

北京大成（广州）律师事务所

关于

广州临空经济示范区（花都片区）低空飞行设施设备
及配套基础设施建设项目之

法律意见书



北京大成（广州）律师事务所

www.dacheng.com / www.dentons.cn

广东省广州市天河区珠江新城珠江东路 6 号
广州周大福金融中心 14 层、15 层（邮编：510623）
14/F, 15/F, CTF Finance Centre Plaza, No.6, Zhujiang East Road,
Zhujiang New Town, Tianhe District, Guangzhou 510623, China
Tel: +86 20-85277000 Fax: +86 20-85277002

目录

释义	3
一、发行主体	6
二、实施主体	6
三、本次债券发行对应的募投项目	7
四、项目公益性及收益与融资平衡情况	8
五、发行文件及发行机构	9
六、项目风险提示	10
七、总体结论性意见	11

释义

在本《法律意见书》中，除非文义另有所指，下列左栏中的术语或简称对应右栏中的全称或含义：

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人/发行主体	指	广东省人民政府
贵方	指	广州市财政局
募投项目/本项目	指	广州临空经济示范区（花都片区）低空飞行设施设备及配套基础设施建设项目
《募投报告》	指	《广州临空经济示范区（花都片区）低空飞行设施设备及配套基础设施建设项目募投报告》
《评价报告》	指	广州市光领有限责任会计师事务所出具的《“广州临空经济示范区（花都片区）低空飞行设施设备及配套基础设施建设项目”收益与融资自求平衡专项评价报告》
本所及/或本所律师	指	北京大成（广州）律师事务所及/或其经办律师
光领会计所	指	广州市光领有限责任会计师事务所
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

北京大成（广州）律师事务所

关于广州临空经济示范区（花都片区）低空飞行设施设备及配套
基础设施建设项目之
法律意见书

致：广州市财政局

根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）、《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，北京大成（广州）律师事务所（以下简称“本所”）作为本项目专项债券（以下简称“本次债券发行”）专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本次债券发行事宜，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作出如下声明和假设：

Beijing Dacheng Law Offices, LLP (“大成”) is an independent law firm, and not a member or affiliate of Dentons. 大成 is a partnership law firm organized under the laws of the People's Republic of China, and is Dentons' Preferred Law Firm in China, with offices in more than 40 locations throughout China. Dentons Group (a Swiss Verein) (“Dentons”) is a separate international law firm with members and affiliates in more than 160 locations around the world, including HK SAR, China. For more information, please see dacheng.com/notices or dentons.com/notices.

1. 贵方已向本所提供了本所认为制作法律意见书所必需的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明及口头证言，其所提供的文件和材料是真实、准确、完整和有效的，并无隐瞒记载、虚假陈述和重大遗漏之处，且文件材料为副本或复印件的，其与原件一致和相符。

2. 对本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师有赖于有关政府部门、贵方或者其他有关机构、人员出具的证明文件或提供的证言，或者政府部门官方网站的检索信息作为制作本法律意见书的依据。

3. 本所在本法律意见书中仅就与本项目有关的法律问题发表意见，且仅根据现行中国法律发表法律意见，并不依据任何中国境外法律发表法律意见，不对有关信用评级、会计、审计、资产评估、财务分析、投资决策、业务发展等法律之外的专业事项发表意见；本所在本法律意见书中对于有关报表、业务报告、财务审计和资产评估等文件中的某些数据和结论的引用，并不意味着本所对这些数据和结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，对于该等内容本所及本所律师无核查和作出判断的适当资格。

4. 本法律意见书仅本次债券发行之目的使用，除非事先取得本所律师的书面授权，任何单位和个人均不得将本法律意见书或其任何部分用作其他任何目的。

基于上述声明，本所律师在对贵方提供的有关文件和事实进行核查和验证的基础上，现出具法律意见书如下。

一、发行主体

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）第一条第（二）款规定，市县级政府确需举借债务的，依照经批准的限额提出本地区当年政府债务举借和使用计划，列入预算调整方案，报本级人大常委会批准，报省级政府备案并由省级政府代为举借。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体。

根据上述相关规定，市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用。因此，本次债券的发行主体为广东省人民政府，具备发行地方政府专项债券的主体资格。

二、实施主体

根据实施主体提供的《募投报告》以及《广州市花都区发展和改革局关于广州临空经济示范区（花都片区）低空飞行设施设备及配套基础设施建设项目可行性研究报告的复函》（花发改函〔2025〕112号），本次债券发行对应募投项目的实施主体为广州市花都区空港经济管理委员会。

根据本所律师于 2025 年 8 月 7 日登录全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/gscx/>）进行核查，广州市花都区空港经济管理

委员会的基本信息如下:

名称	广州市花都区空港经济管理委员会
统一社会信用代码	12440114766117763P
机构性质	事业单位
机构地址	广州市花都区花和路 412 号

综上, 本所律师认为, 广州市花都区空港经济管理委员会系在我国境内依法成立、有效存续的事业单位, 具备实施对应的募投项目的主体资格。

三、本次债券发行对应的募投项目

根据实施主体提供的《募投报告》以及《广州市花都区发展和改革局关于广州临空经济示范区(花都片区)低空飞行设施设备及配套基础设施建设项目可行性研究报告的复函》(花发改函〔2025〕112号)等文件资料, 本次债券发行的募集资金用于广州临空经济示范区(花都片区)低空飞行设施设备及配套基础设施建设项目。具体情况如下:

(一) 项目概况

广州临空经济示范区(花都片区)低空飞行设施设备及配套基础设施建设项目具体建设内容如下:

项目名称	项目建设内容
广州临空经济示范区(花都片区)低空飞行设施设备及配套基础设施建设项目	新建通用航空综合保障基地 801 亩, 包括多功能跑道 1200 米, 停机坪约 10 万平方米, 机库及维修车间等配套用房约 11 万平方米, 试飞场地约 3600 平方米等; 建设低空通信感知及气象基础设施, 包括 1 套低空产业数智化平台、约 141 个通信感知站点

Beijing Dacheng Law Offices, LLP ("大成") is an independent law firm, and not a member or affiliate of Dentons. 大成 is a partnership law firm organized under the laws of the People's Republic of China, and is Dentons' Preferred Law Firm in China, with offices in more than 40 locations throughout China. Dentons Group (a Swiss Verein) ("Dentons") is a separate international law firm with members and affiliates in more than 160 locations around the world, including HK SAR, China. For more information, please see dacheng.com/notices or dentons.com/notices.

项目名称	项目建设内容
	等；新建配套道路约 6 公里，电力设施迁改约 13100 米，以及其他配套基础设施。

(二) 项目已经取得的批复

截止至本法律意见书出具之日，本项目已取得的主要批复如下：

序号	文件名称	发文主体	发文时间	文号
1	《广州市花都区发展和改革局关于广州临空经济示范区（花都片区）低空飞行设施设备及配套基础设施建设项目可行性研究报告的复函》	广州市花都区发展和改革局	2025-04-23	花发改函〔2025〕112 号

综上，本所律师认为，本次债券发行募投项目已经开展立项等有关工作，有实施项目的资金需求，后续项目需根据建设进度，按照有关法律、法规的规定办理审批手续。

四、项目公益性及收益与融资平衡情况

(一) 公益性

本项目的建设将显著提升当地社会经济发展，进而改善居民生活环境和质量。不仅为产业发展提供了坚实保障，也直接提升了区域内居民的生活便利性和舒适度。同时，项目将创造就业机会，新兴产业和科技企业入驻也将创造多样化的就业岗位。本项目带动广州临空经济示范区经的区域经济发展，符合当地人民群众的利益需求，形成较好的社会效益，有利于促进花都区经济社会高质量发展和低空经济产业的高质量发展。本项目为公益性的基础设施建设项目，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预

Beijing Dacheng Law Offices, LLP ("大成") is an independent law firm, and not a member or affiliate of Dentons. 大成 is a partnership law firm organized under the laws of the People's Republic of China, and is Dentons' Preferred Law Firm in China, with offices in more than 40 locations throughout China. Dentons Group (a Swiss Verein) ("Dentons") is a separate international law firm with members and affiliates in more than 160 locations around the world, including HK SAR, China. For more information, please see dacheng.com/notices or dentons.com/notices.

[2017] 89号) 的有关规定。

(二) 收益与融资平衡

根据光领会计所出具的《评价报告》：我们认为，在相关项目单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的广州临空经济示范区(花都片区)低空飞行设施设备及配套基础设施建设项目，预期土地出让收入对应的政府性基金收入和项目经营性收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

综上，本次债券发行对应融资项目为公益性建设项目，预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。

五、发行文件及发行机构

(一) 募投报告

本项目《募投报告》包含了项目基本情况、项目实施重要性和经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划、项目收益与融资平衡情况、专项债券管理、项目风险控制等。

本所律师认为，《募投报告》内容具体明确，已包含本次债券发行所涉及的主要内容。

(二) 财务专项评价报告

光领会计所就本项目出具了《评价报告》。光领会计所持有广州市越秀区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91440101716357654X 的《营业执照》和广东省财政厅颁发的证书编号为 44010048 的《会计师事务所执业证书》，光领会计所为在中国境内依法设立且有效存续的会计师事务所。本所律师认为，光领会计所具有为本项目发行出具《评价报告》的从业资格。

(三) 法律意见书

法律意见书由本所出具。本所是经广东省司法厅批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，现持有广东省司法厅颁发的《律师事务所执业许可证》（证号：31440000729897588T），并已通过历年年审。本所指派的两位经办律师均持有广东省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》，并已通过历年年审。

本所律师认为，本所系依法成立且有效存续的律师事务所，具备为本项目发行出具法律意见书的资质；本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的执业资格。

六、项目风险提示

根据《募投报告》，本项目及本项目发行存在如下潜在的风险因素：影响项目施工进度或正常运营的风险（包括自然环境和施工条件、来源于施工方的风险因素（施工技术、管理方案）、来源于设计单位的风险因素（设计质量、设计变更）、来源于供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故）、影响项目收益的风险、影响融资平衡结果的风险（投资测算不准确风险、利率波动风险）等。

七、总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1.本次债券发行的发行主体广东省人民政府具备发行地方政府专项债券的主体资格。

2.募投项目的实施主体为广州市花都区空港经济管理委员会，具备实施对应募投项目的主体资格。

3.本次债券发行募集资金用于广州临空经济示范区（花都片区）低空飞行设施设备及配套基础设施建设项目，募投项目已经开展立项等有关工作，有实施项目的资金需求，后续项目需根据建设进度，按照有关法律、法规的规定办理审批手续。

4.本期专项债券满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的规定。

5.本项目已进行了事前绩效评估，《募投报告》已披露项目基本情况、项目实施重要性和经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划、项目收益与融资平衡情况、专项债券管理、项目风险控制等主要内容，符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等规范性文件对地方政府专项债券信息披露的要求。

6.为本次债券发行提供财务专项评价报告、法律意见书的专业机构均具备相

应的执业资格。

7.本项目可能存在潜在的影响项目施工进度或正常运营的风险（包括自然环境和施工条件、来源于施工方的风险因素（施工技术、管理方案）、来源于设计单位的风险因素（设计质量、设计变更）、来源于供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故）、影响项目收益的风险、影响融资平衡结果的风险（投资测算不准确风险、利率波动风险）等。

8.募投项目的实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将募投项目筹集的资金，专项用于本项目，不得用于其他用途。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式三份，本所留存一份，其余两份供发行人为本次债券发行之目的而使用。

(本页本行以下无正文)

(本页无正文，为北京大成（广州）律师事务所出具的《关于广州临空经济示范区（花都片区）低空飞行设施设备及配套基础设施建设项目之法律意见书》之签署页)

北京大成（广州）律师事务所



经办律师: 张钰珩

张钰珩

经办律师: 陈洲

陈洲

2025年8月 11日

