十一年		252.00	252.00	3,784.54	
第二十二年		252.00	252.00	3,975.81	
第二十三年		252.00	252.00	4,176.71	
第二十四年		252.00	252.00	4,387.71	
第二十五年		252.00	252.00	4,609.33	
第二十六年		252.00	252.00	4,842.10	
第二十七年		252.00	252.00	5,086.57	
第二十八年		252.00	252.00	5,343.34	
第二十九年		252.00	252.00	5,613.02	
第三十年	6,000.00	252.00	6,252.00	5,896.25	
合计	13,000.00	11,201.00	24,201.00	91,744.32	
本息覆盖倍数	3.79				

（三）总体评价

依据当前的市场状况及数据，对未来的收益及现金流进行预测，存在较大的不确定性。在诸多不确定性因素中，预期项目收益的变动对本项目的影响最为重要。本着保守性原则，下面对预期项目收益情况向下波动进行敏感性分析。

预期项目收益实现 90%情况下的本息覆盖倍数表

金额单位:人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	7,000.00	3,641.00	10,641.00		已融资本金处 为该项目在本 次债券存续期 内偿还本金汇 总金额
第一年		252.00	252.00	0.00	
第二年		252.00	252.00	0.00	
第三年		252.00	252.00	1,399.50	
第四年		252.00	252.00	1,470.56	
第五年		252.00	252.00	1,545.20	
第六年		252.00	252.00	1,623.60	
第七年		252.00	252.00	1,705.96	
第八年		252.00	252.00	1,792.47	
第九年		252.00	252.00	1,883.35	
第十年		252.00	252.00	1,978.81	
第十一年		252.00	252.00	2,079.08	
第十二年		252.00	252.00	2,184.40	
第十三年		252.00	252.00	2,295.03	
第十四年		252.00	252.00	2,411.23	
第十五年		252.00	252.00	2,533.29	
第十六年		252.00	252.00	2,661.49	
第十七年		252.00	252.00	2,796.15	
第十八年		252.00	252.00	2,937.59	

第十九年		252.00	252.00	3,086.15	
第二十年		252.00	252.00	3,242.19	
第二十一年		252.00	252.00	3,406.09	
第二十二年		252.00	252.00	3,578.23	
第二十三年		252.00	252.00	3,759.04	
第二十四年		252.00	252.00	3,948.94	
第二十五年		252.00	252.00	4,148.40	
第二十六年		252.00	252.00	4,357.89	
第二十七年		252.00	252.00	4,577.91	
第二十八年		252.00	252.00	4,809.00	
第二十九年		252.00	252.00	5,051.71	
第三十年	6,000.00	252.00	6,252.00	5,306.63	
合计	13,000.00	11,201.00	24,201.00	82,569.88	
本息覆盖倍数	3.41				

预期项目收益实现 80%情况下的本息覆盖倍数表

金额单位:人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	7,000.00	3,641.00	10,641.00		已融资本金处 为该项目在本 次债券存续期 内偿还本金汇 总金额
第一年		252.00	252.00	0.00	
第二年		252.00	252.00	0.00	
第三年		252.00	252.00	1,244.00	
第四年		252.00	252.00	1,307.16	
第五年		252.00	252.00	1,373.51	
第六年		252.00	252.00	1,443.20	
第七年		252.00	252.00	1,516.41	
第八年		252.00	252.00	1,593.31	
第九年		252.00	252.00	1,674.09	
第十年		252.00	252.00	1,758.94	
第十一年		252.00	252.00	1,848.07	
第十二年		252.00	252.00	1,941.69	
第十三年		252.00	252.00	2,040.02	
第十四年		252.00	252.00	2,143.32	

第十五年		252.00	252.00	2,251.81	
第十六年		252.00	252.00	2,365.77	
第十七年		252.00	252.00	2,485.47	
第十八年		252.00	252.00	2,611.19	
第十九年		252.00	252.00	2,743.25	
第二十年		252.00	252.00	2,881.95	
第二十一年		252.00	252.00	3,027.64	
第二十二年		252.00	252.00	3,180.65	
第二十三年		252.00	252.00	3,341.37	
第二十四年		252.00	252.00	3,510.17	
第二十五年		252.00	252.00	3,687.46	
第二十六年		252.00	252.00	3,873.68	
第二十七年		252.00	252.00	4,069.26	
第二十八年		252.00	252.00	4,274.67	
第二十九年		252.00	252.00	4,490.41	
第三十年	6,000.00	252.00	6,252.00	4,717.00	
合计	13,000.00	11,201.00	24,201.00	73,395.45	
本息覆盖倍数	3.03				

综上所述，预计四会市石狗镇兰花科技产业园配套基础设施建设二期项目预期项目收益对融资成本覆盖倍数均大于或等于3.03，项目收益可以覆盖融资成本，不能偿还的风险较低。

五、专项债券管理

（一）债券资金概况

1. 存量债券资金列式

四会市石狗镇兰花科技产业园配套基础设施建设二期项目，以前年度安排专项债券资金为 7,000.00 万元。

序号	融资时间节点	债券名称	发行年限	票面利率	债券偿还方式	融资金额（万元）
1	2023年8月	2023年广东省政府专项债券（五十八期）	20年	2.99%	每半年支付利息，到期还本	5,000.00
2	2024年9月	2024年广东省政府专项债券（七十一期）	15年	2.17%	每半年支付利息，到期	2,000.00

序号	融资时间 节点	债券名称	发行 年限	票面 利率	债券偿还方 式	融资金额 (万元)
					还本	
合计						7,000.00

2. 本年度及以后年度债券资金概况

2025 年计划安排专项债券资金 5,000.00 万元；其中 1 月拟发行 2025 年广东省政府专项债券（七期）1,000.00 万元，后续待安排专项债券资金 4,000.00 万元；

以后年度计划安排专项债券资金 1,000.00 万元。

3. 还本付息测算

本债券存续期计划发行期限为三十年，假设融资利率 4.20%，每半年支付利息，到期一次性偿还本金。按照预算法要求，项目所在地按预算管理级次将此次专项债券纳入政府性基金预算管理。

项目还本付息测算汇总表

金额单位：人民币万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息合 计
已融资	5,000.00	5,000.00		2.99%	2,990.00	7,990.00
已融资	2,000.00	2,000.00		2.17%	651.00	2,651.00
第一年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第二年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第三年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第四年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第五年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第六年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第七年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第八年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第九年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00

第十年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第十一年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第十二年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第十三年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第十四年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第十五年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第十六年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第十七年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第十八年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第十九年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第二十年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第二十一年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第二十二年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第二十三年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第二十四年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第二十五年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第二十六年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第二十七年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第二十八年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第二十九年	6,000.00		6,000.00	4.20%	252.00	252.00
第三十年	6,000.00	6,000.00		4.20%	252.00	6,252.00
合计		13,000.00			11,201.00	24,201.00

(二) 债券资金管理

本项目严格执行专项债券资金专款专用的原则，将建立明确主管部门及职责，其中组合使用专项债券和市场化融资的，应实行分账管理。执行严格的流入管理和流出管理制度，并按照中发〔2018〕34号文的要求进行绩效评价，加强资金的使用与管理。

1. 资金流入管理：项目资金流入主要包括资本金、债券资金和项目收入流入。本项目资本金来源于项目建设单位自有资金及财政资金。本项目专项债券资金由市级财政统一管理，专账核算，专款专用，不得挪用。或者在商业银行开立独立于日常经营账户的债券资金管理专用账户(以下简称债券资金专户)，用于专项债

券募集资金的接收、存储及划转。本项目收入专款专用，用于本项目债券本息的偿付。

2. 资金流出管理：本项目资金流出主要包括项目投资支出、债券本息偿付和项目运营成本。关于建设投资等支出，负责实施的施工单位按照进度提出申请，施工单位需如实填写专项债券资金支付审批表、已完工程量、综合单价、变更、索赔凭证、工程进度等要件，并报送监理单位、项目建设单位及审计单位，经监理单位、项目建设单位及审计单位审核后，按债券资金管理办法相关规定拨付资金。关于债券本息偿付，项目收入实现后，由项目单位准备需要到期支付的债券本息，并将项目收益转至财政部门，由财政部门向省财政厅缴纳本期应当承担的还本付息资金。项目运营成本严格按计划支出，预算外支出要上报审批。

3. 资金预算绩效评价：财政部门将按照中共中央国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）的要求，将专项债券资金的使用纳入到项目主管单位的绩效评价范围之内，绩效评价结果将决定债券资金的拨付额度及拨付进程及同类项目专项债的再次申报批复。

（三）职责分工

四会市财政局负责按照专项债务管理规定，组织做好信息披露等工作。负责组织项目专项债券发行工作。负责组织项目专项

债券还本付息。财政部门应组织建立相应的资产登记和统计报告制度，会同主管部门、项目单位加强专项债券项目对应资产管理。

四会市交通运输局负责组织制定专项债券项目融资平衡方案，督促指导项目单位做好项目专项债券发行准备工作和信息披露有关工作。负责对项目建设、资金使用和还本付息进行监督，指导项目单位加快项目建设、规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。合理评估发行项目专项债券对应项目风险并组织风险应对工作。负责编制项目专项债券还本付息年度预算，组织督促项目单位及时缴交还本付息资金，确保债券还本付息不出任何风险。项目主管部门、项目单位应当认真履行项目建设、运营、维护责任，保障项目如期实施，确保项目收益与融资平衡。及时组织项目单位将项目形成的资产进行资产登记管理。

四会市交通运输局负责按照债券发行组织等统一安排，研究制定专项债券项目融资平衡方案，及时提供项目专项债券发行和信息披露有关项目信息。负责项目建设、运营管理，规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。负责分析预测发行项目专项债券对应项目风险并提出应对措施。负责落实债券还本付息资金来源，按时足额缴交项目对应的政府性基金预算收入和专项收入。及时将项目形成的资产按照约定的产权归属进行资产登记管理。

项目涉及多个主管部门或项目单位的，应结合上述内容明确各主管部门、项目单位职责分工，并明确一个牵头项目单位、一个牵头主管部门。

六、项目风险控制

（一）潜在风险及控制措施

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

1. 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施。

（1）自然环境和施工条件带来的风险

风险因素：

1）突发事件影响，如恶劣天气、地震、临时停水、停电、交通中断等；

2）提供的场地条件不及时或不能正常满足工程需要；

3）外界配合条件有问题，如交通运输受阻，水、电供应条件不具备等；

4）监理到位工作不到位，影响工期；

5）施工出现质量问题，延误工期。

风险应对措施：

1）基础工程尽量避开雨季施工，否则应采取有效防护措施；

- 2) 施工工棚搭建满足防震要求;
- 3) 做好防止交通中断、停电、停水应急预案;
- 4) 强化前期地质勘查工作,防止因地质勘测不到位造成的停工;
- 5) 项目建设前周密设计供排水、供配电方案,防止水电供应造成停工;
- 6) 搞好社会稳定风险评估和防范方案,密切与相关单位沟通,减少单位临时工程施工干扰,市民闹事,节假日交通管制,市容整顿的限制等造成的工期延误;
- 7) 与监理单位签订严格、职责明确的监理合同,加强对监理单位的监管,明确监理单位的责任;
- 8) 强化质量管理,严格按照规范和条例招投标、施工、监理和质量检查,杜绝质量问题影响施工进度。

(2) 施工方风险

风险因素:

- 1) 施工计划不周详;
- 2) 施工技术力量达不到要求;
- 3) 施工组织能力差;
- 4) 对施工图纸的领会能力差;
- 5) 施工应急预案差;
- 6) 施工单位提交的材料、样品不及时,导致工期延误;

7) 施工过程中出现质量问题;

8) 施工人员不就位或施工过程中施工人员不足。

风险控制措施:

1) 通过招投标选择社会信誉好, 技术力量强、管理能力高的施工队伍;

2) 进行事前控制: 审核施工单位提交的施工进度计划; 审核施工单位提交的施工方案; 审核施工单位提交的施工总平面图; 制定材料、设备的采、供计划; 按期完成现场障碍物的拆除, 及时向施工单位提供现场; 落实施工临时供水、供电, 接通施工道路、电话线路, 及时为施工单位创造必要的施工条件。

3) 进行工程进度的检查: 审批施工计划及施工修改计划; 审核施工单位每旬、每月提交的工程进度报告; 按合同要求, 及时进行工程计量验收和质量验收; 做好有关进度、计量方面的签证; 进行工程进度的动态管理; 为工程进度款的支付签署进度、计量方面认证意见; 组织现场协调会。

4) 进行事后控制: 要求施工单位制定保证总工期不突破的对策措施, 主要有技术措施、组织措施、经济措施、合同措施; 要求施工方制定月、季工期进度拖延后的补救措施; 调整相应的施工计划、材料设备、资金供应计划等, 在新的条件上组织新的协调和平衡。

(3) 资金落实情况

风险因素:

1) 资金不到位, 工程款不能按时拨付影响施工, 导致耽误工期;

2) 资金不到位, 影响材料供应商不能及时供货, 导致耽误工期;

3) 资金不到位, 导致监理、质检等与施工相关的部门无法工作, 导致耽误工期。

风险应对措施:

1) 资金不足额就位, 不得开工建设;

2) 严格财经制度, 防止建设资金被贪污、挪用。

(4) 工程事故

风险因素:

1) 人身安全对施工工期的影响;

2) 设备损毁对施工工期的影响;

3) 火灾、电击对设备、设施破坏对工期的影响;

4) 事故处理不当, 引起群体事件, 影响建设工期。

风险应对措施:

1) 编制和执行施工安全工作守则, 建立安全报告制度, 设立专职安全监理和安全员;

2) 加强对施工人员的安全教育, 增强施工人员的安全防范意识, 提高安全防范自救能力;

3) 配发和使用安全帽、安全带、安全网、安全标志等安全设备;

4) 施工场所按规定进行围挡封闭, 架设安全网。洞口及临边进行防护;

5) 对结构复杂、危险性大、特性较多的特殊工程(如起重吊装作业、脚手架工程、模板工程、基坑支护等)要采取专项安全措施;

6) 考虑不同季节对施工的不安全因素, 在雨季施工应做好防电、防雷、防坍塌和防强风的工作。冬季施工应做好防风、防火、防滑等工作。

2. 影响项目收益的风险及控制措施

(1) 市场风险

风险因素: 市场利率波动将会对本项目财务成本产生影响, 进而影响项目投资收益的平衡。

风险应对措施:

为控制项目融资平衡风险, 可动态调整债券发行期限和还款方式及时间, 做好期限配比、还款计划和准备, 加快资金周转, 适当增大流动比率, 充分盘活资金, 用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

(2) 财务风险

风险因素:

1) 资金周转风险: 本项目基础设施投入资金较大, 建设资金部分采取申请债券融资解决, 如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面, 或遇市场发生重大变化, 项目可能出现资金周转困难;

2) 投资估算风险: 本项目总投资的不准确的调整都会导致项目财务风险, 本项目的投资估算结果是建立在目前的政策、法规、市场因素的基础上编制的, 由于本项目建设周期较短, 未来国家及地方政策、法规、市场等因素的变化不确定性较小。

风险应对措施:

1) 充分考虑项目建设的特点, 对项目基础设施建设进行周密的安排, 保证按期完工, 充分落实建设所需资金。

2) 加强促进现金回流。项目实施方和项目主管单位应实时监控项目的变现情况, 确保债券发行资金的按时回笼, 以增强项目的抗风险能力。

3) 委托中介机构对实施过程中, 定期对估算投资进行审核验证, 如发现对估算投资产生影响的情况, 应及时采取措施进行解决。

(二) 还款保障措施

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函〔2016〕88号)规定, 本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印

发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

七、其他需要说明事项

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）与广东省财政厅《关于进一步管好用好地方政府专项债券资金的通知》（粤财债〔2020〕24号）规定：申报地方政府专项债券的项目应通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。本项目单位已开展本项目的事前绩效评估。

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。

根据《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号），省级财政部门应当及时在本单位门户网站、中国债券信息网等网站披露地方债券发行相关信息，不再向财政部备案需公开的信息披露文件。省级财政部门对信息披露文件的合规性、完整性负责，要严格落实专项债券对应项目主管部门和市县区责任，督促其科学制定项目融资与收益自求平衡方案。信息披露情况作为财政部评价各地地方债券发行工作的重要参考。

根据《关于启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板的通知》（财办库〔2019〕364号），为加强地方政府债券信息披露管理，提高信息披露质量，决定启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板，2020年4月1日起，各地发行地方政府新增专项债券时，须增加披露地方政府新增专项债券项目信息披露模板。按此规定，该项目专项债券全套信息披露文件通过中国债券信息网-中央结算公司官方网（<http://www.chinabond.com.cn/>）详细披露，披露时间及文件内容根据省统一安排及要求。