



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所



世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目

之

法律意见书

廣東金橋百信律師事務所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623
電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	13
四、项目风险及风险控制措施	13
五、结论意见	13



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所 关于 世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目 之 法律意见书

〔2025〕粤金桥非字第0674号

致：佛山市顺德区财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)指派陈苏、吴宇逸律师作为“世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券计划发行金额	人民币 72,000.00 万元
专项评价机构	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目之法律意见书》
《专项评价报告》	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）出具的《世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目专项债券收益与融资自求平衡方案财务评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法

律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目的项目单位为佛山市顺德区代建项目中心，佛山市顺德区代建项目中心的主体资格情况如下：

根据佛山市顺德区发展和改革局于 2021 年 3 月 22 日出具的《顺德区发展和改革局关于世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目建议书立项的复函》（顺发改函〔2021〕2 号），同意佛山市顺德区代建项目中心为项目单位。

根据佛山市顺德区代建项目中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，佛山市顺德区代建项目中心的基本信息如下：

名称	佛山市顺德区代建项目中心（佛山市顺德区工程建设中心）
统一社会信用代码	12440606688649413G
宗旨和业务范围	宗旨：为生成生活正常提供投资建设项目（水利项目除外）组织实施管理保障。业务范围：组织项目可行性研究、立项、勘测、设计、施工、验收，工程项目移交。
住所	佛山市顺德区大良新城区德民路行政服务中心西座 4 楼
法定代表人	胡念武
经费来源	全额拨款
开办资金	140000 万元
举办单位	佛山市顺德区人民政府

有效期	自 2021 年 04 月 26 日至 2026 年 04 月 25 日
-----	--------------------------------------

综上，本所认为，佛山市顺德区代建项目中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施建设机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目
项目总投资	655,203.43 万元
项目情况概述	主要建设内容为建设道路约 31.91 公里、一座特大桥梁、1.791 公里综合管廊、3240 米电力管沟，1562 米非机动车道，配套建设路灯约 2022 盏，雨水管道约 38394 米，污水管道约 7526.7 米，部分电缆线路、消防、通风、照明、监控等工程，及配建公交站场、社会停车场、慢行步道、地下停车位、充电桩、广告牌以及其他配套环境、河涌整治等基础设施。本项目包共包含 17 个子项目。
项目获批情况	<ol style="list-style-type: none"> 2021 年 03 月 22 日，佛山市顺德区发展和改革局出具《顺德区发展和改革局关于世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目建议书立项的复函》（顺发改函〔2021〕2 号），同意世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目建议书立项。 2022 年 04 月 28 日，佛山市顺德区发展和改革局出具《顺德区发展和改革局关于调整世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目项目建议书的复函》（顺发改审函〔2022〕20 号），同意世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目调整。

	<p>3. 2022 年 12 月 30 日，佛山市顺德区发展和改革局出具《顺德区发展和改革局关于调整世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目项目建议书的复函》（顺发改审函〔2022〕116 号），同意世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目调整。</p> <p>4. 2023 年 07 月 13 日，佛山市顺德区发展和改革局出具《顺德区发展和改革局关于调整世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目项目建议书的复函》（顺发改审函〔2023〕51 号），同意世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目调整项目建议书立项。</p> <p>5. 2024 年 1 月 11 日，佛山市顺德区发展和改革局出具《顺德区发展和改革局关于调整世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目项目建议书立项的复函》（顺发改审函〔2024〕2 号），同意世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目调整项目建议书立项。</p> <p>6. 2024 年 4 月 26 日，佛山市顺德区发展和改革局出具《顺德区发展和改革局关于调整世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目项目建议书立项的复函》（顺发改审函〔2024〕23 号），同意世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目调整项目建议书立项。</p> <p>7. 2024 年 12 月 31 日，佛山市顺德区发展和改革局出具《佛山市顺德区发展和改革局关于世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目可行性研究报告的复函》（顺发改投审〔2024〕17 号），同意实施本项目。</p>
--	---

根据佛山市顺德区发展和改革局于 2024 年 12 月 31 日出具的《佛山市顺德区发展和改革局关于世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目可行性研究报告的复函》

（顺发改投审〔2024〕17号）的相关内容，并经本所律师核查，世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目由17个子项目构成，该17个子项目的获批情况如下：

序号	工程名称	工程获批情况
1	顺德区南国东路延伸线工程	<p>1.2020年5月15日，佛山市顺德区发展和改革局出具《佛山市顺德区发展和改革局关于顺德区南国东路延伸线工程项目立项的批复》（顺发改资〔2020〕21号），同意项目实施。</p> <p>2.2019年08月31日，佛山市生态环境局出具《佛山市生态环境局关于顺德区南国东路延伸线工程建设项目环境影响报告表的批复》（佛环03环审〔2019〕第0043号），项目从环境保护角度可行。</p> <p>3.2020年04月08日，佛山市自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第440606202000003号），本建设项目符合国土空间用途管制要求。</p> <p>4.2020年7月15日，佛山市自然资源局核发《建设用地规划许可证》（地字第440606202000073号），顺德区南国东路延伸线工程（道路部分）用地项目符合城乡规划要求。</p> <p>5.2020年8月5日，佛山市自然资源局核发《建设用地规划许可证》（地字第440606202000085号），顺德区南国东路延伸线工程（绿地部分）用地项目符合城乡规划要求。</p>
2	地铁三号线及广州地铁七号线西延线顺德段部分站点交通接驳及市政配套工程--永兴道	<p>2022年7月14日，佛山市顺德区发展和改革局出具《关于佛山地铁三号线站点接驳市政配套永兴道工程项目可行性研究报告的批复》（顺发改资〔2022〕12号），同意地铁三号线及广州地铁七</p>

		号线西延线顺德段部分站点交通接驳及市政配套工程--永兴道项目实施。
3	地铁三号线及广州地铁七号线西延线顺德段部分站点交通接驳及市政配套工程--德智路	2022年7月8日,佛山市顺德区人民政府办公室出具《关于佛山地铁三号线站点接驳市政配套德智路工程可行性研究报告的复函》(顺府办函〔2022〕377号),同意地铁三号线及广州地铁七号线西延线顺德段部分站点交通接驳及市政配套工程--德智路项目实施。
4	龙洲路快速化改造工程(港口路节点)	1.2021年01月28日,佛山市顺德区发展和改革局出具《佛山市顺德区发展和改革局关于龙洲路快速化改造工程(港口路节点)项目立项的批复》(顺发改资〔2021〕5号),同意项目实施。 2.2020年12月25日,佛山市生态环境局出具《佛山市生态环境局关于龙洲路快速化改造工程(港口路节点)项目环境影响报告表的批复》(佛环0304环审[2020]第0261号),项目从环境保护角度可行。
5	机器人谷片区交通提升工程-工业大道跨线桥改造项目	1.2022年3月25日,佛山市顺德区人民政府办公室出具《北滘镇机器人谷道路建设工作会议纪要》(〔2022〕8号),会议同意解决项目用地问题。 2.2022年6月20日,佛山市顺德区发展和改革局出具《顺德区发展和改革局关于机器人谷片区交通提升工程-工业大道跨线桥改造项目建设书的批复》(顺发改复〔2022〕30号),同意机器人谷片区交通提升工程-工业大道跨线桥改造项目实施。
6	机器人谷片区交通提升工程-坤洲大道跨线桥改造项目	2022年6月28日,佛山市顺德区发展和改革局出

		具《顺德区发展和改革局关于机器人谷片区交通提升工程-坤洲大道跨线桥改造项目建设书的批复》（顺发改复〔2022〕34号），同意机器人谷片区交通提升工程-坤洲大道跨线桥改造项目实施。
7	国道 G240 线顺德区龙峰路口立交改造(跨线桥)工程	<p>1.2019 年 1 月 2 日,广东省发展和改革委员会《广东省发展改革委关于国道 G240 线顺德区龙峰路口立交改造（跨线桥）工程可行性研究报告的批复》（粤发改交通函〔2019〕22 号），同意项目实施。</p> <p>2.2017 年 10 月 10 日，顺德区环境运输和城市管理局出具《顺德区环境运输和城市管理局关于国道 G240 线顺德区龙峰路口跨线桥工程环境影响报告书的批复》（顺管环审〔2017〕63 号），项目从环境保护角度可行。</p> <p>3.2023 年 11 月 9 日广东省交通运输厅出具的《广东省交通运输厅关于国道 G240 线顺德区龙峰路口立交改造（跨线桥）工程初步设计的批复》（粤交基〔2023〕483 号），核定本项目概算 8292.35 万元。</p>
8	顺德区龙峰路口周边整治工程	2022 年 11 月 16 日,顺德区发展和改革局出具《关于顺德区龙峰路口周边整治工程项目可行性研究报告的批复》（顺发改资〔2022〕31 号），同意顺德区龙峰路口周边整治工程项目实施。
9	容桂外环路（上涌河路段）建设工程	1.2015 年 12 月 7 日，佛山市顺德区人民政府办公室《顺德区人民政府办公室关于同意加快东部片区近期交通建设重点项目的复函》（顺府办函〔2015〕578 号），同意容桂外环路（上

		<p>涌河路段)建设工程项目实施。</p> <p>2.2022年07月14日,佛山市顺德区发展和改革局出具《佛山市顺德区发展和改革局关于容桂外环路(上涌河路段)建设工程项目可行性研究报告的批复》(顺发改资〔2022〕10号),同意项目实施。</p>
10	勒流港口路改造工程(二期)	<p>1.2023年10月29号,佛山市顺德区发展和改革局出具的《佛山市顺德发展和改革局关于顺德区勒流港口路改造工程(二期)项目可行性研究报告的批复》(顺发改资〔2023〕28号),同意实施本项目。</p> <p>2.2023年10月8日佛山市自然资源局出具《顺德区勒流港口路改造工程(二期)建设项目用地预审与选址意见书》(用字第4406062023XS0016S00号),本建设项目符合国土空间用途管制要求。</p>
11	广珠城轨顺德站、容桂站地面交通设施及慢行系统建设工程	<p>2023年03月09日,佛山市顺德区发展和改革局出具《佛山市顺德区发展和改革局关于广珠城轨顺德站、容桂站地面交通设施及慢行系统建设工程可行性研究报告的批复》(顺发改资〔2023〕6号),同意项目实施。</p>
12	佛山市顺德区高富路路面改造工程	<p>2021年06月08日,佛山市交通运输局出具《佛山市交通运输局关于顺德区高富路路面改造工程建设方案的批复》(佛交〔2021〕151号),同意佛山市顺德区高富路路面改造工程项目建设。</p>
13	顺德区新城路(规划逢沙大道至东乐路)综合管廊工程	<p>1.2020年10月30日,佛山市顺德区发展和改革局出具《佛山市顺德区发展和改革局关于顺德区新城路(规划逢沙大道至东乐路)综合管廊工程项目立项的批复》(顺发改资〔2020〕101号),同意</p>

		<p>项目实施。</p> <p>2.2019年5月24日，佛山市自然资源局顺德分局出具《关于征询顺德区新城路（规划逢沙大道至东乐路）综合管廊工程规划选址意见的复函》，本项目符合国土空间用途管制要求。</p> <p>3.2019年9月18日佛山市生态环境局《佛山市生态环境局关于顺德区新城路（规划逢沙大道至东乐路）综合管廊工程环境影响报告表的批复》（佛环0301环审〔2019〕第0054号），项目从环境保护角度可行。</p>
14	顺德区道路非机动车道整治工程项目	2022年04月29日，佛山市顺德区发展和改革局出具《顺德区发展和改革局关于顺德区道路非机动车道整治工程立项的批复》（发改资审〔2022〕124号），同意实施顺德区道路非机动车道整治工程。
15	中部地下空间工程	2021年5月10日佛山市顺德区人民政府办公室《关于解决顺德南城水轴中部绿化及地下空间工程、逢沙二路工程及容桂外环路（上涌河路段）建设工程相关事宜的复函》（顺府办函〔2021〕220号），同意中部地下空间工程项目建设。
16	龙洲路快速化改造工程（新基北路节点）	2019年10月8日，佛山市顺德区人民政府办公室《佛山市顺德区人民政府办公室关于区政府常务会议决定事项的通知》顺府常决定〔2019〕37号，同意龙洲路快速化改造（新基北路节点）工程项目建设。
17	顺德西南片区基础配套设施提升工程	2024年4月23日，佛山市顺德区发展和改革局出具《佛山市顺德区顺德西南片区基础配套设施提升工程可行性研究报告的批复》（顺发改资（均

		安)〔2024〕003号),同意实施顺德西南片区基础配套设施提升工程。
--	--	-------------------------------------

综上,本所认为,本期债券发行对应的项目已取得佛山市顺德区发展和改革局可行性研究报告的复函,子项目已取得佛山市顺德区发展和改革局或政府部门的立项批复,有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

佛山市瑞志会计师事务所(普通合伙)就本次发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为,“在预测事项未发生重大变化的情况下,预期运营收益能够合理保障偿还融资本金和利息,实现项目收益与融资的平衡。”

经本所律师核查,佛山市瑞志会计师事务所(普通合伙)现持有《营业执照》(统一社会信用代码:91440604796246988J),经营范围为服务:审查企业会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;法律、行政法规规定的其他审计业务;承办会计咨询、会计服务业务。截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上,本所认为,本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》(财预〔2016〕155号)第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

(一) 潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：佛山市顺德区代建项目中心系本项目的组织实施机构；本项目已取得佛山市顺德区发展和改革局可行性研究报告的复函，子项目已取得佛山市顺德区发展和改革局或政府部门的立项批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；佛山市顺德区代建项目中心应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于世界美食之都（顺德）核心区综合提升项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日