



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjgbx.com



广东金桥百信律师事务所 GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所



2026年广州东至新塘五六线工程

法律意见书

廣東金橋百信律師事務所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623
電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: www.gdjgbx.com



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjgbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目资产管理主体情况	5
二、债券发行对应的项目情况	7
三、本项目收益与融资自求平衡	8
四、项目风险及风险控制措施	9
五、结论意见	10



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjbx.com

广东金桥百信律师事务所 关于 2026年广州东至新塘五六线工程 法律意见书

[2026]粤金桥非字第2006号

致：广东省财政厅

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受广东广汕铁路有限责任公司的委托，指派黄芳律师、陈永燕律师作为“2026年广州东至新塘五六线工程”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对该项目债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发[2014]43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预[2017]89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预[2016]155号文》”）、《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》（以下简称“《国办发[2018]101号文》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字[2019]33号文》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库[2020]43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2026 年债券计划发行金额	债券本年发行金额为人民币 5.69 亿元，按实际情况分次发行，债券资金用于广州东至新塘五六线项目资本金
专项评价机构	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发[2014]43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预[2017]89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预[2016]155 号文》	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》
《国办发[2018]101 号文》	《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》
《厅字[2019]33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库[2020]43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路 16 号 2401、2501 室及 2602-05 单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-6333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

简称	定义
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于 2026 年广州东至新塘五六线工程法律意见书》
《专项财务评价报告》	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）所出具的《深圳中钦会计师事务所（普通合伙）关于广州东至新塘五六线工程预期收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》
《募投报告》	《2026 年广东省政府专项债券广州东至新塘五六线募投报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“2026 年广州东至新塘五六线工程”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、《国发[2014]43 号文》、《财预[2017]89 号文》、《财预[2016]155 号文》、《国办发[2018]101 号文》、《厅字[2019]33 号文》、《财库[2020]43 号文》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

(三)对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

(四)在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

(五)在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

(六)本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式肆份，无副本，各正本具有同等法律效力。



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

第二部分 正文

一、 本项目资产管理主体情况

1.经本所核查,本项目广州东至新塘五六线的项目单位为“广东广汕铁路有限责任公司”,项目主体资格如下:

根据中国国家铁路集团有限公司及广东省人民政府出具的《国铁集团 广东省人民政府关于广州站改造及广州东至新塘五六线可行性研究报告的批复》(铁发改函[2025]192号),确定项目委托广州局集团公司负责建设,建成后委托广州局集团公司运输管理。

广东省铁路建设投资集团有限公司作为项目建设牵头单位,广东广汕铁路有限责任公司作为项目业主负责项目资产管理。

根据本所在国家企业信用信息公示系统网站(<http://www.gsxt.gov.cn>)查询的信息显示,并经本所律师核查,基本信息如下:

名称	广东广汕铁路有限责任公司
统一社会信用代码	91440101MA5APBXYXD
住所	广州市白云区北太路1633号广州民营科技园科盛路8号配套服务大楼611-3房
法定代表人	肖秋生
注册资本	10000万元
成立日期	2018年01月19日



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

公司类型	有限责任公司（国有控股）
经营范围	铁路旅客运输（具体经营项目以交通部门审批文件或许可证为准）；铁路货物运输（具体经营项目以交通部门审批文件或许可证为准）；公路旅客运输；工程项目管理服务；铁路、道路、隧道和桥梁工程建设；铁路运输网管理服务；铁路运输设备技术服务；铁路运输设备修理；铁路运输通信服务；土地整理、复垦；土地评估；供应链管理；打包、装卸、运输全套服务代理；房地产开发经营；房地产咨询服务；房地产投资（不含许可经营项目，法律法规禁止经营的项目不得经营）；餐饮管理；向游客提供旅游、交通、住宿、餐饮等代理服务（不涉及旅行社业务）；物业管理；仓储货物堆放架制造；仓储代理服务；仓储咨询服务

2.经本所律师核查，项目股东单位之一为广东省铁路建设投资集团有限公司，据本所在国家企业信用信息公示系统网站(<http://www.gsxt.gov.cn>)查询的信息显示，并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	广东省铁路建设投资集团有限公司
统一社会信用代码	91440000776240650D
住所	广东省广州市天河区汇苑街23号11-17楼
法定代表人	王红军
注册资本	1000000.00 万人民币
成立日期	2005年06月16日
公司类型	有限责任公司(国有控股)



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

经营范围

投资；铁路、城际及其他轨道交通项目投资，其他投资；投资管理；投资咨询；资产经营及管理；铁路、城际及其他轨道交通项目经营及管理，其他项目经营及管理；铁路、城际及其他轨道交通设备的大中修和维修；铁路、城际及其他轨道交通器材、设备的研制、生产、安装、修理；与轨道交通建设、运输有关的加工、采石和建材生产；铁路、城际及其他轨道交通项目客货运输，仓储；铁路、城际及其他轨道交通工程勘察、设计、施工、监理（凭有效资质证开展经营）；铁路、城际及其他轨道交通项目配套及沿线站房建设、广告、土地开发、房地产经营、酒店管理；货物及技术进出口、物资供销和国内商业。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

综上，本所认为，广东省铁路建设投资集团有限公司、广东广汕铁路有限责任公司均是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的有限责任公司，广东省铁路建设投资集团有限公司可以作为本项目的股东单位，将“广州东至新塘五六线”由广东广汕铁路有限责任公司管理，并负责处理该项目的具体事宜。

二、债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	广州东至新塘五六线工程
项目总投资	176.67 亿元
项目情况概述	本工程位于广州市天河区、黄埔区、增城区境内，西起广州东站，东至新塘站，与既有广深铁路并行，线路全长 30.003km。是广汕高铁的一部分。线路西端通过广州枢纽衔接广湛、贵广、南广、广珠、深茂铁路及京广通道，沟通珠三角核心地区，并辐射粤西、西南等地；东端承接京九通道，连接江西、安徽等中东部片区，并与



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

	沿海铁路相连，通达东南及华东沿海地区。结合枢纽“货外客内”的升级改造，并随着大湾区铁路规划项目的逐步实施，本项目建成后将解决广州枢纽内部东西向核心通道的瓶颈问题，也是连接粤西、西南与华东、东南地区便捷通道的重要组成部分。
项目 2026 年度发债金额	5.69 亿元
项目获批情况	根据中国铁路集团、广东省人民政府《国铁集团 广东省人民政府关于新建广州东站改造及广州东至新塘五六线名称可行性研究报告的批复》（铁发改函[2025]192 号），项目委托广州局集团公司负责建设，建成后委托广州局集团公司运输管理。

综上，本所认为，债券发行对应的项目已批准立项，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳中钦会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项财务评价报告》。《专项财务评价报告》认为，“在相关对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本融资项目拟发行的铁路专项债券预期偿债来源能够合理保障偿还融资本息，实现融资项目收益和融资自求平衡。”

经本所律师核查，深圳中钦会计师事务所（普通合伙）统一社会信用代码：91440300MAK01XK81P，经营范围为一般经营项目：企业管理；税务服务；企业管理咨询；商务代理代办服务；社会经济咨询服务；信息咨询服务(不含许可类信息咨询服务)；财务咨询；咨询策划服务；信息技术咨询服务。(除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动)许可经营项目：注册会计师业务。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C: 510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

件或许可证件为准)。截至本《法律意见书》出具之日，深圳中钦会计师事务所（普通合伙）合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预[2016]155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

本项目政府债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的市场风险、财务风险、管理风险、经营风险、政策风险，应严格对各项潜在风险进行风险控制措施。

（二）还款保障措施

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照相关协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路 16 号 2401、2501 室及 2602-05 单元 邮编P.C: 510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：广东广汕铁路有限责任公司系本项目的项目单位，广东省铁路建设投资集团有限公司系本项目的股东单位；本项目已经取得中国国家铁路集团有限公司及广东省人民政府的可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；广东广汕铁路有限责任公司应当根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发[2014]43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预[2017]89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预[2016]155号文》”）、《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》（以下简称“《国办发[2018]101号文》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字[2019]33号文》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库[2020]43号文》”），将债券项目筹集的资金专项用于本项目。

（本页以下无正文）



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C.: 510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

(本页以下无正文, 为《广东金桥百信律师事务所关于2026年广州东至新塘五六线工程的法律意见书》的签署页)

广东金桥百信律师事务所 (公章)



经办律师: 黄芳

黄芳

陈永燕

陈永燕

2026年6月2日

