



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM



广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目
之
法律意见书

广东金桥百信律师事务所 地址: 广东省广州市天河区珠江东路16号24-26层 邮编P.C: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 电话: 020-8333 8668 传真: 020-8333 8088 网址: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	11
四、项目风险及风险控制措施	11
五、结论意见	12



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广东省广州市天河区珠江东路16号24-26层 邮编P.C: 510623
24-26Floor, 16 East Zhujiang Road, Tianhe District, Guangzhou, Guangdong, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所 关于 广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目 之 法律意见书

〔2026〕粤金桥非字第1894号

致：广东省南方技师学院

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受广东省南方技师学院的委托，本所指派陈苏律师、李冬荧律师作为“广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本次计划发行金额	人民币 1,600.00 万元
专项评价机构	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳中钦会计师事务所（普通合伙）关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目预期收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法

律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目的项目使用单位为广东省南方技师学院，项目建设单位为广东省代建项目管理局，主体资格情况如下：

根据广东省发展和改革委员会于 2022 年 07 月 18 日出具的《广东省发展改革委关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目项目建议书的批复》（粤发改投审〔2022〕35 号）及广东省发展和改革委员会于 2023 年 03 月 06 日出具的《广东省发展改革委关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目可行性研究报告的复函》（粤发改投审〔2023〕6 号），表明广东省南方技师学院为广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目的项目使用单位，广东省代建项目管理局为广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目的项目建设单位。

根据广东省南方技师学院持有的《事业单位法人证书》显示，广东省南方技师学院的基本信息如下：

名称	广东省南方技师学院
统一社会信用代码	12440000455908648T
宗旨和范围	承担技工教育，培养化工、机电机械等技工人才
住所	广东省韶关市浈江区大学路 82 号
法定代表人	张卫平
经费来源	财政核拨
开办资金	71758.92 万元
举办单位	广东省人力资源和社会保障厅
有效期	自 2026 年 05 月 11 日至 2031 年 05 月 10 日
登记管理机关	广东省事业单位登记管理局

根据广东省代建项目管理局持有的《事业单位法人证书》显示，广东省代建项目管理局的基本信息如下：

名称	广东省代建项目管理局
统一社会信用代码	124400006615460782
宗旨和范围	负责省政府投资省属非经营性项目的集中建设管理，代表出资人和使用单位，履行项目建设管理单位职责。
住所	广州市黄埔大道西 108 号奥园大厦 11 楼、12 楼东翼
法定代表人	孙渊
经费来源	财政核拨
开办资金	352 万元
举办单位	广东省人民政府
有效期	自 2026 年 03 月 31 日至 2031 年 03 月 30 日
登记管理机关	广东省事业单位登记管理局

综上，本所认为，广东省南方技师学院、广东省代建项目管理局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，广东省南方技师学院有权作为本项目的项目使用单位；广东省代建项目管理局有权作为本项目的项目建设单位。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目
项目总投资	87,022.00 万元
项目情况概述	项目主要建设内容及规模：项目总建筑面积 144612 平方米，其中科研楼 12043 平方米(地下室 6055 平方米、地上 5988 平方米),教学实训用房 50880 平方米,图书馆综合行政楼 17038 平方米(图书馆 13138 平方米、校级办公用房 3900 平方米),体育

	<p>馆 5406 平方米,学生宿舍(公寓)48071 平方米,单身教师宿舍(公寓)2168 平方米,食堂 7125 平方米,校门 221 平方米,连廊 1660 平方米,以及室外运动场、停车场、围墙、大门、校内道路、广场等。</p>
项目获批情况	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2020 年 12 月 21 日,广东省人力资源和社会保障厅出具《广东省人力资源和社会保障厅关于同意广东省南方技师学院新校区征地项目的批复》(粤人社综规函〔2020〕5 号),同意开展校园征地工作。 2. 2021 年 05 月 10 日,广东省人力资源和社会保障厅出具《广东省人力资源和社会保障厅关于同意广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目批复》(粤人社综规函〔2021〕4 号),同意启动本项目。 3. 2021 年 12 月 16 日,韶关市生态环境局出具《韶关市生态环境局关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目环境影响报告表审批意见的函》(韶环审[2021]67 号),原则同意《报告表》的建设项目工程分析、主要环境影响和保护措施和结论等。 4. 2022 年 01 月 06 日,广东省自然资源厅核发《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第 440200202200001 号),本建设项目符合国土空间用途管制要求。项目拟选位置:韶关市浈江区莲花大道一期西侧。 5. 2022 年 01 月 13 日,韶关市自然资源局核发《建设用地规划许可证》(地字第 440204202200003 号),本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。用地位置:韶关市浈江区莲花大道一期西侧。 6. 2022 年 01 月 29 日,韶关市自然资源局核发《不动产权证书》(粤(2022)韶关市不动产权第 0009367 号),坐落:韶关市浈江区莲花大道西侧 LH0102A-08B 号地块。 7. 2022 年 01 月 30 日,韶关市自然资源局核发《不动产权证书》(粤(2022)韶关市不动产权第 0009530 号),坐落:韶关市浈江区莲花大道西侧 LH0102A-08A 号地块。 8. 2022 年 02 月 21 日,韶关市自然资源局核发《不动产权证书》(粤(2022)韶关市不动产权第 0012996 号),坐落:韶关市浈江区莲花大道西侧 LH0102A-05 号地块。 9. 2022 年 07 月 18 日,广东省发展和改革委员会出具《广东省发展改革委关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目项目建议书的批复》(粤发改投审〔2022〕35 号),同意本项目建设。 10. 2023 年 03 月 06 日,广东省发展和改革委员会出具《广东省发展改革委关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目可行性研究报告的复函》(粤发改投审〔2023〕6 号),同意本项目实施。

	<p>11. 2023年10月07日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第4402042023GG0016352号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浚江区莲花大道西侧LH0102A-05号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（1A#校门）。</p> <p>12. 2023年10月07日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第4402042023GG0028320号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浚江区莲花大道西侧LH0102A-05号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（1#综合楼）。</p> <p>13. 2023年10月07日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第4402042023GG0033391号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浚江区莲花大道西侧LH0102A-05号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（2#科研楼）。</p> <p>14. 2023年10月07日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第4402042023GG0032377号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浚江区莲花大道西侧LH0102A-05号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（3#教学楼）。</p> <p>15. 2023年10月07日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第4402042023GG0031395号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浚江区莲花大道西侧LH0102A-05号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（4#实训楼）。</p> <p>16. 2023年10月07日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第4402042023GG0030381号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浚江区莲花大道西侧LH0102A-05号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（5#实训楼）。</p> <p>17. 2023年10月07日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第4402042023GG0029323号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浚江区莲花大道西侧LH0102A-05号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（6#实训楼）。</p> <p>18. 2023年10月07日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第4402042023GG0027315号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浚江区莲花大道西侧LH0102A-05号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（7#实训楼）。</p> <p>19. 2023年10月07日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第4402042023GG0026368号），本建设</p>
--	---

	<p>工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浈江区莲花大道西侧 LH0102A-05 号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（8#实训楼）。</p> <p>20. 2023 年 10 月 07 日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第 4402042023GG0025327 号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浈江区莲花大道西侧 LH0102A-05 号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（9#第一食堂）。</p> <p>21. 2023 年 10 月 07 日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第 4402042023GG0024321 号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浈江区莲花大道西侧 LH0102A-05 号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（10#学生宿舍）。</p> <p>22. 2023 年 10 月 07 日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第 4402042023GG0023372 号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浈江区莲花大道西侧 LH0102A-05 号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（11#学生宿舍）。</p> <p>23. 2023 年 10 月 07 日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第 4402042023GG0022332 号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浈江区莲花大道西侧 LH0102A-05 号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（12#学生宿舍）。</p> <p>24. 2023 年 10 月 07 日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第 4402042023GG0021311 号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浈江区莲花大道西侧 LH0102A-05 号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（13#学生宿舍）。</p> <p>25. 2023 年 10 月 07 日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第 4402042023GG0020370 号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浈江区莲花大道西侧 LH0102A-05 号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（14#第二食堂）。</p> <p>26. 2023 年 10 月 07 日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第 4402042023GG0019319 号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浈江区莲花大道西侧 LH0102A-05 号地块。建设项目名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目（15#教师公寓）。</p> <p>27. 2023 年 10 月 07 日，韶关市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第 4402042023GG0018314 号），本建设工程符合城乡规划要求。建设地址：韶关市浈江区莲花大道西侧 LH0102A-05 号地块。建设项目名称：广东省南方</p>
--	--

	<p>技师学院新校区建设一期工程项目（16#体育馆（风雨操场））。</p> <p>28. 2024年04月11日,韶关市住房和城乡建设管理局核发《建筑工程施工许可证》（编号440201202404110101），本建筑工程符合施工条件，准予施工。建设地址：韶关市浈江区莲花大道西侧LH0102A-05号地块。工程名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目-2#科研楼、3#教学楼、4#-8#实训楼、9#第一食堂、10#-12#学生宿舍、15#教师公寓（基础阶段）。</p> <p>29. 2024年8月30日，广东省发展和改革委员会出具《广东省发展改革委关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目初步设计概算的复函》（粤发改投审〔2024〕138号），同意本项目初步设计概算。</p> <p>30. 2024年11月08日,韶关市住房和城乡建设管理局核发《建筑工程施工许可证》（编号440201202411080101），本建筑工程符合施工条件，准予施工。建设地址：韶关市浈江区新韶镇黄金村莲花大道西侧LH0102A-05号地块。工程名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目1#综合楼、1A#校门、13#学生宿舍、14#第二食堂、16#体育馆(基础阶段)。</p> <p>31. 2025年01月08日,韶关市住房和城乡建设管理局核发《建筑工程施工许可证》（编号440201202501080201），本建筑工程符合施工条件，准予施工。建设地址：韶关市浈江区莲花大道西侧LH0102A-05号地块。工程名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目1#综合楼、1A#校门、2#科研楼、12#学生宿舍、13#学生宿舍、14#食堂、15#教师公寓、16#体育馆(主体阶段)。</p> <p>32. 2025年01月08日,韶关市住房和城乡建设管理局核发《建筑工程施工许可证》（编号440201202501080101），本建筑工程符合施工条件，准予施工。建设地址：韶关市浈江区莲花大道西侧LH0102A-05号地块。工程名称：广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目3#教学楼、4#-8#实训楼、9#第一食堂、10#-11#学生宿舍(主体阶段)。</p>
--	---

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目已取得广东省发展和改革委员会可
行性研究报告的复函，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳中钦会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况”。

经本所律师核查，深圳中钦会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MAK01XK81P）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470483），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预

〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：广东省南方技师学院系本项目的项目使用单位，广东省代建项目管理局系本项目的项目建设单位；本项目已取得广东省发展和改革委员会可行性研究报告的复函；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；广东省南方技师学院、广东省代建项目管理局应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于广东省南方技师学院新校区建设
一期工程项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

李冬莹
李冬莹

2026 年 6 月 2 日