



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
关于

佛山东平新一代信息技术产业园基础设施建设项目
之
法律意见书

廣東金橋百信律師事務所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623
電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	11
四、项目风险及风险控制措施	11
五、结论意见	12



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所 关于 佛山东平新一代信息技术产业园基础设施建设项目 之 法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0029号

致：佛山市禅城区财政局

广东金桥百信律师事务所（以下简称“本所”）接受佛山市禅城区财政局的委托，本所指派陈苏、吴宇逸律师作为“佛山东平新一代信息技术产业园基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券计划发行金额	人民币 2,000.00 万元
专项评价机构	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于佛山东平新一代信息技术产业园基础设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）出具的《佛山东平新一代信息技术产业园基础设施建设项目专项债券收益与融资自求平衡方案财务评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“佛山东平新一代信息技术产业园基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真

实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、本项目组织实施建设机构

经本所核查，佛山东平新一代信息技术产业园基础设施建设项目的项目单位为佛山市禅城区石湾镇街道城建和水务办公室（原佛山市禅城区石湾镇街道国土城建和水务局），主体资格情况如下：

根据佛山市禅城区石湾镇街道城建和水务办公室持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	佛山市禅城区石湾镇街道城建和水务办公室
统一社会信用代码	114406045779480078
机构地址	广东省佛山市禅城区魁奇二路二号 519 室
负责人	郑小东
机构性质	机关（内设机构）
赋码机关	中共佛山市禅城区委机构编制委员会办公室
颁发日期	2024 年 06 月 19 日

本所认为，佛山市禅城区石湾镇街道城建和水务办公室是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	佛山东平新一代信息技术产业园基础设施建设项目
项目总投资	450,000.00 万元
项目情况概述	对项目范围内的产业项目和基础设施进行全面综合改造提升，包括澜石港搬迁项目（堤外）、河宕贝丘遗址活化利用工程、佛山市禅城区奇槎社区体育中心项目、沙岗污水处理厂埋地改造项目等共 47 项工程。

根据《佛山东平新一代信息技术产业园基础设施建设项目建议书》的相关内容，并经本所律师核查，佛山东平新一代信息技术产业园基础设施建设项目包含了 47 个子工程项目，该 47 个子工程项目的的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况
1	澜石港搬迁项目（堤外）	前期工作准备阶段。
2	河宕贝丘遗址活化利用工程	前期工作准备阶段。
3	佛山市禅城区奇槎社区体育中心项目	2019年10月25日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区发展和改革局关于奇槎社区体育中心及停保场项目调整投资规模的复函》（禅发改投函〔2019136号〕），同意调整投资。
4	东平路（汾江南路至佛山公园南侧）道路工程	1.2020年11月5日，佛山市自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第440604303000030号），本项目符合国土空间用途管制要求。 2.2021年1月8日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区发展和改革局关于东平路（汾江南路至佛山公园南侧）道路工程可行性研究报告的批复》（禅发改投审〔2021〕4号），同意项目实施。
5	东平路禅城东段（东平桥-桂澜路）提升改造	1.2020年12月9日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区发展和改革局关于东平路禅城东段（东平桥-桂澜路）

	工程	提升改造工程可行性研究报告的批复》（禅发改投审〔2020〕77号），同意项目实施。 2.2021年1月27日，佛山市自然资源局禅城分局出具《佛山市自然资源局禅城分局关于东平路禅城东段（东平桥-桂澜路）提升改造工程用地及规划意见的函》。
6	东平路禅城西段（禅西大道-汾江路）提升改造工程	1.2020年12月9日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区发展和改革局关于东平路禅城西段（禅西大道-汾江路）提升改造工程可行性研究报告的批复》（禅发改投审〔2020〕76号），同意项目实施。 2.2021年1月22日，佛山市自然资源局禅城分局出具《佛山市自然资源局禅城分局关于东平路禅城西段（禅西大道-汾江路）提升改造工程用地及规划意见的函》。
7	石湾广场石湾地铁站交通枢纽一体化项目地下通道工程	2018年10月22日，佛山市禅城区发展规划和统计局出具《佛山市禅城区发展规划和统计局关于石湾广场石湾地铁站交通枢纽一体化项目地下通道工程可行性研究报告的批复》（禅发改投〔2018〕113号），同意项目实施。
8	三友南路（镇中路至石岗路东侧）及茂祥路（三友南路至绿景西路，含镇中路连接线）道路工程	1.2019年11月29日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区发展和改革局关于三友南路（镇中路至石岗路东侧）及茂祥路（三友南路至绿景西路，含镇中路连接线）道路工程可行性研究报告的批复》（禅发改投〔2019〕76号），同意项目实施。 2.2020年11月16日，佛山市生态环境局出具《佛山市生态环境局关于三友南路（镇中路至石岗路东侧）及茂祥路（三友南路至绿景西路，含镇中路连接线）道路工程项目环境影响报告表的批复》（佛禅环（石）审（2020）51号），项目从环境保护角度可行。 3.2020年12月31日，佛山市自然资源局核发《建设用地规划许可证》（地字第440604202000060号），本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。
9	东平路澜石大桥及东平大桥顺德岸加装行人电梯建设工程	2021年3月12日，佛山市禅城区交通建设管理委员会召开区交通建设管理委员会并出具《佛山市禅城区交通建设管理委员会2021年第一次工作会议纪要》，同意项目实施。
10	文华南路（魁奇路至东平路）道路工程	1.2020年3月28日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区发展和改革局关于文华南路（魁奇路至东平路）道路工程项目可行性研究报告的批复》（禅发改投审〔2020〕1号），同意项目实施。 2.2020年6月3日，佛山市自然资源局核发《建设用地规划许可证》（地字第440604202000021号），本用地符合城乡规划要求。

		<p>3.2020年6月30日，佛山市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第440604202000223号），本建设工程符合城乡规划要求。</p> <p>4.2020年8月18日，佛山市生态环境局出具《佛山市生态环境局关于文华南路（魁奇路至东平路）道路工程建设项目环境影响报告表的批复》（佛禅环（石）审（2020）39号），项目从环境保护角度可行。</p>
11	澜石二路（金澜南路至岭南大道）道路工程	<p>1.2017年7月11日，佛山市禅城区发展规划和统计局出具《佛山市禅城区发展规划和统计局关于澜石二路工程可行性研究报告的批复》（禅发改投〔2017〕96号），同意项目实施。</p> <p>2.2018年6月12日，佛山市禅城区发展规划和统计局出具《佛山市禅城区发展规划和统计局关于澜石二路（金澜南路至岭南大道）道路工程调整投资规模的复函》（禅发改投函〔2018〕36号），同意投资总额调整。</p> <p>3.2018年11月19日，佛山市禅城区环境保护局出具《佛山市禅城区环境保护局关于澜石二路（金澜南路至岭南大道）道路工程建设项目环境影响报告表的批复》，项目从环境保护角度可行。</p>
12	支35路	前期工作准备阶段。
13	支37路	前期工作准备阶段。
14	次九路	前期工作准备阶段。
15	魁奇路湖景路口人行天桥延伸段工程	<p>1.2020年3月3日，佛山市禅城区交通建设管理委员会2020年第一次会议审议通过实施本项目。</p> <p>2.2020年5月11日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区发展和改革局关于魁奇路湖景路口人行天桥延伸段工程概算审核的复函》（禅发改投函〔2020〕35号）。</p> <p>3.2020年11月13日，佛山市自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第440604202000033号），本建设项目符合国土空间用途管制要求。</p>
16	规划六路（魁奇路至东平路）改造工程	2020年4月14日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区发展和改革局关于规划六路（魁奇路至东平路）道路工程可行性研究报告的批复》（禅发改投审〔2020〕5号），同意项目实施。
17	规划六路道路工程	2020年1月13日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区发展和改革局关于规划六路道路工程可行性研究报告的批复》（禅发改投〔2020〕3号），同意项目实施。
18	规划十九路道路工程	2020年4月14日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅

		城区发展和改革局关于规划十九路道路工程可行性研究报告的批复》（禅发改投审〔2020〕4号），同意项目实施。
19	魁奇路（荷园路至南海大道）道路公共空间改造工程	2020年11月6日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区发展和改革局关于魁奇路（荷园路至南海大道）道路公共空间改造工程概算审核的复函》（禅发改投函〔2020〕124号）。
20	湾华片区（黎明二路、华新路）道路工程	2021年3月4日，佛山市禅城区石湾镇街道党政综合办公室出具《石湾镇街道办事处常务会议纪要》（〔2021〕第5期），同意启动本项目。
21	澜改片区（纵三路、纵四路）道路工程	2021年3月3日，佛山市禅城区石湾镇街道党政综合办公室出具《石湾镇街道办事处常务会议纪要》（〔2021〕第4期），同意启动本项目。
22	断头路改造工程（一期）	2021年3月3日，佛山市禅城区石湾镇街道党政综合办公室出具《石湾镇街道办事处常务会议纪要》（〔2021〕第4期），同意启动本项目。
23	沙岗污水处理厂埋地改造项目	前期工作准备阶段。
24	江涌涌岸线整治工程	1.2019年5月27日，石湾镇街道办事处常委会会议审议通过启动本项目。 2.2020年4月29日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区发展和改革局关于江涌涌岸线整治工程概算审核的复函》（禅发改投函〔2020〕31号）。
25	屈龙角涌（平东、平西村段）环境综合改造工程	2020年6月4日，石湾镇街道公共资源交易管理委员会办公室出具《石湾镇街道办事处常务会议讨论事项征求意见回复表》，同意项目执行。
26	永利坚涌综合整治工程	2021年1月14日，佛山市禅城区石湾镇街道党政综合办公室出具《石湾镇街道办事处常务会议纪要》（〔2021〕第1期），同意启动本项目。
27	澜石小学侧排水沟综合整治工程	2020年12月25日，佛山市禅城区石湾镇街道党政综合办公室出具《石湾镇街道办事处常务会议纪要》（〔2020〕第34期），同意启动本项目。
28	番村内涌岸线整治工程	2020年10月26日，禅城区水环境整治决策委员会2020年第二次工作会议审议通过启动本项目。
29	鄱阳村污水管网改造工程	2020年7月24日，本项目取得《广东省企业投资项目备案证》，项目代码2020-440604-78-03-063201。
30	深村污水管网改造工程（田心片区）	2020年7月27日，本项目取得《广东省企业投资项目备案证》，项目代码2020-440604-78-03-063482。
31	澜石大涌鄱阳段倒虹管修复工程	2021年3月26日，佛山市禅城区石湾镇街道财政办公室出具《石湾镇街道财政资金意见回复表》，同意项目启动。
32	石湾镇街道直涌尾涌、	2021年1月12日，佛山市禅城区石湾镇街道财政办公室出具

	新市涌智能型拍门止水装置安装工程	《石湾镇街道财政资金意见回复表》，同意项目启动。
33	鄱阳南窰涌与澜石大涌交界箱涵清淤工程	前期工作准备阶段。
34	华远涌及上游交汇水系水体活化提升项目	前期工作准备阶段。
35	奇槎内涌及交汇水系水质活化提升项目	前期工作准备阶段。
36	村级污水管网改造工程	前期工作准备阶段。
37	屈龙角涌丽豪幼儿园排口整治项目	2020年6月4日，石湾镇街道公共资源交易管理委员会办公室出具《石湾镇街道办事处常务会议讨论事项征求意见回复表》，同意项目执行。
38	和平路、跃进路及跃进横路道路改造提升工程	2021年3月23日，佛山市禅城区石湾镇街道财政办公室出具《石湾镇街道财政办公室关于和平路、跃进路及跃进横路道路改造提升工程的资金证明》，同意启动本项目。
39	湾梁路（魁奇路至东平路）道路改造提升工程	前期工作准备阶段。
40	深宁路（港口路-华远东路）改造提升工程	前期工作准备阶段。
41	湖明街改造提升工程	前期工作准备阶段。
42	辖区道路主车道路面提升工程	前期工作准备阶段。
43	港口路及华新路道路提升工程	2020年12月1日，佛山市禅城区石湾镇街道党政综合办公室出具《石湾镇街道办事处常务会议纪要》（〔2020〕第32期），同意启动本项目。
44	博物馆外立面修缮工程	2021年1月20日，项目取得《石湾镇街道议题呈批表》。
45	泛家居电商创意园北侧边坡地质灾害专项治理工程	2021年1月14日，佛山市禅城区石湾镇街道党政综合办公室出具《石湾镇街道办事处常务会议纪要》（〔2021〕第1期），同意启动本项目。
46	绿景片区慢行系统及道路基础设施提升工程	前期工作准备阶段。
47	金澜南路（魁奇一路至澜石二路）慢行系统及道路基础设施提升工程	前期工作准备阶段。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由47个工程项目组成，部分工程项目已取得发改部门、街道办事处的立项批复，具有项目实施的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“在预测事项未发生重大变化的情况下，预期运营收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的平衡。”

经本所律师核查，佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440604796246988J），经营范围为服务:审查企业会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;法律、行政法规规定的其他审计业务;承办会计咨询、会计服务业务。截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预

〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：佛山市禅城区石湾镇街道城建和水务办公室系本项目的组织实施机构；本项目共包含47个工程项目，部分工程项目已取得发改部门、街道办事处的立项批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；佛山市禅城区石湾镇街道城建和水务办公室应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于佛山东平新一代信息技术产业园基础设施建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日