



广东朝胜律师事务所

Guangdong Champion Way Law Firm

(2025)粤朝律 湛财政法意 字第 133 号

湛江旧机场回收存量土地项目
专项债券项目
之
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所



致：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就湛江旧机场回收存量土地专项债券项目，根据《地方政府土地储备专项债券管理办法（试行）》（财预[2017]62号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

一、释义与简称

除非特别注明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	关于湛江旧机场回收存量土地项目专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	湛江旧机场回收存量土地项目专项债券项目，以各项目土地出让收益偿还的地方政府专项债券项目
“本所”	指	广东朝胜律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局
“本项目”	指	湛江旧机场回收存量土地项目
千福田会计师事务所	指	广东千福田会计师事务所有限公司
《收益与融资资金平衡 测算评价报告》	指	千福田会计师事务所向湛江市财政局出具的《湛江旧机场回收存量土地项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（粤千福田专债咨字【2025】130号）

二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对所提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、千福田会计师事务所所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书至关重要而又无法获取直接证据支持的事实，本所获取了有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，了解债券项目所涉地块的土地收储情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实湛江旧机场回收存量土地项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：

三、法律意见

1、项目的组织实施单位

湛江市土地储备中心

《地方政府土地储备专项债券管理办法（试行）》（财预〔2017〕62号）第二条规定，土地储备由纳入国土资源部名录管理的土地储备机构负责实施。

据湛江市土地储备管理中心持有的《事业单位法人证书》以及广东事业单位登记管理网的显示信息，湛江市土地储备管理中心的基本信息如下：

统一社会信用代码	124408007455212493
机构名称	湛江市土地储备管理中心
机构性质	事业单位
机构地址	湛江市赤坎区跃进路 67 号市政府大院 9 号楼
负责人	郑志良
登记机关	湛江市事业单位登记管理局

根据自然资源部办公厅关于印发《土地储备机构名录（2020 年版）》的通知（自然资办函〔2020〕827 号）的通知（自然资办函〔2020〕827 号），湛江市土地储备管理中心现为纳入自然资源部名录管理的土地储备机构。

本所认为，湛江市土地储备管理中心有资格实施储备地块的土地储备工作，系被纳入自然资源部名录管理的土地储备机构，符合《地方政府土地储备专项债券管理办法（试行）》（财预〔2017〕62 号）第二条的规定。

2、项目情况

项目名称	湛江旧机场回收存量土地项目
项目总投资	¥97,660.00 万元
项目地块全称	湛江旧机场地块
坐落地区	湛江市霞山区湛江旧机场内
土地规划性质	机场用地
储备面积(公顷)	共 80 公顷
2025 年专项债券发行金额	¥97,600 万元
项目情况	<p>1.前期手续进度情况</p> <p>该项目已纳入《湛江市自然资源局关于报送湛江市 2025 年土地储备计划及资金需求情况统计表的请示》(湛自然资(利用)(2024)445 号), 并上报《湛江市自然资源局关于第一批土地专项债券申报项目中湛江旧机场地块的情况报告》(湛自然资(利用)[2025]24 号)。</p> <p>2.实施进度情况:</p> <p>本项目于 2025 年 2 月开工, 计划于 2025 年 5 月完成收储计划。</p>

本所认为, 湛江旧机场回收存量土地项目正在开展相关工作, 有实施项目的资金需求。

四、本项目收益与融资自求平衡

《地方政府土地储备专项债券管理办法（试行）》（财预〔2017〕62号）第六条规定，发行土地储备专项债券的土地储备项目应当有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

债券项目《收益与融资资金平衡测算评价报告》由千福田会计师事务所出具。经本所核查，千福田会计师事务所成立于1999年12月15日，营业期限为长期，类型为有限责任公司（自然人投资或控股），统一社会信用代码为9144080070791333XM，于1999年10月22日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号：44080001），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，千福田会计师事务所认为，在对湛江旧机场回收存量土地项目收益预测及所依据的各项假设前提下，债券存续期运营累计结余合计144798.00万元，专项债券本息合计113176.96万元，债券存续期内运营结余对债券本息的覆盖倍数为1.28倍。本次评价的湛江旧机场回收存量土地项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。

据此，本所认为，债券项目符合《地方政府土地储备专项债券管理办法（试行）》（财预〔2017〕62号）第六条之规定。

五、总结性意见

综上所述，本所认为，湛江市土地储备管理中心有资格实施储备地块的土地储备工作；湛江旧机场回收存量土地项目可实现项目收益和融资的平衡；湛江市土地储备管理中心应当根据《地方政府土地储备专项债券管理办法（试行）》（财预〔2017〕62号）第八条“土地储备专项债券资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，并由纳入国土资源部名录管理的土地储备机构专项用于土地储备，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用，不得用于经常性支出”的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）

4
F
C
1

签章页：

（本页无正文，为《湛江旧机场回收存量土地项目专项债券项目之法律意见书》）

广东朝胜律师事务所

负责人：伍广新

经办律师：洪成林

经办律师：洪丹丽

2025 年 2 月

执业机构 广东朝胜

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408202011274757

法律职业资格 A20184408119095
或律师资格证号

发证机关

发证日期 2021 年 5 月 6 日



持证人 洪晓琳

性别

身份证号 440801199702012042

律师年度考核备案

考核年度	2023 年 度
考核结果	称 职
备案机关	广东省司法厅 律师年度考核备案
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 广东朝胜

律师事务所

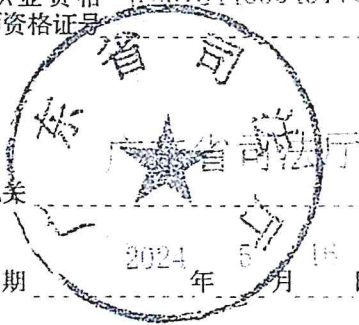
执业证类别 专职律师

执业证号 14408202011277590

法律职业资格 A20184403043170
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 洪丹丽

性别

身份证号 440811199407182826



律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	2023 年 度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师事务所执业许可证

证号: 24408201610327822

统一社会信用代码: 31440000MD0100615K

广东朝胜 律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关: 广东省司法厅

发证日期: 二零一六年 四月 十二日

