

2025 年广东省政府专项债券（六期）
揭西县三山文化交流建设项目募投报告

实施单位盖章：揭西县河婆街道办事处



主管部门盖章：揭西县河婆街道办事处

市（县、区）财政局盖章：揭西县财政局



2025 年 1 月

目录

一、项目基本情况	1
(一) 项目所处区域财政经济情况	1
(二) 本地社会发展规划和行业相关规划	1
(三) 项目情况	2
(四) 项目立项情况或实施依据	2
(五) 责任主体	3
二、项目实施重要性和经济社会效益分析	3
(一) 重要性分析:	3
(二) 经济效益分析:	4
(三) 社会效益分析:	5
三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划	5
(一) 投资估算	5
(二) 筹措方案	7
(三) 项目实施安排	10
(四) 债券资金用途	11
四、项目收益与融资平衡情况	11
(一) 项目预期成本收益	11
1. 项目收入测算	11
2. 项目成本及相关税费	12
3. 项目损益情况	13
(二) 融资收益平衡情况	15
(三) 总体评价	17
五、专项债券管理	19
(一) 债券资金概况	19
(二) 债券资金管理	21
(三) 职责分工	22
六、项目风险控制	23
(一) 潜在风险及控制措施	23
(二) 还款保障措施	29
七、其他需要说明事项	30

一、项目基本情况

（一）项目所处区域财政经济情况

本县近三年财政经济情况如下：

近三年揭西县财政经济情况

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（万元）	2,620,100.00	2,611,100.00	2,617,014.00
一般预算收入（万元）	48,191.00	37,871.00	46,382.00
政府性基金收入（万元）	26,590.00	20,395.00	34,939.00
其中：国有土地出让收入（万元）	11,552.00	17,826.00	28,566.00
政府性基金支出（万元）	81,671.00	80,551.00	38,357.00
其中：国有土地出让支出（万元）	10,840.00	13,372.00	10,477.00

（二）本地社会发展规划和行业相关规划

广东省文化厅联合省旅游局出台《关于促进文化旅游融合发展的实施意见》，提出探索创建文化旅游示范区、推动文化旅游产品多样化、提升旅游纪念品创意设计、打造高品质旅游演艺产品等一系列重点任务。

揭西县三山国王祖庙创建广东省海峡两岸交流基地工作，在省、市台办的指导和关心下，自 2017 年 10 月启动，县委、县政府高度重视，紧紧抓住创建国家、省海峡两岸交流基地的契机，把创建海峡两岸交流基地工作列入重中之重，在揭阳三山国王文化研究所的大力支持下，各成员部门严格标准，各司其职，通力

协作,经过一年时间的努力,创建工作得到省台办领导的肯定,于 2017 年 9 月份获得省台办的批准,同意在三山国王祖庙设立广东省海峡两岸交流基地。三山国王祖庙列入省海峡两岸交流基地,是揭西县深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的具体行动,是进一步深化对台交流工作的重要标志,对于进一步加强粤台两地文化、经贸、旅游等领域的交流合作,乃至促进海峡两岸关系和平发展都具有十分重要的意义。作为世界三山国王文化发源地、省海峡两岸交流基地——三山国王祖庙的故乡,充分利用交流基地平台,发挥粤台两地交流合作的桥梁和纽带作用,在扩大两岸经济文化交流合作、推动两岸同胞共同弘扬中华文化上作出应有的贡献。

(三) 项目情况

揭西县三山文化交流建设项目主要建设内容:揭阳三山国王祖庙是 2023 年国台办批准的全国 9 个海峡两岸交流基地之一。项目建设游客接待中心占地约 1.3 万平方米。建设三山文化交流场地 2 处占地约 3 万平方米。建设潮客农副特色产品展示街 4 条总长约 1.5 公里。建设智慧停车场占地约 7000 平方米,提供 510 个停车位,50 个充电桩。建设公厕 15 座。旅游基础设施:新建连接三山风景区的大桥 1 座;升级改造区域内道路共约 10 公里;完善排水排污管道约 10 公里,供水管道约 5 公里。

本项目属于有一定收益的公益性项目。

(四) 项目立项情况或实施依据

1. 该项目已取得揭西县发展和改革局 2022 年 2 月 12 日《关于揭西县三山文化交流建设项目可行性研究报告的批复》，揭西发改投审〔2022〕8 号，同意项目实施；

2. 已取得揭西县自然资源局 2022 年 2 月 11 日项目用地建设批复(揭西自然资规[2022]004 号、揭西自然资用[2022]04 号)。

(五) 责任主体

1. 本项目实施单位为揭西县河婆街道办事处，机构详细信息如下表：

名称	揭西县河婆街道办事处
统一社会信用代码	11445222007029957
机构地址	广东省揭阳市揭西县河婆过境公路中段
负责人	温伟纯
机构性质	机关

2. 本项目主管部门为：揭西县河婆街道办事处

3. 本项目资产管理部门为：揭西县河婆街道办事处

项目资产权属性质为政府资产，具体归属责任主体为行政单位。该项目资金投入后，对应资产形成的国有资产所产生的收益按规定及时上缴地方财政。同时在债券存续期内不会使用该项目资产进行抵押、质押等其他违规行为，严格按照国家、省和单位内控制度进行管理。

二、项目实施重要性和经济社会效益分析

(一) 重要性分析：

本项目的建设，有利于推动广东文化产业与旅游产业深度融合，河婆街道办事处将特色鲜明的文化资源加以利用，打造独树一帜的文化旅游品牌，发挥平台优势，加强与基层民众的联络交流。项目的建设有利于引领海峡两岸地区人文产业和谐发展，通过揭西县省级两岸三山文化交流建设，有利于加强揭西与海峡两岸的交流。项目的建设有利于促进潮汕生态文化产业对当地的示范带动作用，生态文化产业以生态资源为基础，以文化创意为内涵，以科技创新为支撑，以提供多样化的生态文化产品和生态文化服务为主，以促进人与自然和谐为最高理念，向消费者传播生态的、环保的、文明的信息与意识，努力追求生态、文化、经济协调发展的产业，这是充分考虑了文化产业与生态文明的关系而形成的。推进生态文化产业发展创新，有利于带动周边地区整体发展，通过示范带动作用，促进当地的产业发展。

综上所述，本项目的建设符合国家政策，符合揭阳市揭西县的发展规划，有利于广东文化产业与旅游产业深度融合，有利于引领海峡两岸地区人文产业和谐发展，有利于促进潮汕生态文化产业对当地的示范带动作用。

（二）经济效益分析：

揭西镇省级两岸三山文化交流建设项目的实施，增加了对地区建设材料和劳动力的需求，提高地区生产总值，增加就业机会，将间接增加居民收入而且不会扩大贫富差距。

本项目的实施，有利于城市经济的发展和人民生活水平的提高，能有效地促进揭西县经济的提速发展，对提高城区及各镇居民生活质量有很大的促进作用。

本项目的实施，有利于促进多地区文化交流，促进地区经济的建设发挥积极作用。

本项目的实施，改善开发建设环境，提高城市形象，可以更好地为招商、引资打下坚实的基础，为经济建设服务。

（三）社会效益分析：

本项目属于卫生公益性事业性质，在经济效益方面，除了间接促进县的经济发展和社会进步外，还可以为招商引资创造极佳条件，拉动揭西县经济发展，另外还可以带动周边的地价上涨。

三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

1. 《投资项目可行性研究指南》（试用版）；2. 《中国建设项目管理实用大全》；

3. 《揭西县土地利用总体规划（2010-2020 年）》；4. 《揭西县城市总体规划（2015-2035 年）》；

5. 《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1 号）；

6.《中共中央、国务院关于印发<乡村振兴战略规划(2018-2022年)的通知>》(中发[2018]18号);

7.《中共广东省委、广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》(粤发[2018]16号);

8.《广东省实施乡村振兴战略规划(2018-2022)年》(粤发[2018]34号);

9.《揭阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

10.《投资项目可行性研究报告指南》(计办投资[2002]15号);

11.《建设项目经济评价方法与参数》(第三版)(发改投资[2006]1325号);

12.建设单位提供的与项目有关的其他资料;

13.项目研究人员现场了解的其他资料;

14.国家现行有关政策、法规和标准等;

15.与本项目有关的其他资料。

2. 项目总投资

项目投资估算表

序号	投资估算项目名称	总金额(万元)
1	建筑工程费用	64,000.00
2	工程建设其他费用	18,000.00
3	设备费	0.00
4	预备费	5,000.00

项目总投资	87,000.00
-------	-----------

(二) 筹措方案

1. 市场化融资资金筹措:

无。

2. 地方政府债券资金筹措:

1) 存量债券资金列式

揭西县三山文化交流建设项目，以前年度已安排专项债券资金共计 9,923.00 万元，均已到位。对应各批次存量债券资金信息概况如下:

序号	融资时间节点	债券名称	发行年限	票面利率	债券偿还方式	融资金额(万元)
1	2022年	2022年广东省政府专项债券(二十一期)	15年	3.23%	每半年支付利息,到期还本	4,923.00
2	2024年	2024年广东省政府专项债券(三十六期)	15年	2.56%	每半年支付利息,到期还本	1000.00
3	2024年	2024年广东省政府专项债券(六十四期)	20年	2.39%	每半年支付利息,到期还本	3500.00
4	2024年	2024年广东省政府专项债券(七十七期)	20年	2.37%	每半年支付利息,到期还本	500.00
合计						9923.00

2) 本年度及以后年度债券资金概况

2025 年计划安排专项债券资金 6,500.00 万元:

其中 1 月拟发行 2025 年广东省政府专项债券（六期）1,000.00 万元；2025 年度待后续发行专项债券资金 5,500.00 万元；

以后年度计划安排专项债券资金 49,777.00 万元。

3. 非融资资金筹措：

本项目财政性资金 20,800.00 万元。

项目资金筹措情况（单位：万元）

年度	项目投资		市场化 融资资金		非融资金							地方政府专项债券融资		
	已到位 金额			已到位 金额	单位自有 资金	其中：已 到位金额	财政性资 金	其中：已 到位金额	其他	其中：已 到位金额	本次发行 金额	以前发行 金额	计划以后 发行金额	
合计	87,000.00	9,923.00	0.00	0.00	0.00	0.00	20,800.00	0.00	0.00	0.00	1,000.00	9,923.00	55,277.00	
2022 年	4,923.00	4,923.00										4,923.00		
2024 年	5,000.00	5,000.00										5,000.00		
2025 年	6,500.00	0.00									1,000.00		5,500.00	
以后年 度	70,577.00	0.00					20,800.00						49,777.00	

(三) 项目实施安排

1、立项情况

该项目已取得揭西县发展和改革局 2022 年 2 月 12 日《关于揭西县三山文化交流建设项目可行性研究报告的批复》,揭西发改投审〔2022〕8 号,同意项目开工、建设。

已取得揭西县自然资源局 2022 年 2 月 11 日项目用地建设批复(揭西自然资规[2022]004 号、揭西自然资用[2022]04 号)。

2、建设地点

建设地点:揭西县河婆街道。

3、建设内容:揭阳三山国王祖庙是 2023 年国台办批准的全国 9 个海峡两岸交流基地之一。项目建设游客接待中心占地约

1.3 万平方米。建设三山文化交流场地 2 处占地约 3 万平方米。建设潮客农副特色产品展示街 4 条总长约 1.5 公里。建设智慧停车场占地约 7000 平方米,提供 510 个停车位,50 个充电桩。建设公厕 15 座。旅游基础设施:新建连接三山风景区的大桥 1 座;升级改造区域内道路共约 10 公里;完善排水排污管道约 10 公里,供水管道约 5 公里。项目收益来源:广告牌、租金、供水费、污水处理费、停车费及充电费等。

4、项目实施情况

揭西县三山文化交流建设项目实施进度:

项目于 2022 年 2 月 11 日完成用地材料获批以及相关规划；2022 年 2 月 12 日完成立项申报；计划 5 月完成施工图设计及概算，2022 年 6 月底开工建设，预计 2026 年 5 月竣工验收。

（四）债券资金用途

本次发行的 2025 年地方政府专项债券 1000.00 万元，主要用于 项目工程进度款。

专项债券资金用途

用途	专项债券金额（万元）
项目工程进度款	1000.00
合计	1000.00

四、项目收益与融资平衡情况

（一）项目预期成本收益

1. 项目收入测算

根据项目可研报告编制的揭西县三山文化交流建设项目可行性研究报告中可知该项目建成正式运营后主要收入包括停车场收入、广告牌收入、民宿收入以及户外场地出租收入。

(1) 广告费收入，项目完成后，在景区以及周边道路可设置广告牌，形成广告费收入，大型户外广告牌约可设置 30 个，每个广告牌年租金 5 万元，小型广告牌 50 个，每个小型广告牌年租金 0.476 万元，根据可行性研究报告可以预测运营期第一年的广告牌产生收入为 173.8 万元。

(2) 停车场收入：项目完成后，可设置停车位约 2250 个以及新能源充电桩。每个按 50 元/天收入预测，年收入约为 4016.25 万元。

(3) 民宿出租收入：根据可行性研究报告，本项目拟出资 80% 与当地居民合作参股开发民宿，民宿面向游客，民宿约 600 间，每间租金 300 元/天，入住率 70%，预计民宿出租年收入为 4599.00 万元，按投资额的 80% 即民宿年收入 3679.20 万元作为偿债资金来源核算，由地方财政统筹安排。

(4) 户外场地出租收入

该项目可设置户外运动营地建设攀岩等项目，为游客提供攀岩、滑雪、餐饮等服务，采取出租户外场地的经营模式，可出租户外场地 20 万平方米，出租单价为 0.5 元/平方*天。经测算，可形成年收入约 3650 万元。

收入测算明细表

金额单位：人民币万元

年度	广告费收入	停车场收入	民宿出租收	户外场地出	合计
第一年					0.00
第二年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第三年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第四年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第五年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第六年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第七年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第八年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第九年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第十年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第十一年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第十二年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05

年度	广告费收入	停车场收入	民宿出租收	户外场地出	合计
第十三年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第十四年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第十五年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第十六年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第十七年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第十八年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第十九年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
第二十年	173.80	4,016.25	4,599.00	3,650.00	12,439.05
合计	3,302.20	76,308.75	87,381.00	69,350.00	236,341.95

2. 项目成本及相关税费

根据项目可研报告编制的揭西县三山文化交流建设项目可行性研究报告中可知该项目建成正式运营后主要支出包括运营成本。

(1) 运营成本

本项目运营成本主要包括：办公及管理费、人工成本，维护成本。按运营期估算，运营成本 33,087.87 万元。

成本测算明细表

金额单位：人民币万元

年度	运营成本	合计
第一年		0.00
第二年	1,741.47	1,741.47
第三年	1,741.47	1,741.47
第四年	1,741.47	1,741.47
第五年	1,741.47	1,741.47
第六年	1,741.47	1,741.47
第七年	1,741.47	1,741.47
第八年	1,741.47	1,741.47
第九年	1,741.47	1,741.47
第十年	1,741.47	1,741.47
第十一年	1,741.47	1,741.47
第十二年	1,741.47	1,741.47

年度	运营成本	合计
第十三年	1,741.47	1,741.47
第十四年	1,741.47	1,741.47
第十五年	1,741.47	1,741.47
第十六年	1,741.47	1,741.47
第十七年	1,741.47	1,741.47
第十八年	1,741.47	1,741.47
第十九年	1,741.47	1,741.47
第二十年	1,741.47	1,741.47
合计	33,087.87	33,087.87

3. 项目损益情况

根据上述测算，揭西县三山文化交流建设项目在债券存续期内的项目营运收益为 203,254.08 万元。

金额单位：人民币万元

年度	项目运营收入	项目运营成本支出	项目净收益
第一年	0.00	0.00	0.00
第二年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第三年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第四年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第五年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第六年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第七年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第八年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第九年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第十年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第十一年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第十二年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第十三年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第十四年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第十五年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第十六年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第十七年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第十八年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第十九年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
第二十年	12,439.05	1,741.47	10,697.58
合计	236,341.95	33,087.87	203,254.08

（二）融资收益平衡情况

1. 项目现金流测算表

根据融资项目覆盖专项债券存续期内运营收入与成本费用测算数据以及项目债券融资成本，融资项目运营期内的现金流量情况如下表所示，表明融资项目的收入与支出能够实现总体平衡。

融资项目运营期内项目现金流测算表

金额单位：人民币万元

年度	项目现金流入	项目现金流出		净现金流量	累计净现金流量
	运营收入	年度付本息	年度运营成本支出		
第一年	-	2,279.22	-	-2,279.22	-2,279.22
第二年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	6,139.15
第三年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	14,557.51
第四年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	22,975.88
第五年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	31,394.24
第六年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	39,812.60
第七年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	48,230.97
第八年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	56,649.33
第九年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	65,067.70
第十年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	73,486.06
第十一年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	81,904.43
第十二年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	90,322.79
第十三年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	98,741.16
第十四年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	107,159.52
第十五年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	115,577.88
第十六年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	123,996.25
第十七年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	132,414.61
第十八年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	140,832.98
第十九年	12,439.05	2,279.22	1,741.47	8,418.36	149,251.34
第二十年	12,439.05	73,158.41	1,741.47	-62,460.83	86,790.51
合计	236,341.95	116,463.56	33,087.87	86,790.51	86,790.51

2. 预期债券存续期内项目收益偿还融资本息情况

本融资项目收益为项目自身营运产生的现金流入，项目营运前需支付的融资利息由项目建设资金支付，预期自融资开始日至融资结束日内，项目产生的政府性基金收入或专项收入用于偿还融资本息的情况如下：

预期项目收益实现情况下的本息覆盖倍数表

金额单位：人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	9,923.00	4,679.19	14,602.19		已融资本金处 为该项目在本 次债券存续期 内偿还本金汇 总金额
第一年		2,279.22	2,279.22	0.00	
第二年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第三年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第四年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第五年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第六年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第七年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第八年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第九年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第十年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第十一年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第十二年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第十三年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第十四年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第十五年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第十六年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第十七年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第十八年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第十九年		2,279.22	2,279.22	10,697.58	
第二十年	56,277.00	2,279.22	58,556.22	10,697.58	

合计	66,200.00	50,263.56	116,463.56	203,254.08	
本息覆盖倍数	1.75				

(三) 总体评价

依据当前的市场状况及数据，对未来的收益及现金流进行预测，存在较大的不确定性。在诸多不确定性因素中，预期项目收益的变动对本项目的影响最为重要。本着保守性原则，下面对预期项目收益情况向下波动进行敏感性分析。

预期项目收益实现 90%情况下的本息覆盖倍数表

金额单位：人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	9,923.00	4,679.19	14,602.19		已融资本金处 为该项目在本 次债券存续期 内偿还本金汇 总金额
第一年		2,279.22	2,279.22	0.00	
第二年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第三年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第四年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第五年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第六年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第七年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第八年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第九年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第十年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第十一年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第十二年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第十三年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第十四年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第十五年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第十六年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第十七年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第十八年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	

第十九年		2,279.22	2,279.22	9,627.82	
第二十年	56,277.00	2,279.22	58,556.22	9,627.82	
合计	66,200.00	50,263.56	116,463.56	182,928.67	
本息覆盖倍数	1.57				

预期项目收益实现 80%情况下的本息覆盖倍数表

金额单位:人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	9,923.00	4,679.19	14,602.19		已融资本金处 为该项目在本 次债券存续期 内偿还本金汇 总金额
第一年		2,279.22	2,279.22	0.00	
第二年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第三年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第四年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第五年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第六年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第七年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第八年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第九年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第十年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第十一年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第十二年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第十三年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第十四年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第十五年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第十六年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第十七年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第十八年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第十九年		2,279.22	2,279.22	8,558.07	
第二十年	56,277.00	2,279.22	58,556.22	8,558.07	
合计	66,200.00	50,263.56	116,463.56	162,603.26	
本息覆盖倍数	1.40				

综上所述，预计揭西县三山文化交流建设项目预期项目收益对融资成本覆盖倍数均大于或等于 1.40，项目收益可以覆盖融资成本，不能偿还的风险较低。

五、专项债券管理

（一）债券资金概况

1. 存量债券资金列式

揭西县三山文化交流建设项目，以前年度已安排专项债券资金共计 9,923.00 万元，均已到位。对应各批次存量债券资金信息概况如下：

序号	融资时间节点	债券名称	发行年限	票面利率	债券偿还方式	融资金额（万元）
1	2022年	2022年广东省政府专项债券（二十一期）	15年	3.23%	每半年支付利息，到期还本	4,923.00
2	2024年	2024年广东省政府专项债券（三十六期）	15年	2.56%	每半年支付利息，到期还本	1000.00
3	2024年	2024年广东省政府专项债券（六十四期）	20年	2.39%	每半年支付利息，到期还本	3500.00
4	2024年	2024年广东省政府专项债券（七十七期）	20年	2.37%	每半年支付利息，到期还本	500.00
合计						9923.00

2) 本年度及以后年度债券资金概况

2025 年计划安排专项债券资金 6,500.00 万元：

其中 1 月拟发行 2025 年广东省政府专项债券（六期）1,000.00 万元；2025 年度待后续发行专项债券资金 5,500.00 万元；

以后年度计划安排专项债券资金 49,777.00 万元。

3. 还本付息测算

本债券存续期计划发行期限为二十年，假设融资利率 4.05%，每半年支付利息，到期一次性偿还本金。按照预算法要求，项目所在地按预算管理级次将此次专项债券纳入政府性基金预算管理。

项目还本付息测算汇总表

金额单位：人民币万元

年度	期初本金 金额	本期偿还 本金	期末本金 余额	融资利 率	应付利息	还本付息合 计
已融资	4,923.00	4,923.00		3.23%	2,385.19	7,308.19
已融资	1,000.00	1,000.00		2.56%	384.00	1,384.00
已融资	3,500.00	3,500.00		2.39%	1,673.00	5,173.00
已融资	500.00	500.00		2.37%	237.00	737.00
第一年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第二年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第三年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第四年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第五年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第六年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第七年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第八年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第九年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第十年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第十一年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第十二年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第十三年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第十四年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22

第十五年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第十六年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第十七年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第十八年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第十九年	56,277.00		56,277.00	4.05%	2,279.22	2,279.22
第二十年	56,277.00	56,277.00		4.05%	2,279.22	58,556.22
合计		66,200.00			50,263.56	116,463.56

(二) 债券资金管理

本项目严格执行专项债券资金专款专用的原则，将建立明确主管部门及职责，其中组合使用专项债券和市场化融资的，应实行分账管理。执行严格的流入管理和流出管理制度，并按照中发〔2018〕34号文的要求进行绩效评价，加强资金的使用与管理。

1. 资金流入管理：项目资金流入主要包括资本金、债券资金和项目收入流入。本项目资本金来源于项目建设单位自有资金及财政资金。本项目专项债券资金由市级财政统一管理，专账核算，专款专用，不得挪用。或者在商业银行开立独立于日常经营账户的债券资金管理专用账户(以下简称债券资金专户)，用于专项债券募集资金的接收、存储及划转。本项目收入专款专用，用于本项目债券本息的偿付。

2. 资金流出管理：本项目资金流出主要包括项目投资支出、债券本息偿付和项目运营成本。关于建设投资等支出，负责实施的施工单位按照进度提出申请，施工单位需如实填写专项债券资金支付审批表、已完工程量、综合单价、变更、索赔凭证、工程进度等要件，并报送监理单位、项目建设单位及审计单位，

经监理单位、项目建设单位及审计单位审核后，按债券资金管理办法相关规定拨付资金。关于债券本息偿付，项目收入实现后，由项目单位准备需要到期支付的债券本息，并将项目收益转至财政部门，由财政部门向省财政厅缴纳本期应当承担的还本付息资金。项目运营成本严格按计划支出，预算外支出要上报审批。

3. 资金预算绩效评价：财政部门将按照中共中央国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）的要求，将专项债券资金的使用纳入到项目主管单位的绩效评价范围之内，绩效评价结果将决定债券资金的拨付额度及拨付进程及同类项目专项债的再次申报批复。

（三）职责分工

揭西县财政局负责按照专项债务管理规定，组织做好信息披露等工作。负责组织项目专项债券发行工作。负责组织项目专项债券还本付息。财政部门应组织建立相应的资产登记和统计报告制度，会同主管部门、项目单位加强专项债券项目对应资产管理。

揭西县河婆街道办事处负责组织制定专项债券项目融资平衡方案，督促指导项目单位做好项目专项债券发行准备工作和信息披露有关工作。负责对项目建设、资金使用和还本付息进行监督，指导项目单位加快项目建设、规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。合理评估发行项目专项债券对应项目风险并组织风险应对工作。负责编制项目专项债券还本付息年度预算，

组织督促项目单位及时缴交还本付息资金，确保债券还本付息不出任何风险。项目主管部门、项目单位应当认真履行项目建设、运营、维护责任，保障项目如期实施，确保项目收益与融资平衡。及时组织项目单位将项目形成的资产进行资产登记管理。

揭西县河婆街道办事处负责按照债券发行组织等统一安排，研究制定专项债券项目融资平衡方案，及时提供项目专项债券发行和信息披露有关项目信息。负责项目建设、运营管理，规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。负责分析预测发行项目专项债券对应项目风险并提出应对措施。负责落实债券还本付息资金来源，按时足额缴交项目对应的政府性基金预算收入和专项收入。及时将项目形成的资产按照约定的产权归属进行资产登记管理。

项目涉及多个主管部门或项目单位的，应结合上述内容明确各主管部门、项目单位职责分工，并明确一个牵头项目单位、一个牵头主管部门。

六、项目风险控制

（一）潜在风险及控制措施

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

1. 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施。

(1) 自然环境和施工条件带来的风险

风险因素:

1) 突发事件影响, 如恶劣天气、地震、临时停水、停电、交通中断等;

2) 提供的场地条件不及时或不能正常满足工程需要;

3) 外界配合条件有问题, 如交通运输受阻, 水、电供应条件不具备等;

4) 监理到位工作不到位, 影响工期;

5) 施工出现质量问题, 延误工期。

风险应对措施:

1) 基础工程尽量避开雨季施工, 否则应采取有效防护措施;

2) 施工工棚搭建满足防震要求;

3) 做好防止交通中断、停电、停水应急预案;

4) 强化前期地质勘查工作, 防止因地质勘测不到位造成的停工;

5) 项目建设前周密设计供排水、供配电方案, 防止水电供应造成停工;

6) 搞好社会稳定风险评估和防范方案, 密切与相关单位沟通, 减少单位临时工程施工干扰, 市民闹事, 节假日交通管制, 市容整顿的限制等造成的工期延误;

7) 与监理单位签订严格、职责明确的监理合同, 加强对监理单位的监管, 明确监理单位的责任;

8) 强化质量管理, 严格按照规范和条例招投标、施工、监理和质量检查, 杜绝质量问题影响施工进度。

(2) 施工方风险

风险因素:

- 1) 施工计划不周详;
- 2) 施工技术力量达不到要求;
- 3) 施工组织能力差;
- 4) 对施工图纸的领会能力差;
- 5) 施工应急预案差;
- 6) 施工单位提交的材料、样品不及时, 导致工期延误;
- 7) 施工过程中出现质量问题;
- 8) 施工人员不就位或施工过程中施工人员不足。

风险控制措施:

1) 通过招投标选择社会信誉好, 技术力量强、管理能力高的施工队伍;

2) 进行事前控制: 审核施工单位提交的施工进度计划; 审核施工单位提交的施工方案; 审核施工单位提交的施工总平面图; 制定材料、设备的采、供计划; 按期完成现场障碍物的拆除, 及

时向施工单位提供现场；落实施工临时供水、供电，接通施工道路、电话线路，及时为施工单位创造必要的施工条件。

3) 进行工程进度的检查：审批施工计划及施工修改计划；审核施工单位每旬、每月提交的工程进度报告；按合同要求，及时进行工程计量验收和质量验收；做好有关进度、计量方面的签证；进行工程进度的动态管理；为工程进度款的支付签署进度、计量方面认证意见；组织现场协调会。

4) 进行事后控制：要求施工单位制定保证总工期不突破的对策措施，主要有技术措施、组织措施、经济措施、合同措施；要求施工方制定月、季工期进度拖延后的补救措施；调整相应的施工计划、材料设备、资金供应计划等，在新的条件上组织新的协调和平衡。

(3) 资金落实情况

风险因素：

1) 资金不到位，工程款不能按时拨付影响施工，导致耽误工期；

2) 资金不到位，影响材料供应商不能及时供货，导致耽误工期；

3) 资金不到位，导致监理、质检等与施工相关的部门无法工作，导致耽误工期。

风险应对措施：

- 1) 资金不足额就位，不得开工建设；
- 2) 严格财经制度，防止建设资金被贪污、挪用。

(4) 工程事故

风险因素：

- 1) 人身安全对施工工期的影响；
- 2) 设备损毁对施工工期的影响；
- 3) 火灾、电击对设备、设施破坏对工期的影响；
- 4) 事故处理不当，引起群体事件，影响建设工期。

风险应对措施：

- 1) 编制和执行施工安全工作守则，建立安全报告制度，设立专职安全监理和安全员；
- 2) 加强对施工人员的安全教育，增强施工人员的安全防范意识，提高安全防范自救能力；
- 3) 配发和使用安全帽、安全带、安全网、安全标志等安全设备；
- 4) 施工场所按规定进行围挡封闭，架设安全网。洞口及临边进行防护；
- 5) 对结构复杂、危险性大、特性较多的特殊工程（如起重吊装作业、脚手架工程、模板工程、基坑支护等）要采取专项安全措施；

6)考虑不同季节对施工的不安全因素,在雨季施工应做好防电、防雷、防坍塌和防强风的工作。冬季施工应做好防风、防火、防滑等工作。

2. 影响项目收益的风险及控制措施

(1) 市场风险

风险因素: 市场利率波动将会对本项目财务成本产生影响,进而影响项目投资收益的平衡。

风险应对措施:

为控制项目融资平衡风险,可动态调整债券发行期限和还款方式及时间,做好期限配比、还款计划和准备,加快资金周转,适当增大流动比率,充分盘活资金,用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

(2) 财务风险

风险因素:

1) 资金周转风险: 本项目基础设施投入资金较大,建设资金部分采取申请债券融资解决,如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面,或遇市场发生重大变化,项目可能出现资金周转困难;

2) 投资估算风险: 本项目总投资的不准确的调整都会导致项目财务风险,本项目的投资估算结果是建立在目前的政策、法规、

市场因素的基础上编制的，由于本项目建设周期较短，未来国家及地方政策、法规、市场等因素的变化不确定性较小。

风险应对措施：

1) 充分考虑项目建设的特点，对项目基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

2) 加强促进现金回流。项目实施方和项目主管单位应实时监管项目的变现情况，确保债券发行资金的按时回笼，以增强项目的抗风险能力。

3) 委托中介机构对实施过程中，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生影响的情况，应及时采取措施进行解决。

(二) 还款保障措施

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

七、其他需要说明事项

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）与广东省财政厅《关于进一步管好用好地方政府专项债券资金的通知》（粤财债〔2020〕24号）规定：申报地方政府专项债券的项目应通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。本项目单位已开展本项目的事前绩效评估。

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。

根据《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号），省级财政部门应当及时在本单位门户网站、中国债券信息网等网站披露地方债券发行相关信息，不再向财政部备案需公开的信息披露文件。省级财政部门对信息披露文件的合规性、完整性负责，要严格落实专项债券对应项目主管部门和市县区责任，督促其科学制定项目融资与收益自求平衡方

案。信息披露情况作为财政部评价各地地方债券发行工作的重要参考。

根据《关于启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板的通知》（财办库〔2019〕364号），为加强地方政府债券信息披露管理，提高信息披露质量，决定启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板，2020年4月1日起，各地发行地方政府新增专项债券时，须增加披露地方政府新增专项债券项目信息披露模板。按此规定，该项目专项债券全套信息披露文件通过中国债券信息网-中央结算公司官方网（<http://www.chinabond.com.cn/>）详细披露，披露时间及文件内容根据省统一安排及要求。