

---

金杜（横琴）联营律师事务所

关于

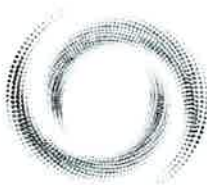
广东省珠海市金湾区航空新城总部经济区

基础设施（一期）建设项目

之

法律意见书

---



# 法律意见书

致：珠海市金湾区财政局

金杜（横琴）联营律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资质的律师事务所，有资格就中国<sup>1</sup>法律问题出具法律意见。

本所接受贵局的委托，担任贵局关于广东省珠海市金湾区航空新城总部经济区基础设施（一期）建设项目的法律顾问，并出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

贵局	指	珠海市金湾区财政局
本所	指	金杜（横琴）联营律师事务所
本法律意见书	指	关于广东省珠海市金湾区航空新城总部经济区基础设施（一期）建设项目之法律意见书
本项目	指	广东省珠海市金湾区航空新城总部经济区基础设施（一期）建设项目
《预算法》	指	中华人民共和国预算法
《专项债务预算管理办法》	指	关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预[2016]155号）
《试点通知》	指	关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知（财预〔2017〕89号文）
区住建局	指	珠海市金湾区住房和城乡建设局
区建管中心	指	珠海市金湾区政府投资项目建设管理中心
区发改局	指	珠海市金湾区发展和改革局
经开区建设局	指	珠海经济技术开发区建设局
南水镇政府	指	珠海市金湾区南水镇人民政府
红旗镇政府	指	珠海市金湾区红旗镇人民政府
华天会计所	指	珠海华天会计师事务所（普通合伙）

<sup>1</sup> 仅为本法律意见书之目的，“中国”不包括中国香港特别行政区、中国澳门特别行政区和中国台湾地区。

《专项评价报告》	指	广东省珠海市金湾区航空新城总部经济区基础设施（一期）建设项目收益与融资平衡专项评价报告
----------	---	---

## 二、前提与声明

出具本法律意见书系依据以下前提和声明：

1.本所依据《律师法》、《预算法》、《专项债务预算管理办法》、《试点通知》、《地方政府债券发行管理办法》等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现就广东省珠海市金湾区航空新城总部经济区基础设施（一期）建设项目的相关事宜出具本法律意见书。

2.本所依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规的规定发表本法律意见。

3.贵局及相关部门、华天会计所已经提供了本所为出具本法律意见书所需的原始书面材料、副本材料、复印材料、电子扫描件、确认函或证明，并承诺提供给本所的材料是真实、准确、完整、有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏，文件材料为副本或复印件、扫描件的，其与原件一致和相符，并且其原件是真实、合法有效的。

4.对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具法律意见。

5.为出具本法律意见书之目的，本所仅就区住建局、区建管中心、区发改局、经开区建设局、南水镇政府、红旗镇政府的证书信息及本项目的子项目清单、子项目可行性研究报告的批复进行书面核查，而不对本项目或本项目的任何子项目进行实地核实和调查。本法律意见书仅就与本项目有关的中国法律问题发表意见，而不对有关工程、建设和运营、会计、财务、审计等专业事项发表意见。本所在本法律意见书中对有关其他中介机构出具的报告如会计报告、财务审计报告、专项评价报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

6.本法律意见书仅供贵局为本项目发行地方政府专项债券之目的使用，未经本所事先书面同意，本法律意见书及其任何副本不得传递给任何其他人，也不得被其他人依赖或用于任何其他目的，除非本所事先书面同意。

## 第二部分 正文

### 一、本项目的主管单位和实施单位

#### （一）主管单位——区住建局

根据贵局提供的区住建局持有的于 2023 年 04 月 13 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440404551675629Q
机构名称	珠海市金湾区住房和城乡建设局
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市金湾区市民服务中心 A3 栋 507 室
负责人	何源达
赋码机关	中共珠海金湾区委机构编制委员会办公室

#### （二）实施单位

本项目的实施单位除区住建局外，还包括区建管中心、区发改局、经开区建设局、南水镇政府及红旗镇政府。

##### 1. 区建管中心

根据贵局提供的区建管中心持有的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2025 年 1 月 7 日登录“广东事业单位登记管理”网站（<https://www.gdsy.gov.cn/>）查询，区建管中心的基本信息如下：

统一社会信用代码	124404046752366011
机构名称	珠海市金湾区政府投资项目建设管理中心
宗旨和业务范围	加强和规范区政府投资建设管理，确保质量，节约成本，减少损失，从源头上遏制腐败。代表政府行使业主职能和项目管理职能，负责组织实施和管理区政府投资的非营利性工程项目（特殊项目除外）的建设工作；负责区政府投资建设工程项目的前期工作和施工全过程的协调和监管工作。
住所	金湾区惠和街 37 号汇华 KingOne 邻里汇壹栋 8 楼
法定代表人	林傲峰
经费来源	财政补助一类
开办资金	人民币 5 万元
举办单位	珠海市金湾区住房和城乡建设局
有效期	2021-04-27 至 2026-04-26

登记管理机关	珠海市金湾区事业单位登记管理局
--------	-----------------

## 2.区发改局

根据贵局提供的区发改局持有的 2020 年 10 月 13 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440404551665092G
机构名称	珠海市金湾区发展和改革局
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市金湾区金鑫路 137 号市民服务中心 A2 栋 6 楼
负责人	黄锐
赋码机关	中共珠海金湾区委机构编制委员会办公室

## 3.经开区建设局

根据贵局提供的经开区建设局持有于 2024 年 04 月 02 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440400MB2D77492X
机构名称	珠海经济技术开发区建设局
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市金湾区南水镇榕湾路 16 号高栏港大厦
负责人	梁国隆
赋码机关	中共珠海金湾区委机构编制委员会办公室

## 4.南水镇政府

根据贵局提供的南水镇政府持有的 2023 年 03 月 03 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440400006990535W
机构名称	珠海市金湾区南水镇人民政府
机构性质	机关
机构地址	珠海市高栏港经济区南水镇浪白路 68 号
负责人	王健
赋码机关	中共珠海金湾区委机构编制委员会办公室

## 5.红旗镇政府

根据贵局提供的红旗镇政府持有的 2024 年 3 月 6 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	1144040472293231XE
机构名称	珠海市金湾区红旗镇人民政府
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市金湾区红旗镇虹晖一路 8 号
负责人	刘建平
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

综上，根据贵局提供的资料，本项目的主管单位为区住建局，本项目的实施单位为区住建局、区建管中心、区发改局、经开区建设局、南水镇政府、红旗镇政府，目前上述单位均有效存续。

二、本项目基本情况

根据贵局提供的资料，本项目中石化区万华路工程、南水镇老旧小区改造项目及南拓区市政道路一期中的金湾区南拓区金辉路、安高路、滨河路市政道路工程已取得可研报告的批复。

根据贵局提供的资料，本项目的子项目包括：石化区万华路工程、南拓区填土项目一期、南拓区市政道路一期、南拓区管廊一期、南拓区排洪渠项目、南拓区环境提升一期、南拓区产业配套项目（一期）、南拓区产业配套项目（二期）、金湾区高压线路迁改工程、南水镇老旧小区改造项目及红旗镇泰林苑安置性住房建设项目。其中：

1.石化区万华路工程。2023 年 9 月 26 日，珠海市金湾区发展和改革局作出《关于石化区万华路工程项目建议书及可行性研究报告的批复》（珠金发改投〔2023〕73 号），万华路工程位于珠海市金湾区高栏港经济区石油化工区，道路总体呈西南-东北走向，起于平湾三路中段(石化六路至石化七路),终于联邦公司北侧用地红线,道路等级为城市支路，双向 2 车道，设计全长约 480.575m，路幅宽度为 18m，道路全线均为直线。

2.南拓区市政道路一期。该项目中金湾区南拓区金辉路、安高路、滨河路市政道路工程已取得可研报告的批复，具体为：2023 年 4 月 26 日，珠海市金湾区发展和改革局作出《关于金湾区南拓区金辉路、安高路、滨河路市政道路工程可行性研究报告的批复》（珠金发改投〔2023〕34 号），金湾区南拓区金辉路、安高路、滨河路市政道路工程位于珠海市金湾区南拓区。建设内容包含 3 条市政道路：金辉路为城市次干路，红线宽度 36m，双向四车道，设计长度为 1841.32m；滨河路为城市次干路，红线宽度 24m，双向四车道，设计长度为 397.97m；安高路为城市支路，红线宽度 18m，双向两车道，设计长度为 397.96m。

3.南水镇老旧小区改造项目。2022 年 9 月 27 日，珠海市金湾区发展和改革局作出



《关于南水镇老旧小区改造工程可行性研究报告的批复》（珠金南投〔2022〕46号），该项目是对南水社区、金龙社区和金洲社区内的14个老旧小区，老旧小区改造范围总面积约为228100平方米。

### 三、中介机构及相关文件

#### （一）会计师事务所

本项目中的《专项评价报告》由华天会计所出具。

华天会计所持有珠海市香洲区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：914404007615735324）、广东省财政厅颁发的《执业证书》（批准执业文号：粤财会[2004]17号，批准执业日期：2004年4月14日）。（二）律师事务所

本项目中的《法律意见书》由金杜（横琴）联营律师事务所出具。

金杜（横琴）联营律师事务所持有广东省司法厅于2022年1月28日核发的《港澳澳门特别行政区律师事务所与内地律师事务所合伙联营执业许可证》（统一社会信用代码：31440000MD02702860），系具有合法执业资格的律师事务所，具备出具本法律意见书的资质。

本法律意见书由金杜（横琴）联营律师事务所王继宁律师（律师执业证号14404199110119340）、任尧文律师（律师执业证号14404201710971730）作为签署律师，其均持有广东省司法厅核发的律师执业证，且均已通过广东省珠海市司法局的年度考核。

### 四、结论性意见

综上所述，根据贵局提供的资料，本项目的主管单位为区住建局，本项目的实施单位为区住建局、区建管中心、区发改局、经开区建设局、南水镇政府、红旗镇政府。本项目中石化区万华路工程、南水镇老旧小区改造项目及南拓区市政道路一期中的金湾区南拓区金辉路、安高路、滨河路工程已取得可研报告的批复。

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，各主管单位和实施单位应将项目筹集的资金，专项用于本项目。

(本页无正文，为《金杜（横琴）联营律师事务所关于广东省珠海市金湾区航空新城总部经济区基础设施（一期）建设项目之法律意见书》之签署页)

金杜（横琴）联营律师事务所



经办律师： 王继宁

王继宁

任尧文

任尧文

二〇二五年【一】月【十】日