

关于 2025 年广东省政府专项债券（三十三
期）揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、
纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业
园片区）基础设施及配套建设项目
法律意见书



广东世纪华人律师事务所

GUANGDONG CENTURY CHINESE LAW OFFICE

深圳市罗湖区嘉宾路 4018 号爵士大厦 21A 邮编：518001

电话：0755-82282601 传真：0755-82221477

邮箱：82512770@qq.com



律师声明

一、本法律意见书基于出具日前已经发生或存在的事实，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法性进行充分的验证核查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

二、本法律意见书仅就与委托事务有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估、专业技术、信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、预测分析、专项债券总体评价等非法律专业事项发表任何意见。凡对于非法律专业事项的描述，本所律师仅依赖于有关会计报表、审计报告、资产评估报告、验资报告、信用评级、预测分析、专项债券方案总体评价等相关技术或资质认证文件（如有），且严格按照相关中介机构出具的文件引述，本所的引用并不意味着本所律师对这些内容的真实和准确性作出任何明示或默示的保证。

三、本法律意见书所认定的事实以及得出的法律结论仅为本所律师做出的客观陈述及独立法律判断，不构成对相关法律事实、法律关系、法律效力或其他法律属性的最终确认、保证或承诺。

四、本法律意见书仅供贵单位本项目对应拟发行的申请之目的使用，未经本所书面许可，不得用作其他任何用途。

五、本所同意将本法律意见书作为债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报给相关部门。

广东世纪华人律师事务所

2025 年广东省政府专项债券（三十三期）揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区）基础设施及配套建设项目

法律意见书

编号：20250811 法意第 46 号

致：普宁产业转移工业园管理委员会

广东世纪华人律师事务所（以下简称为“本所”）是根据《中华人民共和国律师法》的规定由广东省司法厅批准成立的律师执业机构。本所受贵单位的委托，指派律师审查了由贵单位提供的“2025 年广东省政府专项债券（三十三期）揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区）基础设施及配套建设项目”（以下简称“本项目”）的有关资料，根据有关法律规定及规范性文件，对本项目合法性问题出具专项法律意见。

一、项目实施单位的主体资格

经核实，本项目的实施单位及主管单位为普宁产业转移工业园管理委员会，根据其公示信息，其基本情况如下：

单位名称：普宁产业转移工业园管理委员会

负责人：姚少雄

统一社会信用代码：11445281665016269R

机构地址：普宁市大坝镇英歌山大道北侧普宁产业转移工业园。

登记状态：正常

综上所述，本所律师认为：项目实施单位是依法经批准设立的政府机关派出机构，具备机关法人职责，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；项目实施单位依法有效存续；根据工作职能，能够满足行业主管部门要求其作为本项目实施机构的要件，符合相关法律法规



政策。

二、关于本项目的的基本情况

根据贵单位提供的资料及《2025 年广东省政府专项债券（三十三期）揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区）基础设施及配套建设项目募投报告》、普宁市普兴会计师事务所（普通合伙）出具的《2025 年广东省政府专项债券（三十三期）揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区）基础设施及配套建设项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（普兴债评第[2025]055 号），本项目基本情况如下：

1、项目概况

项目名称：揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区）基础设施及配套建设项目

实施单位：普宁产业转移工业园管理委员会，项目建设地区：揭阳普宁产业园区

2、建设期限

项目建设期：6 年，2025 年 2 月开始。

3、建设内容及工程规模

揭阳普宁产业园区是省经济和信息化委批准设立的省产业转移工业园，现正在申报扩容审批，扩容后总规划范围 1413.84 公顷。为提升园区实力，推动城区产业发展，培育优势产业，计划对东部创新城、纺织印染环保中心、科技工业园片区进行升级改造。具体项目包括：1、升级道路网络：新建 5 条主干道及配套管网 13km，改造市政道路 90.08km；2、土地开发：平整东部创新城 6000 亩；3、建设通用厂房和研发设施：新建 80 万 m²通用厂房和 12 万 m²研发基础设施。

4、项目建设意义

为加快普宁市基础设施建设，优化发展环境，揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区）基础设施及配套建设项目的建设顺应发展规律，符合和谐社会建设要求，建设和发展当地经济是必要的、也是急需的。

5、项目立项情况

取得普宁市发展和改革局《关于普宁市东部创新城建设用地土地平整首期工程可行性研究报告的批复》（揭普发改投审【2024】2号）、普宁市发展和改革局《关于普宁市纺织印染环保综合处理中心周边道路升级改造工程可行性研究报告的批复》（揭普发改投审【2024】11号）、普宁市发展和改革局《关于普宁市纺织印染环保综合处理中心周边道路升级改造工程初步设计概算的批复》（揭普发改投审【2024】49号）、普宁市发展和改革局《关于揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区）基础设施及配套建设项目项目建议书的批复》（揭普发改投审【2024】192号），同意项目审批、建设。

6、项目投资估算及资金筹措

1) 项目投资估算

项目建设总投资：554000.00 万元，其中，建安费用 436124.87 万元、工程建设其他费用 76838.09 万元（含建设用地费 12052.90 万元）、预备费用 41037.04 万元。

2) 项目资金筹措

资金筹措方式：项目投资估算总额 554000.00 万元。资金来源为上级财政拨款及发行专项债券融资。其中通过地方财政预算 110800.00 万元，专项债券 443200.00 万元。2025 年计划安排专项债

券金额 40000 万元；以后年度计划安排专项债券金额 403200 万元。

7、债券资金用途

本次拟发行的 2025 年广东省政府专项债券（三十三期）1000 万元，主要用于项目前期费用以及项目工程进度款。

8、其他

项目总投资额 554000.00 万元，项目资产权属性质为政府资产，具体归属责任主体为普宁产业转移工业园管理委员会。普宁产业转移工业园管理委员会在《2025 年广东省政府专项债券（三十三期）揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区）基础设施及配套建设项目募投报告》确认：“项目资金投入后，对应资产形成的国有资产所产生的收益按规定上缴财政。同时在发债年限内不会使用该项目资产进行抵押、质押等其他违规行为”。

三、关于本项目收益与融资自求平衡

根据普宁市普兴会计师事务所（普通合伙）出具的《2025 年广东省政府专项债券（三十三期）揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区）基础设施及配套建设项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（普兴债评第[2025]055 号）：“基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡专项债券的要求，并根据我们对项目收入预测、收益预测等进行的分析评价，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区）基础设施及配套建设项目，预测项目收入能够合理保障偿还融资资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。”，本项目不能偿还债券本息的风险较低。

四、相关中介机构业务资质

1、会计师事务所

普宁市普兴会计师事务所（普通合伙）是依照《中华人民共和国注册会计师法》设立并取得会计师事务所执业证书承办注册会计师业务的专业机构，与本项目实施单位之间不存在关联关系，具备为本项目债券发行提供审计评估的资格。

2、律师事务所

广东世纪华人律师事务所是依照《中华人民共和国律师法》于1994年9月1日设立，本所现持有广东省司法厅于2023年5月9日核发的《律师事务所执业许可证》（证号为31440000G34779485H），具备从事法律业务资格；经办律师已通过广东省深圳市司法局的历年考核备案。本所、经办律师与项目实施单位之间不存在关联关系，具备为本项目债券发行提供法律服务的资格。

五、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1、本项目实施单位普宁产业转移工业园管理委员会具有相应的主体资格和民事行为能力，有实施项目的资金需求；

2、实施单位已就本项目债券制定了偿还计划和稳定的资金来源方案；

3、如《2025年广东省政府专项债券（三十三期）揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区）基础设施及配套建设项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（普兴债评第[2025]055号）所述，本项目在发行债券的存续期内，预期项目的收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。



4、为本项目提供服务的会计师事务所、律师事务所具备相应的资质及资格。

5、本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》【财预（2017）89号】及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉》【财预（2016）155号】的有关规定。

本《法律意见书》一式三份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

广东世纪华人律师事务所（盖章）

经办律师：

二〇二五年八月十一日

