



广东金桥百信律师事务所  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所  
关于

大塘北部副中心基础设施建设项目  
之  
法律意见书

---

廣東金橋百信律師事務所 廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: [www.gdjqbx.com](http://www.gdjqbx.com)

---

## 目 录

第一部分 引言 .....	4
一、释义 .....	4
二、律师声明事项 .....	5
第二部分 正文 .....	7
一、本项目组织实施建设构 .....	7
二、本期债券发行对应的项目情况 .....	8
三、本项目收益与融资自求平衡 .....	10
四、项目风险及风险控制措施 .....	11
五、结论意见 .....	12



# 广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623  
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.  
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

## 广东金桥百信律师事务所

### 关于

### 大塘北部副中心基础设施建设项目

### 之

### 法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0647号

致：佛山市三水区财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受佛山市三水区财政局的委托, 本所指派陈苏、吴宇逸律师作为“大塘北部副中心基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问, 对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(以下简称“《国发[2014] 43号文》”)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(以下简称“《财预[2017] 89号文》”)、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(以下简称“《财预[2016] 155号文》”)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(以下简称“《财预[2015] 225号文》”)、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(以下简称“《财预[2018] 34号》”)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(以下简称“《厅字[2019] 33号》”)、《地方政府债券发行管理办法》(以下简称“《财库[2020] 43号文》”)等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券计划发行金额	人民币 3,400.00 万元
审计机构	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于大塘北部副中心基础设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）出具的《大塘北部副中心基础设施建设项目专项债券收益与融资自求平衡方案财务评价



简称	定义
	报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

## 二、律师声明事项

本所及经办律师就为“大塘北部副中心基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》、《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券

有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

## 第二部分 正文

### 一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，大塘北部副中心基础设施建设项目的项目单位为佛山市三水区大塘镇城建和水务办公室，佛山市三水区大塘镇城建和水务办公室的主体资格情况如下：

根据佛山市三水区大塘镇人民政府于2022年10月31日出具的《关于实施大塘北部副中心基础设施建设项目有关事项的批复》(大府复〔2022〕54号)，同意由佛山市三水区大塘镇城建和水务办公室作为项目的建设主体统筹项目推进。

根据佛山市三水区大塘镇城建和水务办公室持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	佛山市三水区大塘镇城建和水务办公室
统一社会信用代码	11440607564502567W
住所	广东省佛山市三水区大塘镇人民政府
负责人	宋宜雄
赋码机关	中共佛山市三水区委机构编制委员会办公室
颁发日期	2024年7月10日
类型	机关(内设机构)

本所认为，佛山市三水区大塘镇城建和水务办公室是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的组织实施建设机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	大塘北部副中心基础设施建设项目
项目总投资	21,711.00 万元
项目情况概述	主要建设内容为：新建道路约 2.5km，新建排水管道，对佛北战新产业园大塘新材料产业园中排灌渠进行迁改，对园区电力线路进行迁改，建设新材料产业园南侧挡土墙，改造园区雨污分流细化支管网。

根据佛山市三水区大塘镇人民政府于2022年10月31日出具的《关于实施大塘北部副中心基础设施建设项目有关事项的批复》（大府复〔2022〕54号），以及于2024年9月6日出具的《关于优化调整大塘北部副中心基础设施建设项目实施内容的批复》（大府复〔2024〕42号）相关内容显示，并经本所律师核查，大塘北部副中心基础设施建设项目由11个工程项目构成，该11个工程项目如下：

序号	项目名称	项目获批情况
1	大塘镇大岗路(永泰路至新永大路段)工程	1. 2022 年 10 月 31 日，佛山市三水区大塘镇人民政府出具《关于实施大塘北部副中心基础设施建设项目有关事项的批复》(大府复〔2022〕54 号)，同意本项目实施。 2. 2023 年 12 月 8 日，佛山市三水区发展和改革委员会出具《佛山市三水区发展和改革局关于大塘镇大岗路（永泰路至新永大路段）工程项目可行性研究报告的批复》（三发改大投审〔2023〕13 号），同意本项目实施。
2	佛北战新产业园大塘新材料产业园电力线	1. 2023 年 4 月 12 日，佛山市三水区发展和改革局出具了《佛山市三水区发展和改革局关于佛北战新产业园大塘新材料产业园



	路迁改工程项目(一期)	<p>电力线路迁改工程项目(一期)项目可行性研究报告的批复》(三发改大投审〔2023〕3号), 同意本项目实施。</p> <p>2. 2023年3月3日, 根据《广东电网有限责任公司线路迁改中请表》的相关内容, 相关部门同意本项目线路迁改。</p> <p>3. 2023年5月31日, 广东电网有限责任公司佛山三水供电局出具了《佛山三水供电局关于申请佛北站新产业园大塘新材料产业园电力线路迁改工程项目(一期)的复函》(三供电函〔2023〕38号), 同意电力设施以实物补偿模式进行迁改。</p> <p>4. 2022年10月31日, 佛山市三水区大塘镇人民政府出具《关于实施大塘北部副中心基础设施建设项目有关事项的批复》(大府复〔2022〕54号), 同意本项目实施。</p>
3	佛北战新产业园大塘新材料产业园“王字号塘”地块10KV电力线路迁改工程	<p>1. 2022年10月31日, 佛山市三水区大塘镇人民政府出具《关于实施大塘北部副中心基础设施建设项目有关事项的批复》(大府复〔2022〕54号), 同意本项目实施。</p>
4	大塘镇永平村委会永平圩“双柱氈”(土名)排水工程项目	<p>1. 2022年10月31日, 佛山市三水区大塘镇人民政府出具《关于实施大塘北部副中心基础设施建设项目有关事项的批复》(大府复〔2022〕54号), 同意该项目实施。</p> <p>2. 2023年3月13日, 大塘镇永平村委会永平圩“双柱氈”(土名)排水工程项目完成立项审批, 立项编码: 20230080015。</p>
5	大塘镇彭岗村“细流岗”和望楼岗村“上尾”地块10kv线路迁改工程	<p>1. 2023年5月31日, 广东电网有限责任公司佛山三水供电局出具了《佛山三水供电局关于申请大塘镇彭岗村“细流岗”和望楼岗村“上尾”地块10kv线路迁改工程的复函》(三供电函〔2023〕37号), 同意以实物补偿模式进行迁改。</p> <p>2. 2022年10月31日, 佛山市三水区大塘镇人民政府出具《关于实施大塘北部副中心基础设施建设项目有关事项的批复》(大府复〔2022〕54号), 同意本项目实施。</p> <p>3. 2023年1月20日, 大塘镇彭岗村“细流岗”和望楼岗村“上尾”地块10kv线路迁改工程完成立项审批, 立项编码: 20230080004。</p>
6	佛北战新产业园大塘新材料产业园南面机耕路、排灌渠及西面排灌渠迁改工程	<p>1. 2023年7月31日, 佛山市自然资源局三水分局大塘管理所出具了《关于佛北战新产业园大塘新材料产业园南面机耕路、排灌渠及西面排灌渠迁改工程项目用地、规划意见的复函》, 同意本项目的选址。</p> <p>2. 2023年5月25日, 佛北战新产业园大塘新材料产业园南面机耕路、排灌渠及西面排灌渠迁改工程完成立项审批, 立项编码: 20230290009。</p> <p>3. 2023年8月11日, 佛山市三水区发展和改革局出具了《佛山市三水区发展和改革局关于佛北战新产业园大塘新材料产业园南面机耕路、排灌渠及西面排灌渠迁改工程项目可行性研究报告的批复》(三发改大投审〔2023〕5号), 同意本项目实施。</p>
7	大塘镇永平圩雨污分流改造工程项目	<p>2022年10月31日, 佛山市三水区大塘镇人民政府出具《关于实施大塘北部副中心基础设施建设项目有关事项的批复》(大府复〔2022〕54号), 同意该项目实施。</p>
8	佛北战新产业园大塘新材料产业园南侧挡	<p>2022年10月31日, 佛山市三水区大塘镇人民政府出具《关于实施大塘北部副中心基础设施建设项目有关事项的批复》(大府</p>

	土墙工程	复〔2022〕54号），同意该项目实施。
9	大塘镇工业园区污水管网建设工程（潦南片区）	1. 2024年4月29日，大塘镇工业园区污水管网建设工程（潦南片区）完成立项审批，立项编码：20240080015。 2. 本项目已取得《广东省投资项目代码》，项目代码：2409-440607-04-01-680101。
10	大塘镇大塘圩雨污分流改造工程	1. 2023年11月20日，大塘镇大塘圩雨污分流改造工程完成立项审批，立项编码：20230080065。 2. 本项目已取得《广东省投资项目代码》，项目代码：2310-440607-04-01-993903。
11	大塘化工专区应急池排水管网工程	1. 2024年7月15日，大塘化工专区应急池排水管网工程完成立项审批，立项编码：20240180008。 2. 本项目已取得《广东省投资项目代码》，项目代码：2404-440607-04-01-948357。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由11个工程项目构成，相关工程项目均已取得发改部门或政府部门的立项批复，或完成立项审批，有实施项目的资金需求。

### 三、本项目收益与融资自求平衡

佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“在预测事项未发生重大变化的情况下，预期运营收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的平衡。”

经本所律师核查，佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440604796246988J）经营范围为服务:审查企业会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;法律、行政法规规定的其他审计业务;承办会计咨询、会计服务业务。截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债

务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

#### 四、项目风险及风险控制措施

本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

##### （一）潜在风险及控制措施

##### 1.项目收益风险

本项目具有公益性，回收周期长，预期土地出让收入对应的政府性基金收入和项目经营性收益可能产生波动，将影响项目的收益，进而影响项目资金的平衡。

##### 2.其他风险

（1）自然环境、施工条件、资金落实等影响项目施工进度或正常进行的风险。

（2）物价波动、设计变更等因素导致投资测算不准确从而影响融资平衡结果的风险。

##### 3.风险控制

（1）建立定期评估机制，根据市场变化合理评估债券项目的成本、预期收益和对应资产价值等，动态调整完善预算平衡方案，保持项目全周期和各年度收支平衡。依托地方政府管理信息系统，将专项债券项目全部纳入项目库管理，涵盖项目总投资及分年度投资、融资规模及期限、预期收益及分年度偿债安排、资产评估价值等信息。

（2）加强促进现金回流。项目实施方和项目主管单位应实时监管项目的变现情况，按时足额缴交项目对应的政府性基金预算收入和专项收入，确保资金的按时回笼，以增强项目的抗风险能力。

(3) 充分考虑项目建设的特点，对项目基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

(4) 委托中介机构对实施过程中，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生影响的情况，应及时采取措施进行解决。

## (二) 还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

## 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：佛山市三水区大塘镇城建和水务办公室系本项目的组织实施机构；本项目由11个工程项目构成，相关工程项目均已取得发改部门或政府部门的立项批复，或完成立项审批；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；佛山市三水区大塘镇城建和水务办公室应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于大塘北部副中心基础设施建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏  
陈 苏

吴宇逸  
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日