

北京大成（广州）律师事务所
关于
广州市国家级青少年足球训练基地项目之
法律意见书



大成 DENTONS

大成 is Dentons' Preferred Law Firm in China.



北京大成（广州）律师事务所

www.dacheng.com / www.dentons.cn

广东省广州市天河区珠江新城珠江东路6号广州周大福金融中心14层、15层（邮编：510623）

14/F, 15/F, CTF Finance Centre Plaza, No.6, Zhujiang East Road,
Zhujiang New Town, Tianhe District, Guangzhou 510623, China
Tel: +86 20-85277000 Fax: +86 20-85277002

目 录

释义	2
一、发行主体	6
二、实施主体	6
三、本次债券发行对应的募投项目	7
四、项目公益性及收益与融资平衡情况	9
五、发行文件及发行服务机构	10
六、项目风险提示	11
七、总体结论性意见	11

释 义

在本《法律意见书》中，除非文义另有所指，下列左栏中的术语或简称对应右栏中的全称或含义：

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人/发行主体	指	广东省人民政府
贵方/市财政局	指	广州市财政局
募投项目/本项目	指	广州市国家级青少年足球训练基地项目
《实施方案》	指	《广州市国家级青少年足球训练基地实施方案》
《评价报告》	指	广州市光领有限责任会计师事务所出具的《“广州市国家级青少年足球训练基地项目”收益与融资自求平衡专项评价报告》
本所及/或本所律师	指	北京大成（广州）律师事务所及/或其经办律师
光领会计所	指	广州市光领有限责任会计师事务所
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

北京大成（广州）律师事务所

关于广州市国家级青少年足球训练基地项目之

法律意见书

致：广州市财政局

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）、《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，北京大成（广州）律师事务所（以下简称“本所”）作为本项目专项债券（以下简称“本次债券发行”）专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本次债券发行事宜，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作出如下声明和假设：

1. 贵方业已向本所提供了本所认为制作法律意见书所必需的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明及口头证言，其所提供的文件和材料是真实、准确、完整和有效的，并无隐瞒记载、虚假陈述和重大遗漏之处，且文件材料为副本或复印件的，其与原件一致和相符。

2. 对本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师有赖于有关政府部门、贵方或者其他有关机构、人员出具的证明文件或提供的证言，或者政府部门官方网站的检索信息作为制作本法律意见书的依据。

3. 本所在本法律意见书中仅就与本项目有关的法律问题发表意见，且仅根据现行中国法律发表法律意见，并不依据任何中国境外法律发表法律意见，不对有关信用评级、会计、审计、资产评估、财务分析、投资决策、业务发展等法律之外的专业事项发表意见；本所在本法律意见书中对于有关报表、业务报告、财务审计和资产评估等文件中的某些数据和结论的引用，并不意味着本所对这些数据和结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，对于该等内容本所及本所律师无核查和做出判断的适当资格。

4. 本法律意见书仅本次债券发行之目的使用，除非事先取得本所律师的书面授权，任何单位和个人均不得将本法律意见书或其任何部分用作其他任何目的。

基于上述声明，本所律师在对贵方提供的有关文件和事实进行核查和验证的基础上，现出具法律意见书如下。

一、发行主体

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）第一条第（二）款规定，市县级政府确需举借债务的，依照经批准的限额提出本地区当年政府债务举借和使用计划，列入预算调整方案，报本级人大常委会批准，报省级政府备案并由省级政府代为举借。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体。

根据上述相关规定，市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用。本次债券的发行主体为广东省人民政府，具备发行地方政府专项债券的主体资格。

二、实施主体

根据《实施方案》等文件资料，本次债券发行对应的募投项目实施主体为广州市增城区公共建设项目管理服务中心。

经本所律师于2025年8月7日登录全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/gscx/>）进行核查，广州市增城区公共建设项目

管理服务中心作为本项目的实施主体，其基本信息如下：

名称	广州市增城区公共建设项目管理服务中心
统一社会信用代码	12440118063339335Y
机构类型	事业单位
机构地址	广州市增城区荔城街荔乡路 81 号 13 楼
法定代表人	廖瑞峰
登记管理机关	广州市增城区事业单位登记管理局
宗旨和业务范围	参与编制区财政投资的城市基础设施、重点城市建设开发项目等城市公共建设项目的中长期建设规划和年度计划；负责区政府授予的除水务、公路、绿化以外的区财政投资的公共建筑、市政基础设施的组织实施；协助局机关负责对组织实施项目的勘察、设计、监理、施工、咨询、代建（项目管理）、检测等参建单位的监督管理；协助项目使用单位组织相应建设工程项目的可行性研究，办理项目立项，编制设计任务书等前期工作；负责组织编制和实施城区照明规划和建设，指导协调公共活动广场的路灯建设；协助局机关负责城区照明工程设计审查、竣工验收，指导、协调各镇街市政道路路灯和农村路灯的规划、建设。

综上，本所律师认为，广州市增城区公共建设项目管理服务中心系在我国境内依法成立、有效存续的事业单位法人，具备实施对应的募投项目的主体资格。

三、本次债券发行对应的募投项目

根据《实施方案》等文件资料，本次债券发行募集资金用于广州市国家级青少年

足球训练基地项目。

（一）项目概述

根据《实施方案》《关于调整广州市国家级青少年足球训练基地可行性研究报告的复函》，本项目拟建于增城区荔湖街，荔新公路以北，光明新村以南。本项目总用地面积约18,0024 m²，总建筑面积55,161.00 m²。建设内容主要包括：管理用房、室外球场附属用房、通用体能训练用房、科研与教学用房、医疗与康复用房、餐厅、运动员及教练员宿舍、运动员宿舍附属用房、地下室和看台等；室外球场17片（包括标准11人足球场10片、标准5人足球场6片、标准7人足球场1片）以及球场备用草坪、400米训练跑道、道路广场、绿化等工程。

（二）项目已经取得的批复

截止至本法律意见书出具之日，本项目已取得的主要批复如下：

1. 2020年11月16日，本项目取得《广州市发展改革委关于广州市国家级青少年足球训练基地项目建议书的复函》（穗发改批〔2020〕274号）。
2. 2021年10月9日，本项目取得《广州市增城区发改和改革局关于调整广州市国家级青少年足球训练基地可行性研究报告的复函》（穗增发改投批〔2021〕122号）。
3. 2021年12月31日，本项目取得《建设用地规划许可证》（穗规划资源地证〔2021〕577号）。
4. 2022年11月24日，本项目取得《不动产权证书》[粤（2022）广州市不动产权第10138424号]。

5. 2023年6月5日，本项目取得《建设工程规划许可证》（穗规划资源建证〔2023〕2610号、穗规划资源建证〔2023〕2610号）。

6. 2023年8月24日，本项目取得《广州市住房和城乡建设局关于广州市国家级青少年足球训练基地工程初步设计的复函》（穗建技函〔2023〕204号）。

7. 2023年10月20日，本项目主体工程取得《建筑工程施工许可证》（440183202310200201）。

综上，本所律师认为，本次债券发行募投项目已经开展立项、设计等有关工作，有实施项目的资金需求，后续项目需根据建设进度，按照有关法律、法规的规定办理审批手续。

四、项目公益性及收益与融资平衡情况

（一）公益性

本项目的建设能在近期缓解青少年足球训练基地供应紧张的现状，为青少年足球后备人才提供专业的训练场地；设置医疗设施和教学楼提供医疗和教育保障，促进储备人才全面发展；建设高标准、上规模的足球场地设施，满足各类高等级足球赛事和培训需求，促进广州足球高水平发展，为公益性的建设项目，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。

（二）收益与融资平衡

根据光领会计所出具的《评价报告》：经专项审核，光领会计所认为，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的广州市国家

级青少年足球训练基地项目，预期项目收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

综上，本次债券发行对应融资项目为公益性建设项目，经光领会计所评价预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。

五、发行文件及发行服务机构

（一）实施方案

本项目《实施方案》包含了项目基本情况、项目实施重要性和经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划、项目收益与融资平衡情况、专项债券管理、项目风险控制、事前绩效评估报告等。

本所律师认为，《实施方案》内容具体明确，已包含本次债券发行所涉及的主要内容。

（二）财务专项评价报告

光领会计所出具了《评价报告》。光领会计所持有广州市越秀区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91440101716357654X 的《营业执照》和广东省财政厅颁发的证书编号为 44010048 的《会计师事务所执业证书》，光领会计所为在中国境内依法设立且有效存续的会计师事务所。

本所律师认为，光领会计所具有为本项目发行出具《评价报告》的从业资格。

(三) 法律意见书

法律意见书由本所出具。本所是经广东省司法厅批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，现持有广东省司法厅颁发的《律师事务所执业许可证》(证号：31440000729897588T)，并已通过历年年审。本所指派的两位经办律师均持有广东省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》，并已通过历年年审。

本所律师认为，本所系依法成立且有效存续的律师事务所，具备为本项目发行出具法律意见书的资质；本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的执业资格。

六、项目风险提示

根据《实施方案》，本项目及本项目发行存在如下风险因素：

(一) 项目收益风险

本项目具有公益性，回收周期长，预期项目经营性收益可能产生波动，将影响项目的收益，进而影响项目资金的平衡。

(二) 其他风险

1. 自然环境、施工条件、资金落实等影响项目施工进度或正常进行的风险。

2. 物价波动、设计变更等因素导致投资测算不准确从而影响融资平衡结果的风险。

七、总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1.本次债券发行的发行主体广东省人民政府具备发行地方政府专项债券的主体资格。

2.募投项目的实施主体为广州市增城区公共建设项目管理服务中心，具备实施对应的募投项目的主体资格。

3.本次债券募集资金将用于的广州市国家级青少年足球训练基地项目已经开展立项、设计等有关工作，有实施项目的资金需求，后续项目需根据建设进度，按照有关法律、法规的规定办理审批手续。

4.本期专项债券经光领会计所评价可满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的规定。

5.《实施方案》对本次债券发行进行了事前绩效评估，已披露项目基本情况、项目实施重要性和经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划、项目收益与融资平衡情况、专项债券管理、项目风险控制、事前绩效评估报告等主要内容，符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）等规范性文件对地方政府专项债券信息披露的要求。

6.为本次债券发行提供财务专项评价报告、法律意见书的专业机构均具备相应的执业资格。

7.本项目发行的风险因素包括项目收益风险、项目施工风险、物价波动或设计变更等导致影响融资平衡结果的风险等。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式三份，本所留存一份，其余两份供发行人为本次债券发行之目的而使用。

(本页本行以下无正文)



(本页无正文，为北京大成（广州）律师事务所出具的《法律意见书》之签署
页)

北京大成（广州）律师事务所



经办律师：何易艺

Handwritten signature of He Yiyi in black ink, written over a horizontal line.

经办律师：吕薇蓉

Handwritten signature of Lv Weirong in black ink, written over a horizontal line.

2025 年 8 月 11 日