

---

广东一粤(始兴)律师事务所  
关于  
始兴县韶赣高速出口3号地块项目  
之  
法律意见书

---

广东一粤(始兴)律师事务所

广东一粤（始兴）律师事务所  
始兴县韶赣高速出口 3 号地块项目  
法律意见书

致：始兴县财政局

广东一粤（始兴）律师事务所（以下简称“本所”）接受始兴县财政局的委托，就“始兴县韶赣高速出口 3 号地块项目”的政府专项债券发行工作事宜，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》、国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）等法律法规和规范性文件的规定，对本项目的债券发行出具法律意见书。

广东一粤（始兴）律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

本《法律意见书》中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本项目	始兴县韶赣高速出口3号地块项目
审计机构	韶关中一会计师事务所有限公司
《财务评估报告》	韶关中一会计师事务所有限公司出具的《始兴县韶赣高速出口3号地块项目收益与融资自求平衡财务评估报告》  报告文号：韶中一其字[2025]24009250062号
《法律意见书》	(2025)一粤(始兴)非诉审字第005号
本所	广东(一粤)始兴律师事务所
元	人民币元

### 二、律师声明事项

本所及经办律师就出具本《法律意见书》的相关事宜声明如下：

(一) 本所及经办律师根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》、国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《地方政府债券发行管理办法》(财库〔2020〕43号)等法律法规、规章和规范性文件等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责

和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到始兴县财政局的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本《法律意见书》的前提：保证其向本所提供的为出具本《法律意见书》必需的原始书面材料、副本材料或陈述均属实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致；保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本《法律意见书》中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本项目债券发行有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本《法律意见书》中，本所律师仅根据本《法律意见书》出具之日现行有效的法律法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本项目发债的合法性及对本项目发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估等专业事项，本《法律意见书》只作引用且不发表法律意见。本所律师在本《法律意见书》中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，



对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和作出评价的适当资格。

（五）在本《法律意见书》中，本所律师对于法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他本业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本《法律意见书》仅供本项目发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本《法律意见书》不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本《法律意见书》经本所负责人及经办律师签字并加盖本所印章后生效。本《法律意见书》正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

## 第二部分 正文

### 一、本期债券发行对应的投资项目

1、项目名称：始兴县韶赣高速出口3号地块项目

2、本项目组织实施机构

项目主管单位为始兴县自然资源局,项目实施单位为始兴县土地储备中心,资产持有单位为始兴县自然资源局。项目主体基本信息如下:

#### 主管部门基本信息

单位名称	始兴县自然资源局
统一社会信用代码	11440222MB2D103196
单位性质	机关
单位负责人	陈尚福
主要职能	履行全民所有土地、矿产、森林、草原、湿地、水等自然资源资产所有者职责和所有国土空间用途管制职责。贯彻执行国家有关土地、矿产、森林、湿地、测绘管理的方针、政策和法律、法规,拟订本县有关自然资源、国土空间规划和测绘信息管理相关的规章制度和部门规范性文件并组织实施。

#### 实施单位基本信息

单位名称	始兴县土地储备中心
统一社会信用代码	12440222324836867R
单位性质	事业单位
法定代表人	张德东
主要职能	贯彻执行土地储备法律法规,负责土地储备工作,代表县政府持有储备土地。会同有关部门组织编制年度土地储备计划和储备土地出让计划。依法对辖区土地实施征收、收购(含优先购买)、收回、置换等储备工作。办理储备土地审批手续,组织实施储备土地征地、房屋拆除、补偿、安置、基础配套设施建设等前期工作。负责政府储备、开发土地的经营和管理。负责土地储备、开发资金的筹措和管理。完成县委、县政府及上级部门交办的其他工作。

### 3、本项目情况

项目名称	始兴县韶赣高速出口3号地块项目
项目总投资	1625万元
建设范围	本项目拟使用专项债资金用于收回收购始兴县2025年拟收储项目相关地块，土地总面积约1.26公顷，资金总需求约1625万元。始兴县韶赣高速出口3号地块收回及收购。
本年度发债金额	1130万元
项目情况	2024年1月3日，始兴县人民政府出具《拟收回收购存量闲置土地项目清单》，同意立项实施项目。 项目进度：已立项审批，正准备前期的工作。 本项目于2025年4月1日开工，计划于2025年12月31日完工。

### 二、本项目收益与融资平衡

根据韶关中一会计师事务所有限公司出具的《财务评估报告》，韶关中一认为：“在项目单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评估的始兴县韶赣高速出口3号地块项目预期相关收益，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所核查，韶关中一会计师事务所有限公司现持有《营业执照》（统一社会信用代码：914402001915200248）和《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：44020001）。在《财务评估报告》上签字的注册会计师在出具《财务评估报告》时，均持有通过年检的《注册会计师证书》，具备出具《财务评估报告》的资质。

综上，本所认为，本项目符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

### 三、结论性意见

综上所述，本所律师认为，本项目的实施主体是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的组织实施建设机构，项目可实现项目收益和融资平衡，本次发行不存在法律风险；本项目应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目募集的资金，专项用于本项目。

本《法律意见书》经本所负责人及经办律师签字并加盖本所印章后生效。本《法律意见书》正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

广东一粤（始兴）律师事务所

单位负责人：

经办律师：

二〇二五年二月十七日