



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
关于

梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目
之
法律意见书

廣東金橋百信律師事務所	廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓	郵編: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM	電話: 020-8333 8668	傳真: 020-8333 8088
		網址: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	9
四、项目风险及风险控制措施	9
五、结论意见	10



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目

之

法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0057号

致：梅县区财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受梅县区财政局的委托，本所指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券计划发行金额	人民币 1,500.00 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些

数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目的项目单位为广州增城市（梅县区）产业转移工业园管理委员会。

根据广州增城市（梅县区）产业转移工业园管理委员会持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	广州增城市（梅县区）产业转移工业园管理委员会
统一社会信用代码	12441403323239286W
宗旨和业务范围	按照《广州增城市（梅县区）产业转移工业园管理委员会机构编制方案》规定的主要任务开展业务工作。
住所	梅州市梅县区新县城宪梓南路3号住建局五楼
法定代表人	曾辉
经费来源	财政核补
开办资金	5万元
举办单位	梅州市梅县区人民政府
有效期	2021年05月11日至2026年05月10日
登记管理机关	梅州市梅县区事业单位登记管理局

本所认为，广州增城市（梅县区）产业转移工业园管理委员会是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目
项目总投资	50,070.07 万元
项目情况概述	<ol style="list-style-type: none"> 1. 梅县区梅州坑电子信息产业基地首期场地平整工程，项目总投资 9444.2 万元。 2. 梅州市梅县区雁洋镇松坪村工业用地场地平整工程，项目总投资 2227.84 万元。 3. 梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施葵下村石上工业地块附属设施工程，项目总投资为 530.66 万元。 4. 梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目（上坑 10 万吨铜箔项目新建 110 千伏接入系统工程），项目总投资为 2251.58 万元。 5. 梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目（标准化厂房一期），项目总投资为 25101.31 万元。 6. 梅县区城东镇上坑村“吊中岌凹”新建村道项目，项目总投资为 651.30 万元。 7. 梅县区白渡镇 110 千伏瓜洲输变电站场地平整及基础设施建设工程，项目总投资为 345.61 万元。 8. 梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施莲塘工业地块附属设施工程，项目总投资为 496.42 万元。 9. 梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施污水管网工程建设项目，项目总投资为 4022.94 万元。 10. 梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施（智慧园区）建设项目，项目总投资为 4998.21 万元。

根据《2025年广东省政府专项债券（五期）梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目包含了10个子项目，上述10个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	梅县区梅州坑电子信息产业基地首期场地平整工程	1. 本项目已取得《梅州市梅县区发展和改革委员会关于梅县区梅州坑电子信息产业基地首期场地平整工程可行性研究报告的批复》（梅县区发改	项目建设规模和内容：主要内容包话土石方开挖、绿化边发、临时排水工程等，其中：该项目场地平整面积501.63亩

		审〔2017〕193号)。	(含林地264亩)，挖方约167.34万立方米，填方约229.43万立方米，其中道路需压实约13万立方米；边坡绿化约5.3万平方米，临时排水沟约2800米。项目总投资9444.2万元。
2	梅州市梅县区雁洋镇松坪村工业用地场地平整工程	1. 本项目已取得《梅州市梅县区发展和改革局关于梅州市梅县区雁洋镇松坪村工业用地场地平整工程概算的批复》(梅县区发改审〔2020〕60号)。	项目建设内容：该工程土地平整面积约173.4亩(含边坡、排水)。土石方挖方总量约38.5万立方米，填方约34.5万立方米。项目总投资2227.84万元。
3	梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施葵下村石上工业地块附属设施工程	1. 本项目已取得《梅县区发展和改革局关于梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施葵下村石上工业地块附属设施工程概算的批复》(梅县区发改审〔2023〕15号)。	项目建设内容：对城东镇葵下村石上工业地块约35133.51平方米的场地进行场地回填、边坡整修，场地排水以及现状土坝加固等处理。项目总投资为530.66万元。
4	梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目(上坑10万吨铜箔项目新建110千伏接入系统工程)	1. 本项目已取得《梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目(上坑10万吨铜箔项目新建110千伏接入系统工程)核准的批复》(梅发改核准〔2023〕3号)。	项目主要建设内容与规模:(一)变电工程。在220千伏油坑站利用原预留的备用间隔扩建1个110千伏出线间隔。(二)线路工程。从广东嘉元时代新能源材料有限公司用电接入项目变电站新建1回110千伏架空线路，长约13.25千米。项目总投资2251.58万元。
5	梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目(标准化厂房一期)	1. 本项目已取得《梅县区发展和改革局关于梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目(标准化厂房一期)可行性研究报告的批复》(梅县区发改审〔2024〕3号)。	项目建设内容：项目规划用地总面积约33524.49平方米(以最终供地面积为准)，总建筑面积约70000平方米(以供地面积为准)，主要建设4栋厂房和1栋综合楼及停车场、展示中心、屋顶光伏和充电桩相关配套设施等。项目总投资25101.31万元。
6	梅县区城东镇上坑村“吊中岌凹”新建村道项目	1. 本项目已取得《梅县区发展和改革局关于梅县区城东镇上坑村“吊中岌凹”新建村道项目概算的批复》(梅县区发改审〔2022〕138号)。	项目建设内容及规模为：新建一条长约1.3公里，宽约7.5米的村道，含主干道路面、涵洞、路基土石方开挖等工程建

			设，道路面积占地约 11348.7 平方米，路基开挖面积占地约 34761.4 平方米。项目总投资 651.30 万元。
7	梅县区白渡镇110千伏瓜洲输变电站场地平整及基础设施建设工程	1. 本项目已取得《梅县区发展和改革局关于梅县区白渡镇110千伏瓜洲输变电站场地平整及基础设施建设工程概算的批复》（梅县区发改审〔2023〕9号）。	项目建设内容及规模为:项目占地 26479 平方米，包括场地、边坡土石方和三维网植草边坡。场地及边坡土石方工作内容包括:挖土方 40378 立方米、挖石方 34396 立方米、夯填土方 74655 立方米；三维网植草边坡主要工作内容包括:人工修坡 1152 平方米、三维网挂网 1152 平方米、喷播植草(灌木) 籽 3400 平方米、坡面刻槽 4258 米、砼水沟 159 米、沉砂池 2 座、跌水槽 100 米等。项目总投资 345.61 万元。
8	梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设莲塘工业地块附属设施工程	1. 本项目已取得《梅县区发展和改革局关于梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设莲塘工业地块附属设施工程概算的批复》（梅县区发改审〔2022〕146号）。	项目建设内容及规模为：项目包括挡渣坝工程、导流工程、临时施工道路工程等内容。坝体采用干砌石棱体形式，坝底长约 34 米，坝顶宽约 1.5 米，坝高约 15 米，坝顶设置混凝土排水沟，坡脚设置截水墙，沉沙池，坡脚排水沟与现有排水沟渠连接。项目总投资 496.42 万元。
9	梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施污水管网工程建设项目	1. 本项目已取得《梅县区发展和改革局关于梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施污水管网工程建设项目概算的批复》（梅县区发改审〔2022〕117号）。	项目建设内容及规模为：项目新建污水管网全长约 8510 米，管线主要沿国道侧、村道及小溪布置，管径为 DN600，其中埋管段 10 处，长约 7548 米；顶管段 4 处，长约 416 米；架空段 4 处，长约 546 米。项目总投资 4022.94 万元。
10	梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施（智慧园区）建设项目	1. 本项目已取得《梅县区发展和改革局关于梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施（智慧园区）建设项目可行性研究报告的批复》（梅县区发改审〔2024〕35号）。	项目建设内容及规模为：智慧运营中心、数据中心、网络安全、综合安防、智慧杆、5G 无人机监测、5G 工业互联网、园区大脑、园区运营管理、企业服务体系、智慧招

			商、经济运行监测、运行维护服务、系统业务运营服务以及第三方服务等。项目总投资4998.21 万元。
--	--	--	---

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由10个子项目组成，子项目已取得梅州市梅县区发展和改革局的可行性研究报告的批复或概算的批复，已取得有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：广州增城市（梅县区）产业转移工业园管理委员会系本项目的组织实施机构；本项目10个子项目组成，子项目已取得梅州市梅县区发展和改革委员会的可行性研究报告的批复或概算的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；广州增城市（梅县区）产业转移工业园管理委员会应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施建设项目之法律意见书》的签署页)

广东金桥百信律师事务所

(公章)

经办律师: 陈 苏

陈 苏

吴宇逸

吴宇逸

2025 年 1 月 10 日