



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM



聚锦科创产业园基础设施项目
之
法律意见书

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	6
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	9
四、项目风险及风险控制措施	9
五、结论意见	10



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所 关于 聚锦科创产业园基础设施项目 之 法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0030号

致：佛山市禅城区财政局

广东金桥百信律师事务所（以下简称“本所”）接受佛山市禅城区财政局的委托，本所指派陈苏、吴宇逸律师作为“聚锦科创产业园基础设施项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券计划发行金额	人民币 2,000.00 万元
专项评价机构	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于聚锦科创产业园基础设施项目之法律意见书》
《专项评价报告》	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）出具的《聚锦科创产业园基础设施项目专项债券收益与融资自求平衡方案财务评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“聚锦科创产业园基础设施项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法

律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，聚锦科创产业园基础设施项目的项目单位为佛山市禅城区张槎街道城建和水务办公室（原佛山市禅城区张槎街道国土城建和水务局），佛山市禅城区张槎街道城建和水务办公室的主体资格情况如下：

根据佛山市禅城区张槎街道城建和水务办公室持有的《统一社会信用代码证书》显示，佛山市禅城区张槎街道城建和水务办公室的基本信息如下：

名称	佛山市禅城区张槎街道城建和水务办公室
统一社会信用代码	11440604566608584L
机构性质	机关（内设机构）
负责人	许耿城
机构地址	广东省佛山市禅城区东平路海口水闸
颁发日期	2023 年 08 月 10 日
赋码机关	中共佛山市禅城区委机构编制委员会办公室

综上，本所认为，佛山市禅城区张槎街道城建和水务办公室是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的组织实施建设机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	聚锦科创产业园基础设施项目
项目总投资	658,183.00 万元（一期计划总投资 388,298.00 万元）
项目情况概述	聚锦科创产业园位于佛山市禅城区佛山大道以西、禅西大道以东，聚锦科创产业园基础设施项目主要以聚锦路建设为契机，借助广湛高铁、广佛环线辐射，对科创园整体进行综合开发，用国际一流湾区的眼光和标准，打造具有现代产业承载力、创新资源磁聚力和焕发城市新魅力的高质量产业社区、城市核心区，打造成为佛山市中心城区重要的科创产业走廊。

根据2020年4月10日佛山市禅城区张槎街道办事处出具的《佛山市禅城区张槎街道办事处关于开展聚锦科创业园基础设施项目的请示》（禅张办〔2020〕10号）以及2020年4月14日佛山市禅城区人民政府办公室出具的《佛山市禅城区人民政府办公室办文反馈表》〔禅府办呈（2020）-301〕，聚锦科创产业园基础设施项目由31个子项目构成，子项目的具体情况如下：

序号	项目名称	项目获批情况
1	大江工业园	前期工作准备中。
2	工业设计产业园（鹰牌产业园提升）	前期工作准备中。
3	垃圾分类回收处理产业区	1. 2019年9月5日，佛山市禅城区人民政府办公室出具《佛山市禅城区人民政府办公室关于印发佛山市禅城区生活垃圾分流分类减量方案的通知》（佛禅府办函〔2019〕73号），同意启动本项目。
4	园区立体停车场	前期工作准备中。
5	同济路西延工程（华宝路至槎湾路）	1. 2020年3月8日，佛山市禅城区人民政府办公室出具《禅城区政府办公室办文反馈表》〔禅府办呈（2020）-182〕，同意启动本工程。
6	同济路西延（禅港东路至季华北路）道路工程	1. 2017年2月17日，佛山市禅城区人民政府办公室出具的《禅城区交通建设管理委员会2017年第一次工作会议纪要》（〔2017〕10号），同意启动本工程。

序号	项目名称	项目获批情况
7	聚锦路（五峰路至张槎路）雨污水管网及道路工程	1. 2020年3月8日，佛山市禅城区人民政府办公室出具《禅城区政府办公室办公文反馈表》〔禅府办呈（2020）-182〕，同意启动本工程。
8	雾岗路（塱沙路至张槎三路）道路工程	1. 2018年8月30日，佛山市禅城区人民政府办公室出具《佛山市禅城区交通建设管理委员会2018年第二次会议纪要》〔（2018）66号〕，同意启动本工程。
9	聚锦路（五峰路至季华路）及五峰路（聚锦路至槎湾路）道路工程	1. 2016年10月25日，佛山市禅城区人民政府办公室出具《禅城区政府办公室办公文反馈表》（2016）-1009，同意启动本工程。
10	槎湾路（塱沙路至镇中路）道路工程工可研究	前期工作准备中。
11	聚锦片区建陶厂地块周边道路工程	前期工作准备中。
12	大江路改造工程	前期工作准备中。
13	玉带路及周边雨污分流及道路改造工程	1. 2020年3月8日，佛山市禅城区人民政府办公室出具《禅城区政府办公室办公文反馈表》〔禅府办呈（2020）-182〕，同意启动本工程。
14	兴业路（塱沙路至禅西大道）雨污水主干管网及道路工程	1. 2020年3月8日，佛山市禅城区人民政府办公室出具《禅城区政府办公室办公文反馈表》〔禅府办呈（2020）-182〕，同意启动本工程。
15	五峰路（佛山大道-槎湾路）道路改造工程	前期工作准备中。
16	仙槎南路道路工程	前期工作准备中。
17	江沙路（禅西大道至槎湾路）污水管网及雨水方涵建设工程	前期工作准备中。
18	青柯路片区污水主干管工程	前期工作准备中。
19	南北大涌东侧污水主干管整治修复项目	1. 2020年3月17日，佛山市禅城区人民政府办公室出具《佛山市禅城区人民政府办公室办公文反馈表》〔禅府办呈（2020）-180〕，同意启动本工程。
20	鸭利咀涌二级提升泵站及截污工程	1. 2019年6月25日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区政府投资建设工程立项批复》（禅发改投〔2019〕62号），同意鸭利咀涌二级提升泵站工程立项。
21	青柯涌截污工程	1. 2019年9月5日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区

序号	项目名称	项目获批情况
		政府投资建设工程立项批复》（禅发改投〔2019〕72号），同意青柯涌淤泥及两岸截污工程立项。
22	石牛背涌整治工程	已完成项目备案。
23	太公涌整治工程	已完成项目备案。
24	玉龙园和松鹤园片区雨污分流改造工程	1. 2020年3月11日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区政府投资建设工程立项批复》（禅发改投〔2020〕7号），同意玉龙园和松鹤园片区雨污分流改造工程立项。
25	白坭片区河涌整治工程	前期工作准备中。
26	创意产业园及周边雨污水分流改造工程	前期工作准备中。
27	季华路（聚锦路片区）城市景观提升	前期工作准备中。
28	禅西大道（塱沙大桥至东平路）城市形态提升工程（红线外绿化提升）	1. 2019年5月23日，佛山市禅城区发展和改革局出具《佛山市禅城区政府投资建设工程立项批复》（禅发改投〔2019〕45号），同意禅西大道（塱沙大桥至东平路）城市形态提升工程（红线外绿化提升）立项。
29	聚锦路西侧石牛背涌南侧绿化工程	前期工作准备中。
30	张槎东部片区110KV佛桥甲乙线、佛丹联线架空线迁改电缆工程	前期工作准备中。
31	110kV佛张线#13塔-#22塔架空线迁改电缆工程	1. 2020年4月2日，佛山市禅城区人民政府办公室出具《佛山市禅城区人民政府办公室办文反馈表》（禅府办呈（2020）-168号），同意启动本工程。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由多个子项目组成，部门子项目已取得政府或发改部门的立项批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“在预测事项未发生重大变化的情况下，预期运营收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的平衡。”

经本所律师核查，佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300685391816P）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470220），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过

调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：佛山市禅城区张槎街道城建和水务办公室系本项目的组织实施机构；本项目由多个子项目组成，部分子项目已取得政府或发改部门的立项批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；佛山市禅城区张槎街道城建和水务办公室应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于聚锦科创产业园基础设施项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日

