

关于 2025 年广东省政府专项债券（三十三期）普宁市农村生活污水综合治理工程项目 法律意见书



广东世纪华人律师事务所

GUANGDONG CENTURY CHINESE LAW OFFICE

深圳市罗湖区嘉宾路 4018 号爵士大厦 21A 邮编：518001

电话：0755-82282601 传真：0755-82221477

邮箱：82512770@qq.com



律师声明

一、本法律意见书基于出具日前已经发生或存在的事实，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法性进行充分的验证核查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

二、本法律意见书仅就与委托事务有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估、专业技术、信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、预测分析、专项债券总体评价等非法律专业事项发表任何意见。凡对于非法律专业事项的描述，本所律师仅依赖于有关会计报表、审计报告、资产评估报告、验资报告、信用评级、预测分析、专项债券方案总体评价等相关技术或资质认证文件（如有），且严格按照相关中介机构出具的文件引述，本所的引用并不意味着本所律师对这些内容的真实和准确性作出任何明示或默示的保证。

三、本法律意见书所认定的事实以及得出的法律结论仅为本所律师做出的客观陈述及独立法律判断，不构成对相关法律事实、法律关系、法律效力或其他法律属性的最终确认、保证或承诺。

四、本法律意见书仅供贵单位本项目对应拟发行的申请之目的使用，未经本所书面许可，不得用作其他任何用途。

五、本所同意将本法律意见书作为债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报给相关部门。

广东世纪华人律师事务所关于 2025 年广东省政府专项 债券（三十三期）普宁市农村生活污水综合治理工程项目 法律意见书

编号：20250811 法意第 47 号

致：普宁市农业农村局

广东世纪华人律师事务所（以下简称为“本所”）是根据《中华人民共和国律师法》的规定由广东省司法厅批准成立的律师执业机构。本所受贵单位的委托，指派律师审查了由贵单位提供的“关于 2025 年广东省政府专项债券（三十三期）普宁市农村生活污水综合治理工程项目”（以下简称“本项目”）的有关资料，根据有关法律、法规及规范性文件，对本项目合法性问题出具专项法律意见。

一、项目实施单位的主体资格

经核实，本项目的实施单位为普宁市农业农村局，主管单位为普宁市人民政府。根据其公示信息，其基本情况如下：

单位名称：普宁市农业农村局

负责人：赖基宏

统一社会信用代码：11445281MB2D0607X9

机构地址：普宁市流沙西街道河滨北路 92 号

登记状态：正常

综上所述，本所律师认为：项目实施单位是依法经批准设立的政府机关，具备机关法人职责，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；项目实施单位依法有效存续；根据工作职能，能够满足行业主管部门要求其作为本项目实施机构的要件，符合相关法律法规政策。

二、关于本项目的基本情况

根据贵单位提供的资料及《2025 年广东省政府专项债券（三十



三期)普宁市农村生活污水综合治理工程项目募投报告》、普宁市普兴会计师事务所(普通合伙)出具的《2025年广东省政府专项债券(三十三期)普宁市农村生活污水综合治理工程项目收益与融资资金平衡测算评价报告》(普兴债评第[2025]056号),本项目基本情况如下:

1、项目概况

项目名称:普宁市农村生活污水综合治理工程项目

实施单位:普宁市农业农村局,项目建设地区:普宁市下辖29个乡镇场街道的398个农村。

2、建设期限

项目建设期:24个月

3、建设内容及工程规模

新建398个自然村的农村污水处理设施及配套污水管网等,处理规模6.9万t/d。其中:新建污水处理站点48座、资源化利用站点15座、示范驿站点50座;配套铺设污水管网总长度约3200.168KM,其中:DN400HDPE污水管约220.028KM、DN300HDPE污水管约440.080KM、DN200UPVC污水管网约1540.059KM、DN100UPVC污水管网约1000KM,检查井建设、道路破除修复等。

4、项目建设意义

1)重要性分析:

(1)项目实施是深入推进环境污染防治的现实需要

(2)项目实施是推进美丽中国建设的有力抓手

(3)是建设美丽宜居乡村,全面推进乡村振兴的需要

(4)是落实《普宁市农村生活污水治理全覆盖攻坚行动方案(2024—2025年)》的需要

(5) 项目的建成可有效解决生活垃圾各点源分散处理难的问题

(6) 是满足农民基本生产、生活条件的基本需要

2) 经济效益分析:

农村具有丰富的水资源和宽松的投资环境,有利于推动农村经济的发展,加强对污水的处理,提升水资源的利用效率,也能够为农民创造发展的氛围,推动农村经济的健康发展,是保证经济建设、工农业生产正常运行,保障人民健康和造福子孙后代的必要条件之一。

3) 社会效益分析:

农村生活污水的治理,是乡村振兴战略的必经之路,也是建设社会主义新农村的必然之举。加强对农村生活污水的处理,是实现新农村发展、农村生产环境、生活环境和生活质量的改善和提高的重要环节,具有显著的社会效益。

5、项目立项情况

该项目于 2024 年 12 月 28 日取得普宁市发展和改革局《关于普宁市农村生活污水综合治理工程项目可行性研究报告的批复》(揭普发改投审[2024]219 号),同意开工、建设。

该项目于 2024 年 12 月 31 日经十六届 57 次普宁市市政府常务会议纪要([2024]20 号),同意普宁市农村生活污水综合治理工程项目实施。

6、项目投资估算及资金筹措

1) 项目投资估算

本项目总投资为 193405.20 万元。其中:工程建安费用 173689.16 万元,工程建设其它费用 14944.80 万元,预备费 4771.24 万元。

2) 项目资金筹措

资金筹措方式:本项目计划总投资为 193405.20 万元。

资金来源为上级财政拨款及发行专项债券融资。地方政府财政资金配套或单位自筹 47405.20 万元。2025 年安排专项债券资金 146000.00 万元,其中 8 月本次拟发行 2025 年广东省专项债券 500.00 万元。

7、债券资金用途

本次计划发行的 500.00 万债券资金,主要用于工程项目中标方预付款。

8、其他

该项目总投资 193405.20 万元,项目资产权属性质为政府资产,具体归属责任主体为普宁市农业农村局。普宁市农业农村局在《《2025 年广东省政府专项债券(三十三期)普宁市农村生活污水综合治理工程项目募投报告》确认:“该项目项目资金投入后,对应资产形成的国有资产所产生的收益按规定上缴财政。同时在发债年限内不会使用该项目资产进行抵押、质押等其他违规行为”。

三、关于本项目收益与融资自求平衡

根据普宁市普兴会计师事务所(普通合伙)出具的《《2025 年广东省政府专项债券(三十三期)普宁市农村生活污水综合治理工程项目收益与融资资金平衡测算评价报告》(普兴债评第[2025]056 号):“基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡专项债券的要求,并根据我们对项目收入预测、收益预测等进行的分析评价,在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下,本次评价的普宁市农村生活污水综合治理工程项目,预测项目收入能够合理保障偿还融资资本金和利息,实现项目收益和融资自求平衡。” ,本项目不能偿还债券本息的风险较低。

四、相关中介机构业务资质

1、会计师事务所

普宁市普兴会计师事务所（普通合伙）是依照《中华人民共和国注册会计师法》设立并取得会计师事务所执业证书承办注册会计师业务的专业机构，与本项目实施单位之间不存在关联关系，具备为本项目债券发行提供审计评估的资格。

2、律师事务所

广东世纪华人律师事务所是依照《中华人民共和国律师法》于1994年9月1日设立，本所现持有广东省司法厅于2023年5月9日核发的《律师事务所执业许可证》（证号为31440000G34779485H），具备从事法律业务资格；经办律师已通过广东省深圳市司法局的历年考核备案。本所、经办律师与项目实施单位之间不存在关联关系，具备为本项目债券发行提供法律服务的资格。

五、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1、本项目实施单位普宁市农业农村局具有相应的主体资格和民事行为能力，有实施项目的资金需求；

2、实施单位已就本项目债券制定了偿还计划和稳定的资金来源方案；

3、如《2025年广东省政府专项债券（三十三期）普宁市农村生活污水综合治理工程项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（普兴债评第[2025]56号）所述，本项目在发行债券的存续期内，预期项目的收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

4、为本项目提供服务的会计师事务所、律师事务所具备相应的资质及资格。

5、本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》【财预（2017）89号】及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉》【财预（2016）155号】的有关规定。

本《法律意见书》一式三份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

广东世纪华人律师事务所（盖章）

经办律师：

二〇二五年八月十一日

