



广东金桥百信律师事务所  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所  
关于

广东省技师学院新校区建设（一期）项目  
之  
法律意见书

---

广东金桥百信律师事务所	地址: 广东省广州市天河区珠江东路16号24-26层	邮编P.C: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM	电话: 020-8333 8668 传真: 020-8333 8088	网址: <a href="http://www.gdjgbx.com">www.gdjgbx.com</a>

---

# 目 录

第一部分 引言 .....	2
一、释义 .....	2
二、律师声明事项 .....	3
第二部分 正文 .....	5
一、本项目组织实施建设机构 .....	5
二、本期债券发行对应的项目情况 .....	6
三、本项目收益与融资自求平衡 .....	8
四、项目风险及风险控制措施 .....	9
五、结论意见 .....	9



# 广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广东省广州市天河区珠江东路16号24-26层 邮编P.C: 510623

24-26Floor, 16 East Zhujiang Road, Tianhe District, Guangzhou, Guangdong, PRC.

电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

## 广东金桥百信律师事务所 关于 广东省技师学院新校区建设（一期）项目 之 法律意见书

[2026] 粤金桥非字第1900号

致：广东省技师学院

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受广东省技师学院的委托，本所指派陈苏律师、李冬荧律师作为“广东省技师学院新校区建设（一期）项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本次计划发行金额	人民币 3,700.00 万元
专项评价机构	深圳成长会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于广东省技师学院新校区建设（一期）项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳成长会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳成长会计师事务所（普通合伙）关于广东省技师学院新校区建设（一期）项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

## 二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省技师学院新校区建设（一期）项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法

律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

## 第二部分 正文

### 一、本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省技师学院新校区建设（一期）项目的项目使用单位为广东省技师学院，项目建设单位为广东省代建项目管理局，主体资格情况如下：

根据广东省发展和改革委员会于 2022 年 10 月 19 日出具的《广东省发展改革委关于广东省技师学院新校区建设（一期）项目项目建议书的批复》（粤发改投审〔2022〕50 号）及广东省发展和改革委员会于 2023 年 03 月 31 日出具的《广东省发展改革委关于广东省技师学院新校区建设（一期）项目可行性研究报告的批复》（粤发改投审〔2023〕12 号），表明广东省技师学院为广东省技师学院新校区建设（一期）项目的项目使用单位，广东省代建项目管理局为广东省技师学院新校区建设（一期）项目的项目建设单位。

根据广东省技师学院持有的《事业单位法人证书》显示，广东省技师学院的基本信息如下：

名称	广东省技师学院
统一社会信用代码	12440000455858150T
宗旨和范围	培养高、中级职业技能专业人才
住所	广东省惠州市博罗县上塘路 298 号
法定代表人	陈苏武
经费来源	财政核拨
开办资金	30600 万元
举办单位	广东省人力资源和社会保障厅
有效期	自 2026 年 04 月 02 日至 2031 年 04 月 01 日
登记管理机关	广东省事业单位登记管理局

根据广东省代建项目管理局持有的《事业单位法人证书》显示，广东省代建项目管理局的基本信息如下：

名称	广东省代建项目管理局
统一社会信用代码	124400006615460782
宗旨和范围	负责省政府投资省属非经营性项目的集中建设管理，代表出资人和使用单位，履行项目建设管理单位职责。
住所	广州市黄埔大道西 108 号奥园大厦 11 楼、12 楼东翼
法定代表人	孙渊
经费来源	财政核拨
开办资金	352 万元
举办单位	广东省人民政府
有效期	自 2026 年 03 月 31 日至 2031 年 03 月 30 日
登记管理机关	广东省事业单位登记管理局

综上，本所认为，广东省技师学院、广东省代建项目管理局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，广东省技师学院有权作为本项目的项目使用单位；广东省代建项目管理局有权作为本项目的项目建设单位。

## 二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	广东省技师学院新校区建设（一期）项目
项目总投资	131,565.00 万元
项目情况概述	项目建设内容及规模:项目总建筑面积为 171028 平方米，其中，地上建筑面积为 163698 平方米，地下建筑面积为 7330 平方米。主要建设内容包括教学楼、教学实训楼、技能交流中心、图书馆、学生宿舍、食堂、校门、连廊、运动场设施、校



	区内整体室外配套工程等。
项目获批情况	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 2021年01月11日,广东省人力资源和社会保障厅出具《广东省人力资源和社会保障厅关于同意广东省技师学院新校区征地项目的批复》(粤人社综规函〔2021〕1号),同意开展校园征地工作。</li> <li>2. 2021年02月05日,广东省技师学院与博罗县人民政府签署《广东省技师学院新校区征地协议》,征地面积为1154亩。</li> <li>3. 2021年09月14日,广东省人力资源和社会保障厅出具《广东省人力资源和社会保障厅关于同意广东省技师学院新校区建设(一期)项目的批复》(粤人社综规函〔2021〕6号),同意启动本项目。</li> <li>4. 2021年11月02日,本项目取得博罗县自然资源局出具的《关于广东省技师学院新校区建设(一期)项目用地和规划选址咨询意见复函》(博自然资函〔2021〕1483号)。</li> <li>5. 2021年11月30日,广东省人力资源和社会保障厅出具《广东省人力资源和社会保障厅关于进一步明确广东省技师学院新校区建设(一期)项目相关事项的通知》,明确本项目总建筑面积约19万平方米,估算总投资约15.8亿元(具体建设规模和投资以投资主管部门批复为准)。</li> <li>6. 2022年07月08日,博罗县人民政府出具《博罗县人民政府出具关于进一步明确贵院新校区征地建设工作有关事宜的函》(博府函〔2022〕134号),明确项目征地红线范围面积调整为1248亩。</li> <li>7. 2022年10月19日,广东省发展和改革委员会出具《广东省发展改革委关于广东省技师学院新校区建设(一期)项目项目建议书的批复》(粤发改投审〔2022〕50号),同意本项目建设。</li> <li>8. 2022年11月23日,惠州市自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第441300202200031号),本建设项目符合国土空间用途管制要求。项目拟选位置:惠州市博罗县罗阳街道。</li> <li>9. 2022年10月11日,惠州市人民政府出具《惠州市人民政府关于广东省技师学院新校区建设(一期)项目社会稳定风险评估报告的审查意见》(惠府函〔2022〕217号),本项目风险控制措施可行。</li> <li>10. 2022年10月31日,博罗县人民政府出具《博罗县人民政府关于同意&lt;省技师学院周边片区控制性详细规划&gt;的批复》(博府函〔2022〕226号),原则同意《省技师学院周边片区控制性详细规划》。</li> <li>11. 2022年11月15日,博罗县林业局出具《关于调查省技师学院新校区征地红线范围内古树名木的复函》,本项目征</li> </ol>

	<p>地红线范围内无古树名木。</p> <p>12. 2022 年 12 月 07 日,本项目取得博罗县文化广电旅游体育局出具的《关于&lt;关于明确广东省技师学院新校区建设项目范围内是否有文物保护区的函&gt;的复函》。</p> <p>13. 2022 年 12 月 10 日,惠州市能源和重点项目局出具《惠州市能源和重点项目局关于广东省技师学院新校区建设(一期)项目节能报告的审查意见》(惠市能重节能〔2022〕49 号),原则同意本项目节能报告。</p> <p>14. 2023 年 03 月 31 日,广东省发展和改革委员会出具《广东省发展改革委关于广东省技师学院新校区建设(一期)项目可行性研究报告的批复》(粤发改投审〔2023〕12 号),同意本项目实施。</p> <p>15. 2024 年 06 月 25 日,惠州市住房和城乡建设局出具《关于广东省技师学院新校区建设(一期)项目》初步设计的批复》(惠市住建函〔2024〕298 号),同意本项目初步设计。</p> <p>16. 2025 年 01 月 21 日,广东省发展和改革委员会出具《广东省发展改革委关于广东省技师学院新校区建设(一期)项目初步设计概算的复函》(粤发改投审〔2025〕3 号),同意本项目初步设计概算。</p>
--	---

综上,本所认为,本期债券发行对应的项目已取得广东省发展和改革委员会可行性研究报告的批复,有实施项目的资金需求。

### 三、本项目收益与融资自求平衡

深圳成长会计师事务所(普通合伙)就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为:“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下,本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息,实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查,深圳成长会计师事务所(普通合伙)现持有《营业执照》(统一社会信用代码:91440300MA5FEJFM3R)和《会计师事务所执业许可证》(执业证书编号:47470308),截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

#### 四、项目风险及风险控制措施

##### （一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

##### （二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

#### 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：广东省技师学院系本项目的项目使用单位，广东省代建项目管理局系本项目的项目建设单位；本项目已取得广东省发展和改革委员会可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；广东省技师学院、

广东省代建项目管理局应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于广东省技师学院新校区建设（一期）项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏  
陈 苏

李冬荧  
李冬荧

2026 年 6 月 3 日

五  
廿  
八