



金杜（横琴）联营律师事务所

关于

广东省珠海大型产业集聚区金湾片区产城融合

配套建设项目

之

法律意见书



法律意见书

致：珠海市金湾区财政局

金杜（横琴）联营律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资质的律师事务所，有资格就中国¹法律问题出具法律意见。

本所接受贵局的委托，担任贵局关于广东省珠海大型产业集聚区金湾片区产城融合配套建设项目的法律顾问，并出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

贵局	指	珠海市金湾区财政局
本所	指	金杜（横琴）联营律师事务所
本法律意见书	指	关于广东省珠海大型产业集聚区金湾片区产城融合配套建设项目之法律意见书
本项目	指	广东省珠海大型产业集聚区金湾片区产城融合配套建设项目
《预算法》	指	中华人民共和国预算法
《专项债务预算管理办法》	指	关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预[2016]155号）
《试点通知》	指	关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知（财预〔2017〕89号文）
区住建局	指	珠海市金湾区住房和城乡建设局
区文化广电旅游体育局	指	珠海市金湾区文化广电旅游体育局
三灶镇政府	指	珠海市金湾区三灶镇人民政府
红旗镇政府	指	珠海市金湾区红旗镇人民政府
市消防特勤大队	指	珠海市消防救援支队特勤大队
区消防救援大队	指	珠海市金湾区消防救援大队
区交通局	指	珠海市金湾区交通运输局
华天会计所	指	珠海华天会计师事务所（普通合伙）

¹ 仅为本法律意见书之目的，“中国”不包括中国香港特别行政区、中国澳门特别行政区和中国台湾地区。

《专项评价报告》	指	广东省珠海大型产业集聚区金湾片区产城融合配套建设项目收益与融资平衡专项评价报告
----------	---	---

二、前提与声明

出具本法律意见书系依据以下前提和声明：

1.本所依据《律师法》、《预算法》、《专项债务预算管理办法》、《试点通知》、《地方政府债券发行管理办法》等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现就广东省珠海大型产业集聚区金湾片区产城融合配套建设项目的相关事宜出具本法律意见书。

2.本所依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规的规定发表本法律意见。

3.贵局及相关部门、华天会计所已经提供了本所为出具本法律意见书所需的原始书面材料、副本材料、复印材料、电子扫描件、确认函或证明，并承诺提供给本所的材料是真实、准确、完整、有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏，文件材料为副本或复印件、扫描件的，其与原件一致和相符，并且其原件是真实、合法有效的。

4.对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具法律意见。

5.为出具本法律意见书之目的，本所仅就区住建局、区文化广电旅游体育局、三灶镇政府、红旗镇政府、市消防特勤大队、区消防救援大队、区交通局的证书信息及本项目的子项目清单及子项目可研报告、项目建议书的批复进行书面核查，而不对本项目或本项目的任何子项目进行实地核实和调查。本法律意见书仅就与本项目有关的中国法律问题发表意见，而不对有关工程、建设和运营、会计、财务、审计等专业事项发表意见。本所在本法律意见书中对有关其他中介机构出具的报告如会计报告、财务审计报告、专项评价报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

6.本法律意见书仅供贵局为本项目发行地方政府专项债券之目的使用，未经本所事先书面同意，本法律意见书及其任何副本不得传递给任何其他人，也不得被其他人依赖或用于任何其他目的，除非本所事先书面同意。

第二部分 正文

一、本项目的主管单位和实施单位

(一) 主管单位——区住建局

根据贵局提供的区住建局持有的于 2023 年 04 月 13 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440404551675629Q
机构名称	珠海市金湾区住房和城乡建设局
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市金湾区市民服务中心 A3 栋 507 室
负责人	何源达
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

(二) 实施单位

本项目的实施单位除区住建局外，还包括：区文化广电旅游体育局、三灶镇政府、红旗镇政府、市消防特勤大队、区消防救援大队、区交通局。

1. 区文化广电旅游体育局

根据贵局提供的区文化广电旅游体育局持有的 2022 年 06 月 27 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440404551668656G
机构名称	珠海市金湾区文化广电旅游体育局
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市金湾区金鑫路 137 号市民服务中心 B 栋 2 楼
负责人	苏妍婕
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

2. 三灶镇政府

根据贵局提供的三灶镇政府持有的 2021 年 10 月 28 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440404K30284142K
机构名称	珠海市金湾区三灶镇人民政府

机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市金湾区三灶镇榕月路后门山
负责人	于国路
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

3.红旗镇政府

根据贵局提供的红旗镇政府持有的 2024 年 3 月 6 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	1144040472293231XE
机构名称	珠海市金湾区红旗镇人民政府
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市金湾区红旗镇虹晖一路 8 号
负责人	刘建平
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

4.市消防特勤大队

根据贵局提供的市消防特勤大队持有的 2023 年 07 月 07 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440400MB2D32577X
机构名称	珠海市消防救援支队特勤大队
机构性质	机关（派出机构）
机构地址	珠海市高栏港区南水镇进港大道东侧
负责人	粟小飞
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

5.区消防救援大队

根据贵局提供的区消防救援大队持有的 2023 年 03 月 14 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440400MB2D32593K
机构名称	珠海市金湾区消防救援大队
机构性质	机关（派出机构）
机构地址	珠海市金湾区三灶镇金海岸大道 431 号
负责人	冯锦山
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

6.区交通局

根据贵局提供的区交通局持有的 2021 年 03 月 26 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440404MB2D27428C
机构名称	珠海市金湾区交通运输局
机构性质	机关
机构地址	珠海市金湾区金鑫路 137 号市民服务中心 A3 栋 5 楼
负责人	章芳
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

综上，根据贵局提供的资料，本项目的主管单位为区住建局，本项目的实施单位为区住建局、区文化广电旅游体育局、三灶镇政府、红旗镇政府、市消防特勤大队、区消防救援大队、区交通局，目前上述单位均有效存续。

二、本项目基本情况

根据贵局提供的资料，本项目中三灶镇观音山公墓建设工程、高栏港海洋综合执法基地已取得可行性研究报告的批复；金湾核心区市政道路周边配套工程已取得项目建议书的批复；连湾社区小型消防站建设项目的工程备案表明确该项目不使用地方政府专项债券资金。

根据贵局提供的资料，本项目的子项目包括：金斗大道（双湖路）提升工程、金湾区文体设施补短板-游泳中心、金湾区文体设施补短板-全民文体运动场、金湾区文体设施补短板-白藤山运动营地、金湾区文体设施补短板-全民健身中心、三灶镇观音山公墓建设工程、智慧三灶建设项目、三灶镇安全生产风险监测预警系统建设项目、三灶镇南北排河及城区防洪综合治理工程、金湾区三灶镇老旧小区改造工程二期、三灶镇工业园区停车场及配套设施工程、金湾区博物馆周边配套基础设施改造工程、金湾区三灶镇国际产业社区配套项目、三灶镇村居消防安全隐患整治工程（二期）、小林片区老旧设施改造项目、金湾核心区市政道路周边配套工程、连湾社区小型消防站建设项目、综合保税区小型消防站建设项目、平沙新城消防站建设项目、金湾区小型消防站建设项目及高栏港海洋综合执法基地。其中：

1.三灶镇观音山公墓建设工程。2023 年 9 月 8 日，珠海市金湾区发展和改革局作出《关于三灶镇观音山公墓建设工程项目建议书及可行性研究报告的批复》（珠金三投〔2023〕57 号），三灶镇观音山公墓建设工程项目用地面积 8000 平方米，建设面积 4000 平方米，新建道路与琴石路衔接，项目内容为主体建设工程、装修工程、水电工程、暖通工程等。

2.金湾核心区市政道路周边配套工程。2024 年 4 月 10 日，珠海市金湾区发展和改革局作出《关于金湾核心区市政道路周边配套工程项目建议书的批复》（珠金发改投

〔2024〕16号），该项目建设内容主要包括路面修复工程、人行天桥工程、景观园林工程等。路面修复工程具体包含：路面病害整治、路基(桩)深度处理、沉降路面调平处理、恢复交通标线、管线检查井及雨水提升及更换等。人行天桥建设：2座过街人行天桥新建。景观公园建设：7处社区公园口袋公园提升改造（据贵局介绍，景观公园建设不使用专项债券资金）。

3.连湾社区小型消防站建设项目。2023年12月8日，珠海市金湾区发展和改革局作出《珠海市金湾区政府投资项目小额零星工程备案表》（JWFGGB2023033），明确根据《珠海市地方政府专项债券项目管理办法》，该类项目不得使用地方政府专项债券资金。

4.高栏港海洋综合执法基地。2022年8月23日，珠海市金湾区发展和改革局作出《关于高栏港海洋综合执法基地项目工程可行性研究报告的批复》（珠金发改投〔2022〕154号），该项目拟在珠海港高栏港区集装箱码头二期工程端部布置突堤码头，突堤轴线方位角为23°~203°，突堤轴线长237.1m，宽度20m，共布置2个泊位，外侧泊位岸线长度240m，可布置1个3000吨级执法船泊位和1个1000吨级执法船泊位，码头结构按5000吨级执法船设计。基地陆域平台呈矩形，尺寸为60m×50m，面积约3000m²，顶高程6.3m。基地前沿线与现有岸线及邻近结构物平顺连接，西北侧突出一长50m、宽10m引桥与突堤码头连通，引桥紧贴高栏集装箱码头端部结构布置。

三、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本项目中的《专项评价报告》由华天会计所出具。

华天会计所持有珠海市香洲区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：914404007615735324）、广东省财政厅颁发的《执业证书》（批准执业文号：粤财会〔2004〕17号，批准执业日期：2004年4月14日）。

（二）律师事务所

本项目中的《法律意见书》由金杜（横琴）联营律师事务所出具。

金杜（横琴）联营律师事务所持有广东省司法厅于2022年1月28日核发的《香港、澳门特别行政区律师事务所与内地律师事务所合伙联营执业许可证》（统一社会信用代码：31440000MD02702860），系具有合法执业资格的律师事务所，具备出具本法律意见书的资质。

本法律意见书由金杜（横琴）联营律师事务所王继宁律师（律师执业证号14404199110119340）、任尧文律师（律师执业证号14404201710971730）作为签

署律师，其均持有广东省司法厅核发的律师执业证，且均已通过广东省珠海市司法局的年度考核。

四、结论性意见

综上所述，根据贵局提供的资料，本项目的主管单位为区住建局，本项目的实施单位为区住建局、区文化广电旅游体育局、三灶镇政府、红旗镇政府、市消防特勤大队、区消防救援大队、区交通局。本项目中三灶镇观音山公墓建设工程、高栏港海洋综合执法基地已取得可行性研究报告的批复；金湾核心区市政道路周边配套工程已取得项目建议书的批复；连湾社区小型消防站建设项目的工程备案表明确该项目不使用地方政府专项债券资金。

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，各主管单位和实施单位应将项目筹集的资金，专项用于本项目。

(本页无正文，为《金杜（横琴）联营律师事务所关于广东省珠海大型产业集聚区金湾片区产城融合配套建设项目之法律意见书》之签署页)

金杜（横琴）联营律师事务所



经办律师: 王继宁

王继宁

任尧文

任尧文

二〇二五年【一】月【十】日