



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所

关于

顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目

之

法律意见书

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	10
四、项目风险及风险控制措施	10
五、结论意见	11



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所 关于 顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目 之 法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0662号

致：佛山市顺德区财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)指派陈苏、吴宇逸律师作为“顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(以下简称“《国发〔2014〕43号文》”)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(以下简称“《财预〔2017〕89号文》”)、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(以下简称“《财预〔2016〕155号文》”)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(以下简称“《财预〔2015〕225号文》”)、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(以下简称“《财预〔2018〕34号》”)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(以下简称“《厅字〔2019〕33号》”)、《地方政府债券发行管理办法》(以下简称“《财库〔2020〕43号文》”)等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券计划发行金额	人民币 45,000.00 万元
专项评价机构	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目之法律意见书》
《专项评价报告》	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）出具的《顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目专项债券收益与融资自求平衡方案财务评价报告》

简称	定义
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、本项目组织实施建设机构

经本所核查，顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目的项目单位为佛山市顺德区代建项目中心，佛山市顺德区代建项目中心的主体资格情况如下：

根据佛山市顺德区发展和改革局于2023年07月13日出具的《顺德区发展和改革局关于顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目项目建议书立项的复函》（顺发改审函〔2023〕50号），表明佛山市顺德区代建项目中心为顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目的项目单位。

根据佛山市顺德区代建项目中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	佛山市顺德区代建项目中心（佛山市顺德区工程建设中心）
统一社会信用代码	12440606688649413G
宗旨和业务范围	宗旨：为生产生活正常提供投资建设项目（水利项目除外）组织实施管理保障。业务范围：组织项目可行性研究、立项、勘测、设计、施工、验收，工程项目移交。
住所	佛山市顺德区大良新城区德民路行政服务中心西座4楼
法定代表人	胡念武
经费来源	全额拨款
开办资金	140000 万元
举办单位	佛山市顺德区人民政府

有效期	自 2021 年 04 月 26 日 至 2026 年 04 月 25 日
-----	---------------------------------------

本所认为，佛山市顺德区代建项目中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目
项目总投资	886,526.48 万元
项目情况概述	项目主要建设内容及规模：顺德高新技术产业园区及周边片区建设道路约 16.12 公里，包含一座航道，其他配套雨水管道 21.51 公里、污水管道约 10.80 公里，综合管廊 0.053 公里，交通信号灯 1881 套等基础设施，新建或恢复 110kV 架空线路 2.2km，新建 110kv 电缆线路 6.98km，建设 10 回路架空线路 1.13 公里。
项目获批情况	<p>1. 2023 年 07 月 13 日，佛山市顺德区发展和改革局出具的《顺德区发展和改革局关于顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目项目建议书立项的复函》（顺发改审函〔2023〕50 号），同意本项目建议书立项。</p> <p>2. 2024 年 1 月 11 日，佛山市顺德区发展和改革局出具《顺德区发展和改革局关于调整顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目项目建议书立项的复函》（顺发改审函〔2024〕3 号），同意调整本项目项目建议书立项。</p> <p>3. 2024 年 12 月 31 日，佛山市顺德区发展和改革局出具《佛山市顺德区发展和改革局关于顺德高新技术产业园区一期基础设</p>

	施提升项目可行性研究报告的复函》（顺发改投审函〔2024〕16号），同意实施本项目。
--	--

根据佛山市顺德区发展和改革局 2024 年 12 月 31 日出具的《佛山市顺德区发展和改革局关于顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目可行性研究报告的复函》（顺发改投审函〔2024〕16 号）的相关内容并经本所律师核查，顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目包含了 16 个子项目，上述 16 个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况
1	顺德粮食产业园周边市政道路工程（二期）	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于顺德粮食产业园周边市政道路工程（二期）可行性研究报告的批复》（顺发改资〔2023〕12 号） 2. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于顺德粮食产业园周边市政道路工程（二期）项目建议书的批复》（顺发改复〔2022〕56 号）。 3. 本项目已取得《建设项目环境影响登记表》（备案号：202244060600000380）。 4. 本项目已取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 440606202300014 号）。
2	穗香工业区规划三路人工河桥涵工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于穗香工业区规划三路人工河桥涵工程项目建议书的批复》（顺发改复〔2023〕15 号）。 2. 本项目已取得《佛山市顺德区人民政府办公室关于穗香工业区规划三路人工河桥涵工程初步设计及概算的复函》（顺府办函〔2023〕386 号）。
3	北滘镇会展东站 TOD 首宗地块电力线路迁改工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于北滘镇会展东站 TOD 首宗地块电力线路迁改工程项目建议书的批复》（顺发改复〔2022〕5 号）。 2. 本项目已取得《佛山市顺德区人民政府办公室关于北滘镇会展东站 TOD 首宗地块电力线路迁改工程初步设计及概算的复函》（顺府办函〔2023〕189 号）。
4	顺德新城南城水轴片区规划五路	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于顺德新城南城水轴片区规划五路建设工程项目建议书的批复》（顺发改复〔2023〕42 号）。 2. 本项目已取得《佛山市顺德区人民政府办公室关于顺德新城南

		城水轴片区规划五路建设工程初步设计及概算的复函》（顺府办函〔2023〕440号）。
5	容桂顺丝片区市政配套工程（顺丝南路）	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《佛山市顺德区人民政府办公室关于区政府常务会议决定事项的通知》（顺府常决定〔2022〕29号）。 2. 本项目已取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第440606202200023号）。 3. 本项目已取得《建设工程规划许可证》（建字第440606202207708号）。
6	佛山地铁三号线站点接驳市政配套文华南路一期工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《佛山市顺德区发展和改革局关于佛山地铁三号线站点接驳市政配套文化南路一期工程项目可行性研究报告的批复》（顺发改资〔2023〕38号）。 2. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于佛山地铁三号线站点接驳市政配套文华南路一期工程项目建议书的批复》（顺发改复〔2023〕50号）。 3. 本项目已取得《佛山市顺德区人民政府办公室关于区政府常务会议决定事项的通知》（顺府常决定〔2022〕44号）。 4. 本项目已取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第440606202200046号）。
7	顺德区城市交通畅行工程项目(2023)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于顺德区城市交通畅行工程项目(2023)项目建议书的批复》（顺发改复〔2023〕35号）。 2. 本项目已取得《佛山市顺德区人民政府办公室关于顺德区城市交通畅行工程项目(2023)初步设计及概算的复函》（顺府办函〔2023〕521号）。
8	顺德水道航道扩能升级工程（龙江二桥桥梁工程与航道工程）	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《广东省发展改革委关于顺德水道航道扩能升级工程可行性研究报告的批复》（粤发改投审〔2023〕14号）。 2. 本项目已取得《广东省交通运输厅关于顺德水道航道扩能升级工程初步设计的批复》（粤交基〔2023〕257号）。 3. 本项目已取得《广东省水利厅准予水行政许可决定书》（粤水许决字〔2023〕73号）。 4. 本项目已取得《佛山市生态环境局关于顺德水道扩能升级工程环境影响报告书的批复》（佛环许〔2023〕30号）。 5. 本项目已取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第440600202200002号）。
9	美的全球创新中心周边道路改造工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于美的全球创新中心周边道路改造工程项目建议书的批复》（顺发改复〔2024〕61号）。
10	顺德区华阳路以东、规划银桂路以北地块110kV照道线#2-#5迁改工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于顺德区华阳路以东、规划银桂路以北地块110kV照道线#2-#5迁改工程项目建议书的批复》（顺发改复〔2023〕20号）。
11	顺德新城北部居住区高压电力	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于顺德新城北部居住区

	线路迁改工程	高压电力线路迁改工程项目建议书的批复》（顺发改复〔2023〕1号）。
12	容桂顺丝片区市政配套项目二期（容桂纵十一路一期）	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《佛山市顺德区人民政府办公室关于容桂顺丝片区市政配套项目二期（容桂纵十一路一期）初步设计及概算的复函》（顺府办函〔2023〕367号）。 2. 本项目已取得《佛山市顺德区发展和改革局关于容桂顺丝片区市政配套项目二期（容桂纵十一路一期）可行性研究报告的批复》（顺发改资〔2023〕9号）。 3. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于容桂顺丝片区市政配套项目二期（容桂纵十一路一期）项目建议书的批复》（顺发改复〔2023〕16号）。 4. 本项目已取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第440606202200045号）。
13	美的高中周边基础配套工程	1. 本项目已取得《佛山市顺德区发展和改革局关于美的高中周边基础配套工程项目可行性研究报告的批复》（顺发改资〔2024〕27号）。
14	佛山市顺德区伦桂路快速化改造及南延线工程（红旗路-顺创路段）	1. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于伦桂路快速化改造及南延线工程（红旗路-顺创路段）项目建议书的批复》（顺发改复〔2023〕85号）。
15	佛山市顺德区伦桂路快速化改造及南延线工程（顺创路-均安横九路段）	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于佛山市顺德区伦桂路快速化改造及南延线工程（顺创路-均安横九路段）建议书的批复》（顺发改审复〔2023〕3号）。 2. 本项目已取得《佛山市顺德区伦桂路快速化改造及南延线工程（顺创路-均安横九路段）项目建议书有关事项通知》（顺府常决定〔2023〕196号）。
16	顺德区红旗路上、下匝道工程	1. 本项目已取得《顺德区发展和改革局关于顺德区红旗路上、下匝道工程项目建议书的批复》（顺发改复〔2023〕73号）。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目已取得佛山市顺德区发展和改革局可行性研究报告的复函，其中10个子项目已取得佛山市顺德区发展和改革局项目建议书的批复，4个子项目已取得佛山市顺德区发展和改革局可行性研究报告的批复，1个子项目已取得佛山市顺德区人民政府常务会议决定事项的通知，1个子项目已取得广东省发展改革委可行性研究报告的批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“在预测事项未发生重大变化的情况下，预期运营收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的平衡。”

经本所律师核查，佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440604796246988J），经营范围为服务:审查企业会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;法律、行政法规规定的其他审计业务;承办会计咨询、会计服务业务。截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

（一）潜在风险及控制措施

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

针对上述风险采取控制措施如下：

1.落实施工规划明确施工责任，确保工程进度按计划如期实施，强化质量管理，严格按照规范和条例招投标、施工、监理和质量检查，杜绝质量问题影响工程进度；

2.充分考虑项目建设的特点，对项目基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生影响的情况，应及时采取措施进行解决；

3.加强资金管理，对债券资金流向做全流程监督，确保债券资金用于项目建设，项目收益及时足额缴入国库并用于偿债本息。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：佛山市顺德区代建项目中心系本项目的组织实施机构；本项目已取得佛山市顺德区发展和改革局可行性研究报告的复函，其中10个子项目已取得佛山市顺德区发展和改革局项目建议书的批复，4个子项目已取得佛山市顺德区发展和改革局可行性研究报告的批复，1个子项目已取得佛山市顺德区人民政府常务会议决定事项的通知，1个子项目已取得广东省发展改革委可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；佛山市顺德区代建项目中心

应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于顺德高新技术产业园区一期基础设施提升项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日