

北京大成（广州）律师事务所

关于

华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期之

法律意见书

大成 DENTONS

大成 is Dentons' Preferred Law Firm in China.



北京大成（广州）律师事务所

www.dacheng.com / www.dentons.cn

广东省广州市天河区珠江新城珠江东路6号广州周大福金融中心14层、15层（邮编：510623）

14/F, 15/F, CTF Finance Centre Plaza, No.6, Zhujiang East Road,
Zhujiang New Town, Tianhe District, Guangzhou 510623, China
Tel: +86 20-85277000 Fax: +86 20-85277002

目 录

释义	3
一、发行主体	6
二、实施主体	6
三、本次债券发行对应的募投项目	7
四、项目公益性及收益与融资平衡情况	10
五、发行文件及发行服务机构	11
六、项目风险提示	12
七、总体结论性意见	13

释 义

在本《法律意见书》中，除非文义另有所指，下列左栏中的术语或简称对应右栏中的全称或含义：

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人/发行主体	指	广东省人民政府
贵方	指	广州市财政局
募投项目/本项目	指	华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期
《实施方案》	指	《华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期实施方案》
《评价报告》	指	广州市光领有限责任会计师事务所出具的《“华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期项目”收益与融资自求平衡专项评价报告》
本所及/或本所律师	指	北京大成（广州）律师事务所及/或其经办律师
光领会计所	指	广州市光领有限责任会计师事务所
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

北京大成（广州）律师事务所 关于华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期之法律意见书

致：广州市财政局

根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）、《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）等法律、法规及规范性文件的相关规定，北京大成（广州）律师事务所（以下简称“本所”）作为本项目专项债券（以下简称“本次债券发行”）专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本次债券发行事宜，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作出如下声明和假设：

1. 贵方已向本所提供了本所认为制作法律意见书所必需的原始书面材料、

副本材料、复印材料、确认函或证明及口头证言，其所提供的文件和材料是真实、准确、完整和有效的，并无隐瞒记载、虚假陈述和重大遗漏之处，且文件材料为副本或复印件的，其与原件一致和相符。

2. 对本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师有赖于有关政府部门、贵方或者其他有关机构、人员出具的证明文件或提供的证言，或者政府部门官方网站的检索信息作为制作本法律意见书的依据。

3. 本所在本法律意见书中仅就与本项目有关的法律问题发表意见，且仅根据现行中国法律发表法律意见，并不依据任何中国境外法律发表法律意见，不对有关信用评级、会计、审计、资产评估、财务分析、投资决策、业务发展等法律之外的专业事项发表意见；本所在本法律意见书中对于有关报表、业务报告、财务审计和资产评估等文件中的某些数据和结论的引用，并不意味着本所对这些数据和结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，对于该等内容本所及本所律师无核查和做出判断的适当资格。

4. 本法律意见书仅本次债券发行之目的使用，除非事先取得本所律师的书面授权，任何单位和个人均不得将本法律意见书或其任何部分用作其他任何目的。

基于上述声明，本所律师在对贵方提供的有关文件和事实进行核查和验证的基础上，现出具法律意见书如下。

一、发行主体

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）第一条第（二）款规定，市县级政府确需举借债务的，依照经批准的限额提出本地区当年政府债务举借和使用计划，列入预算调整方案，报本级人大常委会批准，报省级政府备案并由省级政府代为举借。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体。

根据上述相关规定，市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用。本次债券的发行主体为广东省人民政府，具备发行地方政府专项债券的主体资格。

二、实施主体

根据《实施方案》《广州市发展和改革委员会关于华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期可行性研究报告的批复》（粤发改投批〔2025〕53号）等文件资料，本次债券发行对应募投项目的实施单位为广州市林业和园林绿化工程建设中心。

根据贵方提供的《事业单位法人证书》，以及经本所律师于 2025 年 8 月

7 日登录全国组织机构代码公示查询平台 (<https://www.cods.org.cn/gscx/>) 进行核查, 广州市林业和园林绿化工程建设中心的基本信息如下:

名称	广州市林业和园林绿化工程建设中心
统一社会信用代码	12440100591536578N
机构类型	事业单位
开办资金	953.8 万元
有效期	2021-05-17 到 2026-05-16
注册地址	广州市陵园西路 8 号
法定代表人	王蔚刚
经营范围	承担市林业和园林绿化工程项目业主、项目管理职责; 负责林业和园林绿化工程项目建设的组织实施和招标投标管理的技术性、事务性工作; 承担市林业园林局所属林场景区森林火险视讯系统建设和日常管理工作; 负责市林业园林局所属林场景区森林火情核查和森林火险信息、森林火情信息传递工作; 协助市林业园林局安全防火处做好森林防火装备建设、宣传教育、业务培训、野外火源管理等工作; 承担由市本级负责的道路绿化(含桥梁等立体绿化)的养护管理和重要场所的花卉布置、日常巡查和应急抢险等有关事务型工作。

综上, 本所律师认为, 广州市林业和园林绿化工程建设中心系在我国境内依法成立、有效存续的事业单位, 具备实施对应募投项目的主体资格。

三、本次债券发行对应的募投项目

根据《实施方案》《广州市发展和改革委员会关于华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期可行性研究报告的批复》(粤发改投批〔2025〕53 号) 等

文件资料，本次债券发行募集资金用于华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期。具体情况如下：

（一）项目概况

本项目位于广州市白云区与越秀区交界处、白云山南麓，华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期主要包括现状云台花园、麓湖公园。在现有生态基底和公共设施基础上，建设白云山迁地保护示范区，提升生态环境、华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期丰富植物展示功能、完善自然教育科普功能、建设科普游览华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期路径及配套服务设施，高质量打造白云山迁地保护示范区，华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期推动城园融合体系构建。主要包括“一园两贯通”，即：

1、结合11号线云台花园站地铁口复绿，建设锦葵专类园华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期及配套驿站，完善华南国家植物园体系；

2、建设云台花园谧林漫步道，将锦葵专类园向北与云萝华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期植物园相连通，并在漫步道沿线扩建沙漠专类园、新建月季华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期驿站，串联月季园。

3、贯通麓湖环湖跑道，将锦葵园与麓湖、云道相连通，华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期畅通游线，完善厕所配套设施等，高品质打造白云山迁地保护华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期护示范区，推动城园融合体系构建。详见下表。

项目实施面积约88513平方米。拟建设专类园2个，生态复绿面积48992平方米，广场及园路设施建设面积34705平方米，水体改造面积2686平方米，拟新建

驿站2座，拆除现状1座厕所约26平方米，新建公共厕所1座约100平方米，改建温室服务用房1座，建筑总面积为1317平方米，建筑基底面积为2129平方米。

建设内容及规模表

序号	类型	面积/平方米	占比/%	备注
1	实施面积	88513	/	
1.1	生态复绿	48992	55.35%	
1.2	广场及园路设施	34705	39.21%	
1.3	水体	2686	3.03%	锦葵园排洪渠疏通改造、生态化水域改造等
1.4	建筑	2129	2.41%	
1.4.1	月季驿站	278		
1.4.2	温室服务用房	35		
1.4.3	白云仙馆公厕	100		
1.4.4	锦葵驿站	1716		

本项目总投资估算10395万元，其中：工程费8783万元，工程建设其他费1117万元，预备费495万元。

本项目预计建设周期从2025年3月至2026年6月，完工后养护期为一年。本项目于2025年7月14日与广州普邦园林股份有限公司签订《华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期施工合同》；于2025年7月16日与广州珠江监理咨询集团有限公司签订《华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期监理合同》。

(二) 项目已经取得的批复

截止至本法律意见书出具之日，本项目已取得的主要批复如下：

序号	文件名称	发文主体	发文时间	文号
1	《广州市发展和改革委员会关于华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期可行性研究报告的批复》	广州市发展和改革委员会	2025-04-28	穗发改投批〔2025〕53号

2	《广州市林业和园林局关于华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期工程初步设计（概算）的批复》	广州市林业和园林局	2025-06-26	穗林业园林初设函〔2025〕1号
---	---	-----------	------------	------------------

综上，本所律师认为，本次债券发行募投项目已经开展立项、初步设计（概算）、施工建设等有关工作，有实施项目的资金需求，后续项目需根据建设进度，按照有关法律、法规的规定办理审批手续。

四、项目公益性及收益与融资平衡情况

（一）公益性

本项目建设不仅有助于拯救濒危物种、维持生态平衡，还促进了旅游业的发展、提供了丰富的资源和产品、为科学研究提供了基础、推动了科普教育的普及，并促进了文化的传承与交流，为公益性项目，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。

（二）收益与融资平衡

根据光领会计所出具的《评价报告》：经专项审核，光领会计所认为，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期项目，预期的大型活动场地出租收入、场地租金收入、停车费收入、充电桩服务费收入、广告位出租收入等能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

综上，本次债券发行对应融资项目为公益性项目，预期收益能够合理保障

偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。

五、发行文件及发行服务机构

（一）实施方案

本项目《实施方案》包含了项目基本情况、项目实施重要性和经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划、项目收益与融资平衡情况、专项债券管理、项目风险控制、事前绩效评估报告等。

本所律师认为，《实施方案》内容具体明确，已包含本次债券发行所涉及的主要内容。

（二）财务专项评价报告

光领会计所出具了《评价报告》。光领会计所持有广州市越秀区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91440101716357654X 的《营业执照》和广东省财政厅颁发的证书编号为 44010048 的《会计师事务所执业证书》，光领会计所为在中国境内依法设立且有效存续的会计师事务所。

本所律师认为，光领会计所具有为本项目发行出具《评价报告》的从业资格。

（三）法律意见书

法律意见书由本所出具。本所是经广东省司法厅批准设立并合法存续的合

伙制律师事务所，现持有广东省司法厅颁发的《律师事务所执业许可证》（证号：31440000729897588T），并通过历年年审。本所指派的两位经办律师均持有广东省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》，并通过历年年审。

本所律师认为，本所系依法成立且有效存续的律师事务所，具备为本项目发行出具法律意见书的资质；本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的执业资格。

六、项目风险提示

结合《实施方案》，本项目及本项目发行存在如下风险因素：

1.工程工期风险：项目工程存在不确定因素，不排除出现处理复杂地形或设计变更等情况导致工期延后。

2.管理风险：由于项目组工作人员的专业分工不同，需要相互间配合，管理人员需对多专业交叉施工的工程规定施工细则，合理安排工作，避免发生冲突或配合失误，保证安全施工。

3.社会稳定风险：项目的顺利建设需要当地基层政府和基层组织以及属地政府职能部门的积极配合，项目单位是否就项目情况与其充分沟通，是否建立社会稳定风险管理责任机制和联动机制等，都会为处置风险产生影响。

4.环境影响风险：本项目施工期间会产生扬尘、施工废水、生活污水和固体废弃物，施工机械运作、运输车辆出入会产生噪声和振动，如不及时进行合

理处理，将会对周边环境造成污染，引发周边群众的不满。

5.财务风险：主要指项目收益将来可能发生波动，将影响项目的收益，进而影响项目资金的平衡。

七、总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1.本次债券发行的发行主体广东省人民政府具备发行地方政府专项债券的主体资格。

2.募投项目的实施单位为广州市林业和园林绿化工程建设中心，具备实施对应募投项目的主体资格。

3.本次债券募集资金将用于华南国家植物园白云山迁地保护示范区一期，本项目已经开展立项、初步设计（概算）、施工建设等有关工作，有实施项目的资金需求，后续项目需根据建设进度，按照有关法律、法规的规定办理审批手续。

4.本次债券经光领会计所评价可满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的规定。

5.《实施方案》对本次债券发行进行了事前绩效评估，已披露项目基本情况、项目实施重要性和经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划、项目收益与融资平衡情况、专项债券管理、项目风险控制、事前绩效

评估报告等主要内容，符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）等规范性文件对地方政府专项债券信息披露的要求。

6.为本次债券发行提供财务专项评价报告、法律意见书的服务机构均具备相应的执业资格。

7.本项目发行的风险因素包括项目可能存在潜在的工程工期风险、管理风险、社会稳定风险、环境影响风险、财务风险等。

8.募投项目的实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将募投项目筹集的资金，专项用于本项目，不得用于其他用途。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式三份，本所留存一份，其余两份供发行人为本次债券发行之目的而使用。

(本页本行以下无正文)

(本页无正文，为北京大成（广州）律师事务所出具的《关于华南国家植物园
白云山迁地保护示范区一期之法律意见书》之签署页)

北京大成（广州）律师事务所



经办律师：何易艺

经办律师：江碧云

2025 年 8 月 11 日