



广东粤梅律师事务所

广东省梅州市梅江区梅龙东路 3-29 号 邮编 P.C: 514000
No. 3-29, Meilong East Road, Meijiang District, Meizhou
City, Guangdong Province, PRC.
电话 Tel: +86 753 2243217 2258743

广东粤梅律师事务所

关于丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网

建设项目

之

法律意见书

目录

第一部分引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	7
三、本项目收益与融资自求平衡	9
四、项目风险及风险控制措施	9
五、结论意见	10



广东粤梅律师事务所

广东省梅州市梅江区梅龙东路 3-29 号 邮编 P.C: 514000
No. 3-29, Meilong East Road, Meijiang District, Meizhou
City, Guangdong Province, PRC.
电话 Tel: +86 753 2243217 2258743

广东粤梅律师事务所

关于

丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网建设项目

之

法律意见书

(2026) 粤梅律意字第 0033 号

致：丰顺县财政局

广东粤梅律师事务所（以下简称“本所”）接受丰顺县财政局的委托，本所指派罗育斌律师作为“丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43 号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89 号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155 号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225 号文》”）、《财政部关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34 号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33 号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43 号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本项目计划发行债券总金额	人民币 28,400.00 万元
专项评价机构	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东粤梅律师事务所出具的《关于丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）出具的《关于丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网建设项目预期收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》

本所	广东粤梅律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以

及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网建设项目的实施单位为丰顺县农业农村局，丰顺县农业农村局的主体资格情况如下：

根据丰顺县发展和改革局于2025年9月4日出具的《丰顺县发展和改革局关于丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网建设项目可行性研究报告的批复》（丰发改投审〔2025〕119号），丰顺县农业农村局为丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网建设项目的实施单位。

根据丰顺县农业农村局持有的《统一社会信用代码证书》显示，丰顺县农业农村局的基本信息如下：

名称	丰顺县农业农村局
统一社会信用代码	11441423MB2D234581
机构地址	丰顺县汤坑镇政锦路2号
负责人	朱杭洲
机构性质	机关
工作职能	<p>（一）统筹研究和组织实施“三农”工作的发展战略、中长期规划、重大政策。负责农业综合执法。参与农业农村经济与发展重大问题的调查研究并提出政策建议。</p> <p>（二）统筹推动发展农村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理。牵头组织改善农村人居环境，统筹推进生态宜居美丽乡村建设。推动农村精神文明和农耕文化建设工作落实。负责农业行业安全生产工作。</p> <p>（三）拟订深化农村经济体制改革和巩固完善农村基本经营制度的规划。牵头负责农村综合</p>

	<p>改革有关工作。负责农民承包地、农村宅基地改革和管理有关工作。负责农村集体产权制度改革，指导农村集体经济组织发展和集体资产管理工作。指导农民合作经济组织、农业社会化服务体系、新型农业经营主体建设与发展。</p> <p>（四）指导乡村特色产业、农产品加工业、休闲农业和乡镇企业发展工作。提出促进大宗农产品流通的建议，培育、保护农业品牌。发布农业农村经济信息，监测分析农业农村经济运行。承担农业统计和农业农村信息化有关工作。</p> <p>（五）负责种植业、畜牧业、渔业、农业机械化等农业各产业管理。指导粮食等农产品生产。组织构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，指导农业标准化生产。负责渔业管理和渔政渔港监督管理。</p> <p>（六）负责农产品质量安全管理。组织开展农产品质量安全管理、追溯、风险评估，发布有关农产品质量安全状况信息。参与制定农产品质量安全地方标准并会同有关部门组织实施。负责和指导农业检验检测体系建设。</p> <p>（七）组织农业资源区划工作。指导农用地、渔业水域以及农业生物物种资源的保护与管理，负责水生野生动植物保护、耕地及永久基本农田质量保护工作。指导农产品产地环境管理和农业清洁生产。指导设施农业、生态循环农业、节水农业发展以及农村可再生能源综合开发利用、农业生物质产业发展。牵头管理外来物种。</p> <p>（八）负责有关农业生产资料和农业投入品的监督管理。组织农业生产资料市场体系建设。组织兽医医政、兽药药政药检工作，负责执业兽医和畜禽屠宰行业管理。</p> <p>（九）负责农业防灾减灾、农作物重大病虫害防治。负责全县动物卫生监督管理工作。负责和指导动植物防疫检疫体系建设，组织、指导动植物防疫检疫工作，发布疫情并组织扑灭。</p> <p>（十）负责农业投资管理。提出农业投融资体制机制改革建议。编制县级农业投资项目建设规划，提出农业投资规模和方向、扶持农业农村发展财政项目的建议，按规定权限审批农业投资项目，负责农业投资项目资金安排和监督管理。</p> <p>（十一）推动农业科技体制改革和农业科技创新体系建设。负责和指导农业产业技术体系和农技推广体系建设，组织开展农业领域的高新技术和应用技术研究、科技成果转化和技术推广。</p>
--	--

	<p>负责农业转基因生物安全监督管理和农业植物新品种保护。</p> <p>（十二）负责农业农村人才工作。拟订农业农村人才队伍建设规划并组织实施，组织指导农业教育和农业职业技能开发，组织指导新型职业农民培育、农业科技人才培养和农村实用人才培训。</p> <p>（十三）牵头开展农业对外合作工作。承办政府间农业涉外事务，组织开展农业贸易促进和境内外农业交流合作。</p> <p>（十四）牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴有关帮扶政策，研究提出衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责。</p> <p>（十五）完成县委、县政府和市农业农村局交办的其他任务。</p>
--	--

综上，本所认为，丰顺县农业农村局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的行政管理职能机构，经我所向丰顺县人民政府网站查询，该机构合法存在，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网建设项目
项目总投资	35,614.00 万元

项目建设内容	建设 483 条村的农村污水处理设施及配套污水管网。处理规模共 2792t/d，污水处理站点共 355 座；配套污水管网共 448.203km，其中 DN300HDPE 双壁波纹管约 31.72km，DN200HDPE 双壁波纹管约 118.419km，DN150—DN100UPVC 污水支管、接户管 298.064km； ϕ 800 预制混凝土检查井、沉泥井 2768 座， ϕ 700 塑料检查井、沉泥井 5101 座， ϕ 450 塑料检查 9590 座， ϕ 315 塑料隔渣清扫井 13684 座及道路破除修复、建设农村污水智慧运营平台等。
项目计划建设工期	2025 年 12 月— 2026 年 12 月
项目获批情况	<p>1、2025 年 6 月 23 日取得丰顺县人民政府办公室出具的《县政府常务会议纪要》(十六届 9 次会议(2025)9 号)。</p> <p>2、2025 年 8 月 23 日取得丰顺县农业农村局出具的《关于审批丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网建设项目可行性研究报告的请示》(丰农农(2025)61 号)。</p> <p>3、2025 年 9 月 4 日取得丰顺县发展和改革局出具的《丰顺县发展和改革局关于丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网建设项目可行性研究报告的批复》(丰发改投审(2025)119 号)。</p>

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目已取得丰顺县发展和改革局可行性研究报告的批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳中钦会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评估报告》。《专项评估报告》认为：“在丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网建设项目营运收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的丰顺县农村生活污水处理设施及配套管网建设项目在项目预计自身收益 100%、90%、80%实现的情况下，通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况”。

经本所律师核查，深圳中钦会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MAK01XK81P）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470483），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：丰顺县农业农村局系本项目的组织实施机构；本项目已取得丰顺县发展和改革局可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；丰顺县农业农村局应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

广东粤梅律师事务所（公章）

经办律师： 罗育斌

日期：2026年6月3日